

Análisis del. “19 y 20 de diciembre”. 200. En la provincia de San Juan.

Ruffa, Mario Alberto y López Cynthia.

Cita:

Ruffa, Mario Alberto y López Cynthia (2009). *Análisis del. “19 y 20 de diciembre”. 200. En la provincia de San Juan. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/1662>

Análisis del “19 y 20 de diciembre” 2001

En la provincia de San Juan

RUFFA, Mario Alberto

LÓPEZ Cynthia

marioruffa@gmail.com

La trascendencia que adquirió lo sucedido a nivel nacional en diciembre del 2001, que produjo entre otras consecuencias la caída del presidente De la Rúa, es resultado de un cúmulo concatenado de situaciones que afectaron de manera diversa aunque con gran profundidad a las provincias argentinas.

Nuestro propósito fue conocer qué sucedió en San Juan, provincia altamente dependiente de los recursos nacionales, que soportó el proceso de astringencia de recursos fiscales decretado por Cavallo en julio /01, hecho que se sumó a un proceso de empobrecimiento generalizado de su población debido a la aplicación sistemática de medidas de orden político-social y económico que vaciaron el Estado y produjeron la transferencia de capitales públicos a manos privadas durante los sucesivos gobiernos de Jorge Escobar ('95-'99).

El 19 y 20 de diciembre /01, se percibió en nuestra provincia de manera desigual:

- como la expresión de los más pobres, que produjeron revueltas a fin de obtener alimentos, acciones que culminan el momento en que se utiliza la fuerza pública y se abastece con bolsones y planes sociales.
- se visualizó al movimiento sindical al margen de estos sucesos, y,
- a la ciudadanía como proclive a expresarse solo en la medida que fueron afectados sus ahorros.

Mostramos que estas visiones son incompletas, toda vez que desvalorizan la importancia de un seguimiento de actores, acciones y modalidades de expresión que configuraron la particular ocurrencia de sucesos previos y posteriores al 19 y 20/12/2001, adoptando nuestra provincia una modalidad particular de resolución de la crisis, como es la utilización del Juicio Político, como herramienta legal y a la vez legitimante del orden político previamente cuestionado en el “que se vayan todos”.

La tarea de construir el periodo de estudio partió de encontrar los elementos determinantes del fenómeno, analizando tanto en el régimen como en el pueblo, la relación entre las fracciones de clases en la alianza política en el poder, intereses que perseguían inicialmente y cómo y porqué comienza a producirse su ruptura, o sea, cómo se manifiesta la lucha interburguesa y el modo en que se relacionan con el campo popular afectado económica-social y políticamente que acciona para resistir o impugnar el orden vigente.

Todo este periodo está contenido dentro de una crisis de hegemonía de la burguesía, fracciones que expresan intereses locales, nacionales y transnacionales que luchan por hacerse del poder en la provincia de San Juan. La pérdida de consenso de los sectores subalternos que ya no creen en sus representantes y llegan a cuestionar la democracia liberal, es parte de un proceso de lucha que ha ido dejando al descubierto las contradicciones de la burguesía en una etapa de fuerte centralización y concentración de capital.

El partido gobernante, ya no puede ocultar sus fracturas de orden interno entre “neoliberales” y “populistas” dado que a la dificultad de diseñar e implementar políticas coherentes que superasen

las trabas económico- financieras nacionales, se suma la herencia del gobierno neoliberal de J. Escobar que deja una abultada deuda pública, al tiempo que había privatizado y traspasado capitales públicos al patrimonio privado, con el beneplácito de importantes sectores de los partidos que luego conforman la Alianza por San Juan, y es en función de los posicionamientos que se asumen con relación a estos temas que esta coalición, liderada por A. Avelín, mantiene en su mandato una posición vacilante imponiendo al Ejecutivo una impronta de inoperancia, al no resolver las situaciones de ajuste estructural solicitadas por la nación, dividiendo aguas entre el propio gobernador y sus colaboradores inmediatos.

La derrota de la Alianza por San Juan en las elecciones de octubre/01 a manos de la coalición liderada por el Partido Justicialista, profundiza la crisis interna al tiempo que permite visualizar la capacidad del PJ para regenerar su estrategia de poder. El PJ, se encuentra dividido, dirigido por Escobar, pero compartiendo el poder con potentes contendientes: Basualdo y José Luis Gioja. Este último irá acrecentando su poder en la medida que servirá de nexo entre el gobierno provincial y Duhalde luego de la caída de De La Rúa y será la pieza clave en la determinación de dar luz verde al 3er. pedido de juicio político a Alfredo Avelín.

- Tomamos como principio del periodo el 14 de octubre de 2001, de elecciones a Diputados Nacionales. Los resultados reflejaron el descrédito de la clase política y la deslegitimación de los tres poderes ya que la suma del caudal de votos de las dos coaliciones más votadas, (41,6 %): Alianza por San Juan (Cruzada-UCR-Bloquismo-Modein), y Alianza Unidos por San Juan (PJ - etc.) no supera la suma del ausentismo, el voto en blanco y el voto impugnado (42,3%).

Entendemos que allí confluyen dos fenómenos: una serie de hechos de orden económico, que suma a diversos sectores que expresan disconformidad con la política económica y sus efectos sociales. El agravamiento de la crisis económica y las medidas confiscatorias del gobierno nacional producen el desalojo de amplios sectores populares de sus espacios económico-sociales y acumulan el descreimiento en el sistema de representación político que se expresa en las elecciones de octubre, donde se revela lo que denominamos desalojo político. Es aquí donde confluyen la toma de conciencia del despojo material con la del despojo como ciudadano, que se expresa con elevados índices de voto en blanco, voto impugnado y abstención, marcando el descreimiento en la clase política y en el sistema electoral. De allí que la Alianza por San Juan, no pueda enfrentar

coherentemente , en los hechos, el discurso contra la corrupción, un mejor reparto de la riqueza y el logro de mayor justicia social, con el que había logrado cohesionar a un importante sector de la población y por el cual llega al poder en 1999. Las drásticas medidas económicas impuestas por Cavallo en el orden nacional en julio /01 rompen con el velo ideológico que hasta el momento posibilitaba mantener el consenso y abren un periodo de comprensión por parte de los sectores populares de la toma de conciencia del desalojo.

- Finaliza cuando cambia cualitativamente la forma de lucha, que pasa de impugnar a los poderes del estado y partidos en el gobierno, a legitimar su poder entregándole la función arbitral a la Legislatura provincial a través de la consumación de un juicio político al Gobernador Alfredo Avelín. El “que se vayan todos” trueca en una nueva delegación de poder en el parlamento, primero a pedido de uno de los movimientos de vecinos el CAI, en marzo/02 y posteriormente de los gremios estatales AMET, SITRAVIAP, UPCN, UDAP, UDA) APEL, Unión Judicial, Asociación de Clínicas, Sanatorios y Hospitales Privados de San Juan en agosto/02 que conjugan sus justas reivindicaciones sectoriales con la de la fracción política opuesta al proyecto que expresa Alfredo Avelín, consumándose lo que definimos como golpe de mano.

Cuáles son los hechos que caracterizan la nueva situación: (periodo de estudio)

En la estructura económica:

- a. Altísima desocupación que en San Juan llega a un 19,5%;
- b. Un 64% de pobres.
- c. Reducción en el presupuesto anual provincial de 140 millones (20%),
- d. Ahogo financiero provincial producto de la situación general, y al enfrentamiento que A. Avelín mantiene con Cavallo).
- e. Falta de dinero circulante en la provincia, que provoca la ruptura de la cadena de pagos
- f. 50% de economía en negro al igual que el resto del país;
- g. La bancarización forzada en el “corralito” y el “corralón”.

En la superestructura:

- a. Profundización de las luchas populares;
- b. Presión de desocupados, pobres e indigentes sobre el Ejecutivo y el Legislativo;
- c. Aislamiento del gobierno de Avelín del frente interno y nacional por su oposición al recorte;
- d. Crisis dentro del Poder estatal con la agudización de conflictos al interior de la Alianza gobernante:

- Entre el Ejecutivo y los aliados en el Parlamento que inducen a cambios de gabinete de manera recurrente; al momento de diseñar un plan de reducción de gastos del Estado; implementar un plebiscito para conocer el apoyo al gobierno provincial y la reforma política que incluye reducir los organismos autárquicos; reducir sueldos políticos incluyendo los de los jueces, y la retención de fondos como modo de presión sobre el poder judicial. Estos puntos posteriormente serán parte de las acusaciones para el pedido de juicio político;
- Entre el Ejecutivo provincial y Municipios, que recrudece en enero/02 con la propuesta de eliminar el monto fijo de coparticipación, reduciéndolo al ingreso mensual de la provincia. En febrero/02, el problema se centra en la distribución de los Planes Jefe de Hogar, donde Gioja como Senador y un grupo de intendentes peronistas obtienen y reparten planes sin pasar por el Consejo Consultivo dirigido por la Alianza;
- Desacuerdos con la Iglesia que termina retirándose del Comité de Crisis.
- Con los colegios de profesionales de la salud, que presionan constantemente al Ejecutivo para el cobro de sus honorarios

En todo este proceso se puede observar la constitución de cuatro grandes líneas de fuerza:

- a- Movimiento obrero asalariado fundamentalmente de los servicios productivos y no productivos que dependen del Estado – salud, educación, etc.; a esta fuerza se suma eventualmente la franja profesional empobrecida y los proveedores de salud.
- b- Pobres e indigentes. Se radicalizan los reclamos Sociales. Se crea el Frente Villero que suma a 42 villas. Esta línea de fuerza tiene con protagonismo dominante el 19, 20 y 21 de diciembre.
- c- Vecinos y ciudadanos que a través de marchas, cacerolazos y escraches conformarán una

nueva línea de fuerza (deudores hipotecarios, padres en defensa de la educación, etc) en cuya forma de conciencia prevalece la relación social ciudadana, y con excepciones, toman posiciones contra la democracia liberal y sus organismos y los partidos políticos.

- d- Frentes de productores, viñateros y comerciantes y pequeños productores mineros que se oponen al modelo de diversificación.

Se incrementa el grado de conciencia, pues de aspectos parciales defendidos sectorialmente pasan a aspectos totalizadores de la situación: del cobro de sueldo al cuestionamiento del gobierno y sus instituciones.

¿Con qué intensidad y en qué dirección se produce el salto de calidad y el cambio de situación?

Marcamos el 14/10/01 como el momento de cambio de situación en cuanto a la toma de conciencia del despojo económico y político de los sectores populares en conjunto, pudiéndose diferenciar a su vez, dentro de este proceso ascendente, tres momentos:

- Del 14 de octubre al 13 de diciembre, en que la CGT nacional decide el PARO GENERAL, y que contiene al “corralito” del 1 de diciembre. El protagonista principal es el movimiento sindical representado por estatales de los servicios productivos y no productivos que ven desmejorar rápidamente su salario directo e indirecto. Los asalariados son acompañados por los prestadores de salud. La modalidad de la lucha es el paro y la suspensión de servicios.
- Un segundo momento -el mes de diciembre- donde se suman a la lucha, los sectores medios afectados por el corralito y participan con mayor intensidad los desocupados que ya no recibe los bolsones de mercadería por parte del gobierno y;
- Un tercer momento donde se consuma el despojo a los sectores medios y a los trabajadores con la devaluación del peso y la caída del poder adquisitivo de los salarios. En esta etapa continúan las huelgas de asalariados y aparecen nuevas organizaciones sociales que proponen otras formas

de democracia. Se extiende el “que se vayan todos” y se incrementa el desprestigio de los dirigentes políticos y sindicales.

- A partir del pedido de tercer juicio político a Alfredo Avelín, marcamos un nuevo cambio de situación, ya que se abre un proceso de reacomodamiento de una nueva alianza política, sindical y social que tiene como principal objetivo la recomposición de la gobernabilidad a través de liberar los mecanismos de transferencia de dinero de la nación a la provincia.

Es muy variable el grado de autonomía, organización y homogeneidad que alcanzan en este periodo, tanto el movimiento sindical como los demás sectores sociales:

Los asalariados sindicalizados y fracciones populares van desarrollando nuevas formas de lucha para el logro de sus objetivos. Manteniendo la diferenciación de las líneas de fuerzas dominantes es posible establecer:

- a) Que el movimiento sindical, logra coordinar acciones con trabajadores y prestadores de servicios del Estado- comienza a funcionar la Intersindical-. Su accionar es más o menos constante y decae a partir del 13 de diciembre, para reaparecer con fuerza en enero del 2002 debido al progresivo deterioro del salario. En una segunda etapa se producen desacuerdos entre los gremios, previo al momento en que algunos de ellos presentan en agosto el tercer pedido de juicio político a Avelín.
- b) Los desocupados, pobres e indigentes dominarán el escenario desde el 13 al 21 de diciembre, dando origen a los intentos de saqueo. Los elementos que caracterizan esta etapa, no permite visualizar, una coordinación en las acciones. Hubo consignas generales, y uso de metodologías diversas, con desiguales resultados. En su mayoría reclamos multitudinarios de alimentos a empresas particulares, previo reclamo al Estado provincial y municipal, en los que se produjeron situaciones de enfrentamiento con las fuerzas policiales, un importante número de heridos y detenidos y daños de pequeña y mediana escala a locales y bienes de particulares.
- c) Los cacerolazos, escraches y movilizaciones de vecinos y ciudadanos en diversos departamentos de la provincia de San Juan, con elevado contenido político, contra el Estado y

gobierno nacional y provincial y representantes políticos del régimen. La duración de movilizaciones con escraches y cacerolazos no supera el mes de marzo. Sólo sobreviven tres grupos, el CAI, Cultura Activa y los vecinos Autoconvocados Jachalleros.

Lo observado permite concluir que los diferentes sectores o fracciones de la pequeña burguesía pobre y del proletariado tienen como interés inmediato el cobro de salarios y la restitución de las condiciones de vida (salud y educación). Todos ellos se ven amenazados por el cambio de la economía que ya sometió a los proletarios del sector privado y que ahora crea nuevas condiciones de explotación de los trabajadores de servicios públicos. Se encuentran en la misma situación profesionales y trabajadores. Aparecen intereses generales expresados en el rechazo a todos los políticos, a los tres poderes y al “plan” de gobierno. Se alían con proletarios desocupados y con sectores medios expropiados por el corralito.

Cada sector tiene una forma y un grado de conciencia diferente pero si nos remitimos al paralelogramo de fuerzas, hasta marzo/02 la resultante es el interés por detener la transformación neoliberal del Estado.

1- En general y prescindiendo de la posición adoptada por algunos de sus miembros y organizaciones, puede decirse que en la provincia de San Juan las fuerzas principales que resisten, producen hechos que permiten ir superando grados de conciencia aunque dentro de ciertos límites:

- a- Dentro del proletariado, algunos asumen en el plano teórico que han sido expropiados de sus condiciones de existencia y que sus intereses son antagónicos con los de los propietarios del capital, pero en conjunto e institucionalmente no se plantean como meta otra forma de organización social y después de marzo/02 caen en el reacomodamiento de la burguesía.
- b- El movimiento de vecinos y ciudadanos, en general no busca el cambio del orden social, sino el mejoramiento del orden social vigente. Para el 25 de marzo/02, en que el CAI pide el primer juicio político, las asambleas barriales y los cacerolazos y escraches habían desaparecido.
- c- En el periodo del 13 al 21 de diciembre/01 los desocupados, pobres e indigentes,

protagonizan “revueltas del hambre”, que incluye dentro de las características fundamentales el grado de espontaneidad con la que en su mayoría ocurren, van en contra de particulares y sus pedidos se agotan en la inmediatez, aunque también existen indicios de organizaciones vecinales en el departamento Rawson que inician este reclamo. El Frente Villero, desde su constitución en octubre/01 pasa por momentos de avance y retroceso en cuanto a la autonomía de sus acciones de acuerdo a la cercanía con la coalición gobernante. Las villas que lo integran participan en las revueltas de diciembre de una manera inorgánica, y posteriormente el movimiento se fracturará por ser muy vulnerables a las políticas de cooptación, iniciando diversos procesos de organización, en su mayoría con carácter clientelar y afirmándose como punteros políticos de las fracciones que intentan reacomodarse en el poder.

2- El largo periodo que va de julio del 2001 hasta el momento de la destitución de Avelín transcurre en un escenario, donde se despliega en gran magnitud, la lucha de clases, donde intereses corporativos truecan en intereses políticos y desembocan en sucesivos intentos de recomposición de hegemonía. Esta situación se vuelve imprescindible luego de la caída de De La Rúa, donde el justicialismo logra designar a Duhalde, y él protagonismo de José L. Gioja quien aprovecha esta conexión directa para profundizar el desprestigio y desgaste de la Alianza por San Juan. La falta de una dirección y organización autónoma de los sectores en lucha permite decir que el tercer juicio político a Avelín, en la provincia de San Juan es el cierre de la gran insurrección destituyente y de la participación ciudadana del “que se vayan todos” donde los últimos resabios de esta fuerza son neutralizados y/o torcidos, manipulados y reencauzados en la resolución de la crisis de hegemonía de la burguesía.