

XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, 2009.

Algunas precisiones sobre el concepto de población flotante en el ámbito del trabajo.

Marta Panaia.

Cita:

Marta Panaia (2009). *Algunas precisiones sobre el concepto de población flotante en el ámbito del trabajo. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/1142>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Algunas precisiones sobre el concepto de población flotante en el ámbito del trabajo

Marta Panaia¹

En nuevo orden internacional, generado por la globalización y la crisis del Estado-nación produce configuraciones que redefinen permanentemente los límites de la soberanía, la autoridad, el trabajo y el territorio. Por esta razón es frecuente que surjan conceptos y categorías analíticas que tratan de mostrar esta nueva naturaleza compleja y móvil en términos de estructura, de proceso, de agentes y de actores.

Este tipo de concepto suele aparecer con frecuencia cuando se trata de temas de frontera disciplinar o temas como Beck llamaría de “*espacios sociales transnacionales*”, es decir el espacio político, económico y social expandido o transnacional en el cual se está definiendo el destino de sociedades o comunidades.²

¹ Investigadora Principal CONICET, con asiento en el Instituto de Investigaciones Gino Germani de la Facultad de Ciencias Sociales-UBA
J.E.Uriburu 950 4508-3618 int 124
pstrabajo@cea.uba.ar

² Beck,U. 1998

Así aparecen conceptos fuertemente polisémicos o nuevos, producto más de la imprecisión y de la falta de un proceso previo de deconstrucción, que porque realmente sean tan complejos. En este trabajo, nos proponemos lograr algunas precisiones sobre el concepto de “*poblaciones flotantes*” surgido en los corredores interdisciplinarios de la sociología, la antropología, la arquitectura y la política, pero con muchos márgenes de ambigüedad o por lo menos usos múltiples..

Se llama generalmente *poblaciones flotantes* a aquellas que tienen una alta movilidad geográfica, como son los estudiantes universitarios, las comunidades foráneas, los turistas, los participantes de grandes eventos de masas (procesiones, ferias, grandes espectáculos deportivos o musicales), los usuarios de transportes urbanos de gran escala, etc. Sin embargo, ellas generan una demanda de puestos de trabajo, que mantiene en común con la demanda que las genera, su característica de flotante. La falta de estudios específicos sobre este tema, y sobre todo la falta de metodologías sistemáticas para estudiarlas, plantea la necesidad de hacer algunas precisiones conceptuales sobre estas poblaciones diferenciándolas de las poblaciones de trabajadores que atienden a las *poblaciones flotantes*, que también pueden ser caracterizadas como *flotantes* y sobre las formas de medición más adecuadas para captarlos.

El enfoque más frecuente de la definición y el estudio de estas poblaciones, surge de los estudios urbanos y las nuevas transformaciones de la ciudad frente a los fenómenos de la urbanización, las migraciones-campo ciudad, la metropolización con la generación de grandes poblaciones marginales no incorporadas a los servicios urbanos y a la posesión de una vivienda digna y, últimamente, a las consecuencias de la globalización y la incorporación de la informática que genera cambios en los tipos de población que comparte transitoriamente la ciudad. Autores como Borja y Castells (1998) señalan que la nueva economía mundial y la intensificación del fenómeno migratorio tanto rural-urbano como internacional han generado una nueva categoría de *población flotante* que se desplaza con los flujos económicos y según la permisividad de las instituciones, en busca de supervivencia, con temporalidades y especialidades variables según los países y las circunstancias.³

³ Estos investigadores sitúan el origen de este concepto en la población flotante china que se genera con la liberalización de la economía, de la década de los ochenta, con la que se convirtió en disfuncional el sistema “hukou” que clasificaba los habitantes en base a su residencia y estaba atado al sistema de abastecimiento, con lo cual se reducía al mínimo la movilidad de la población porque significaba muchos trámites cambiar de residencia. Cuando la inmovilidad poblacional se convirtió en disfuncional para el sistema, el gobierno chino levanta las trabas o las flexibiliza generando enormes masa de población que migra sobre todo a las ciudades que tienen apertura de mercado, que a pesar de su dinamismo no pudieron absorber esa gran cantidad de movilizados para darles trabajo y vivienda, con lo cual se convierten en nómades permanentes entre sus lugares de origen y estas ciudades llegando a cifras que superaban el millón y medio o dos de habitantes transitorios de las ciudades con mayor actividad económica como Shanghai, Guandong y Pudong, en la década de los 1990; a esto había que agregar el millón y medio o dos millones de turistas que

Este fenómeno se generaliza a tal punto que deja de tener una característica campo-ciudad o específicamente regional y pasa a caracterizar” *la trama de relaciones que se establecen entre el dinamismo de las grandes ciudades y los flujos de población que se localizan en distintos momentos en distintos tiempos y con distintas intensidades, según los ritmos de articulación entre la economía global y la economía local*”⁴

El incremento de la modernidad y el aumento del turismo proveyeron interesantes estudios desde otro ángulo, como puede ser la importancia de las poblaciones visitantes de turistas en las grandes ciudades, que utilizan la ciudad y residen en ellas por días u horas, pero demandan sus servicios y generan puestos de trabajo bajo la expectativa de las visitas futuras.⁵La organización social de la movilidad entre regiones, la sociología del viaje y de las nuevas zonas públicas como aeropuertos, estaciones, estadios, etc. tiene todavía mucho para aportar sobre estas poblaciones que comparten momentos circunstanciales, pero que organizan y eligen hacerlo y a lo mejor nunca más se volverán a encontrar.

En sus planteos sobre el turismo Lash y Urry ⁶señalan que la sociedad moderna es una sociedad móvil. Esta movilidad es responsable del cambio que las personas perciben en el mundo y que modifica su subjetividad y su sociabilidad y adquieren una mayor capacidad de reflexionar sobre su existencia. Ellos llaman a esta capacidad ”*modernidad reflexiva*”.

Estos autores muestran como, cuando se organiza el sistema turístico, los lugares se identifican no por su población permanente, sino por sus visitantes y por el interés que genera en muchos visitantes acceder a él. La cuestión es que este turismo organizado, estos programas organizados del ocio, requerían de una legión de trabajadores de estación para planificar y atender a los cada vez más numerosos viajeros. Logros como las vacaciones pagas, la concentración de las vacaciones en determinados meses, significaron un importante avance para el turismo masivo y generaron un tipo de trabajador estacional para servir a la demanda de servicios que el turismo genera.

Estos enfoques desde los estudios urbanos, destacaron las definiciones de *población flotante* que tenían que ver con la ocupación transitoria de la ciudad y con los espacios ocupados por multitudes, pero por cortos períodos. Otra de las visiones espaciales que resaltaron fueron las que tenían que ver con poblaciones que crecían más allá de las posibilidades de sus territorios. Ejemplos

ingresaban y salían de la ciudad por negocios o por diversión y que convertían a la población flotante en un porcentaje cada vez más considerable de los usuarios de estas grandes ciudades.(Cf. Borja y Castells,1998)

⁴ Borja y Catells, 1998.

⁵ Martinotti, G. 1993.

⁶ Lash y Urry, 1998

de estas son las que viven en espacios ganados al agua, como las poblaciones que viven en embarcaciones en Japón y constituyen, de alguna manera una continuidad con el territorio, y a las poblaciones que viven en las embarcaciones porque carecen de otras posibilidades de viviendas⁷ y también se incluye aquí las ciudades flotantes de transatlánticos que hacen largos recorridos por el mar con miles de turistas y miles de trabajadores a bordo, que viven embarcados una gran cantidad de días al año. Por similitud, también se llama *poblaciones flotantes* a aquellas poblaciones de ciudades de grandes rascacielos o espacios ganados al cielo, que viven más allá del piso 20 y que suelen tener la característica de resolver casi todos sus problemas cotidianos en especies de ciudades o centros comerciales que se encuentran a esa altura ya que descender a tierra significa un tiempo con el que a veces no cuentan.⁸

Desde una preocupación más arquitectónica, ciudades como Shanghai, Hong Kong, Dubai o Tokio son las que tienen un mayor porcentaje de *población flotante*, porque hoy en día son las que han crecido más en altura. Sin embargo las primeras construcciones que anunciaron el crecimiento vertical fueron los altos edificios de Manhattan, Chicago, Los Ángeles Toronto, Montreal y luego México, San Pablo, Monterrey, Guadalajara. También en la India Calcuta y Bombay.⁹

También los arquitectos urbanistas aportan desde la visión física de las “*Ciudades satélites*”, que reflejan formas de vida de la sociedad contemporánea como las que muestran las ciudades chinas del Delta del Río de las Perlas, zona que abarca una extensa área urbana con autopistas, puentes aeropuertos, semejante a la descripción que hace Rem Koolhaas de la ciudad de Shenzhen a la que describe como una “*gran parásito*” construido con poblaciones flotantes, ciudades fantasma desconectadas de las redes de “*freeways*” y complejos industriales abandonados. Pero también se pueden aplicar a las ciudades satélites de México o San Pablo y muchas otras.

Esta situación de desconexión- o conexión momentánea que adoptan ciertas zonas urbanas y sus poblaciones satélites con los núcleos urbanos mejor provistos de servicios y de actividad permiten establecer la analogía que construye Nicole Franchy¹⁰ entre estos modelos urbanos y los patrones de clasificación de los circuitos electrónicos. Justamente Patrón 3.15 H9 es una instalación interactiva basada en una mirada distópica de la sociedad contemporánea desde la forma técnica de los circuitos electrónicos, que es la analogía que usa esta autora para graficar la situación de *fragmentación, pero también de conexión intermitente*.

⁷ Cf. No tomamos aquí en cuenta las *ciudades flotantes* y ecológicas que ya presentan varios proyectos concretos para enfrentar el cambio climático, para superar las situaciones de inundaciones y la conquista de nuevos planetas. Ver “proyecto Lilypad de Vincent Callebaut y otros.

⁸ Cf. González, S, 2008

⁹ Cf. Legorrita, V.; citado por González, S. 2008

¹⁰ Cf. Franchy, Nicole, 2005.

Este Patrón muestra una red traslúcida, similar a un organismo vivo que deja ver el funcionamiento de sus órganos. Entonces se puede observar por juegos de imágenes de video, que completan las secuencias, las consecuencias de terminar autopistas y relacionar partes de la ciudad que se mantienen desconectadas. Se ven las consecuencias de suprimir conexiones y se enfatizan las fragmentaciones que se producen para el sujeto que habita y produce en esos espacios.

Tanto los espacios como los individuos quedan convertidos en *entidades conectadas temporalmente* a distintas situaciones de las que dependen para adaptarse a las demandas de la sociedad.¹¹ Esta situación de conexión temporal o de desconexión temporal, es lo que caracteriza finalmente a las *poblaciones flotantes*. Especialmente para las *poblaciones flotantes de trabajadores*, del turismo, de la construcción, de la educación, de la atención de la salud, los trabajadores estudiantiles, que realizan pequeños trabajos para ayudar en sus estudios, etc, el quedar desconectados significa tener que migrar para volver a conectarse o suspender sus posibilidades de sobre-vivencia.

Desde un enfoque más vinculado a la Antropología Urbana, estas poblaciones también generaron una serie de definiciones que aumentaron su polisemia, al llamar "*poblaciones flotantes*" a los más de 50 millones de personas que han sido obligadas a abandonar su país o desplazarse de sus casas por los conflictos bélicos y que viven en campamentos en carácter de "refugiados" de los cuales más de 25 millones son menores de 18 años. Si se suma a ellos otros 25 millones de personas que según el Alto Comisionado de las Naciones Unidas, se trasladan por los mismos motivos, pero por diversas razones no logran el estatus de refugiados, las dimensiones de "*población flotante*", que se inserta en países limítrofes o en países que aceptan refugiados es muy grande y no existen para ellos ni seguridad ni fecha de retorno a sus hogares.

No obstante, el país de acogida tiene que disponer de una cantidad importante de voluntarios internacionales o de trabajadores sociales y comunitarios que se ocupen de su atención y que se mantendrán trabajando en la zona hasta tanto se resuelva la situación de los refugiados. Estos trabajadores también son "*población flotante trabajadora*", de altísima movilidad y múltiples orígenes, financiadas por distintas Fundaciones internacionales y los gobiernos de los países de acogida.

También desde esta visión más antropológica está la población que se traslada azotada por desastres naturales, no está lejos de estas proporciones. Según el informe de Naciones Unidas¹² los terremotos, ciclones tropicales, inundaciones y sequías pueden afectar el 75% de la población

¹¹ Cf. Zegarra, M.2008

¹² Cf. UN, 2004

mundial y la concentración de poblaciones en grandes ciudades, aumenta los riesgos. Son muy pocos los que pueden volver a sus lugares de origen, generalmente destruidos y quedan a merced de del asistencialismo público e internacional. Según las evaluaciones de las Naciones Unidas esta “*población flotante*”, también irá en aumento. Igual que en el caso anterior son los organismos de ayuda internacional y los gobiernos que acogen a estas poblaciones, los que tienen que disponer de recursos y trabajadores que se hagan cargo de su atención hasta que se vaya resolviendo cada una de las situaciones, que a veces duran años en encontrar una salida. Esas “*poblaciones flotantes de trabajadores*” tienen una alta dependencia de la distribución de personal que hagan las organizaciones humanitarias y de la propia evolución del fenómeno que se trate.

Los problemas de la medición

Como se hace evidente por nuestras especificaciones, las intersecciones interdisciplinarias que utilizan el mismo concepto como las relacionadas con el hábitat, el transporte, las religiones o las migraciones, generan bordes confusos a la hora de construir indicadores sociales para la captación del trabajo y por último, el concepto de trabajo que se utiliza para describir el tipo de tarea que estas poblaciones realizan, también requiere de algunas precisiones para su medición y análisis.

Ya desde el enfoque urbano Borja y Castells¹³, señalan que los principales problemas que ocasiona la *población flotante* en la gestión urbana son:

1. la población flotante genera una presión sobre los servicios urbanos mayor de lo que la ciudad puede asumir, sino recibe apoyo externo de la Administración central, en función de la población real que debe asistir. Y del uso efectivo que se realiza sobre su infraestructura.
2. la falta de una contabilidad estadística adecuada de esta *población flotante*, así como la irregularidad de sus flujos impiden una planificación adecuada de la gestión de los servicios urbanos que se requieren; y
3. se crea una distorsión entre las personas presentes en la ciudad y la cantidad necesaria de gente para la gestión de la ciudad y sus problemas.

¹³ Borja y Castells, 2008.

Esto puede tener impactos negativos – según estos autores¹⁴- tanto para las *poblaciones flotantes* que durante su tránsito por la ciudad carecen de derechos, como para los residentes que ven rota la solidaridad de la ciudadanía por la existencia de diferencias de status jurídico y de pertenencia comunitaria en el seno de la población real de la ciudad.

De esta manera el desarrollo de *poblaciones flotantes*, directamente relacionadas con la globalización de los flujos económicos y de comunicación, constituye una nueva realidad urbana para la que todavía no existe respuesta en las ciudades.

Si bien señalan que es un problema irresuelto, lo marcan para la gestión de la ciudad, no para la medición de los trabajadores y pensamos que las formas de resolverlos son diferentes, porque si bien la *población flotante de trabajadores*, también tiene una conexión transitoria con la ciudad, como ya quedó planteado, no necesariamente la tiene con sus empleadores o los organismos que controlan estos puestos de trabajo, o más ampliamente con los demandantes de sus perfiles de empleo. Además son en general, personal que tiene un alto grado de calificación o por lo menos una calificación específica u oficio demandada por su perfil, esto es frecuente en turismo por ejemplo, deben conocer ciertos códigos informáticos, o manejar el oficio y estos son similares en casi todas las ciudades que pueden demandarlos, por lo tanto se genera como una demanda uniforme, en ciudades que son distantes e incluso de otros países , lo que posibilita una estabilidad en la demanda de distinto nivel que la demanda local de trabajo.

También en los trabajadores de la construcción se suelen encontrar este tipo de similitudes en la demanda, por eso, es un trabajador con mucha movilidad territorial y se traslada donde la demanda lo exige, para asegurarse las fuentes de empleo.¹⁵

Algo similar ocurre con los estudiantes universitarios que cada año vuelven a su provincia cuando terminan las clases, pero que vuelven a reencontrar pequeños trabajos en las ciudades universitarias donde estudian, porque poseen ciertas capacidades y conocimientos calificados, que les aseguran la demanda y que podrían encontrar en cualquier otra ciudad universitaria del mundo.¹⁶

A partir de algunos trabajos de campo sobre *poblaciones flotantes de trabajadores* del turismo y estudiantes universitarios, en distintas regiones del país, se intentamos precisar estas definiciones y se señalamos algunas deficiencias y particularidades de los mecanismos de medición.

¹⁴ Ib, idem,2008

¹⁵ Cf. Panaia 2004

¹⁶ Cf. Panaia 2009

Para ello es importante señalar que si bien tienen las mismas características *flotantes* de las poblaciones a las que atienden, y deben ser captadas por *métodos rápidos de evaluación* ¹⁷ por la velocidad del fenómeno, al mismo tiempo cuentan con la posibilidad de contraponer esos registros con fuentes secundarias como son los registros universitarios, los puestos de los hoteles y agencias, las obras en construcción, es decir otros sistemas de datos que permiten hacer un control alternativo sobre las dimensiones de esa *población trabajadora flotante*, con mayores precisiones de captación.

Los componentes básicos de estas captaciones se basa en al análisis previo de *datos secundarios* existentes: plazas y cantidad de hoteles, cantidad de paquebotes que amarran por mes, cantidad de turistas, cantidad de estudiantes de las universidades que estudian y trabajan, cantidad de obras en construcción y composición técnica de la mano de obra empleada, tiempo de obra, etc y; *datos primarios* recogidos específicamente en la comunidad, localidad o grupo del que se trate: ej. La obra, el hotel, la ciudad, la universidad, etc.

Los datos secundarios, en general, permiten una ubicación rápida de los nudos problemáticos que el investigador deberá trabajar cuando se acerque directamente a la comunidad, seleccionando ya de antemano, cuáles se pueden resolver por los datos secundarios y cuáles deben ser chequeados en el trabajo de campo.

No obstante, cabe señalar, que a la hora de usar estos registros secundarios en general llevados adelante por la estadística oficial, municipal, provincial o nacional, esta cuenta con serios déficits de continuidad, de registro, de veracidad, de riqueza del dato y de comparabilidad entre las distintas ciudades y provincias del país, de manera que toda la referencia que el dato secundario puede proveer para mejorar los datos de la evaluación rápida, que siempre son menos confiables, se pierden porque los datos de referencia, también son poco confiables.

Luego, esta la precisión de los datos obtenidos en campo, muy valiosos por su calidad y por el contacto directo que significan con la problemática bajo estudio, las características culturales de la zona, la aplicación de medidas específicas de la región y los conflictos latentes que son los que pueden explicar los hechos con mayor precisión.

¹⁷ LLanes Briceño, J. 2003

Bibliografía

- **ACNUR (2006)** *"La situación de los refugiados en el mundo"* Naciones Unidas,
- **Appadurai, Arjun** (1999) "Soberanía sin territorialidad. Notas para una geografía pos-nacional" *Revista Nueva Sociedad* nº 163 , set-octubre, (pp.109-124)
- **Beck, Ulrich.** (1998) "¿Qué es la globalización? Falacias del globalismo, respuestas a la globalización" Barcelona, Buenos Aires, México, Paidós.
- **Borja, Jordi y Castells, Manuel** (1998) *"Local y global: la gestión de las ciudades en la era de la información"* Taurus, España,
- **Castells, Manuel y Hall, Peter** (1994) *"Las tecnópolis del mundo. La formación de complejos industriales del siglo XXI"* Madrid, España.
- **Franchy, Nicole** (2005) "Patron 3.15 H9" *Artemotiv 05 Revista de Arte Contemporáneo* ,Lima
- **González, Sergio** (2008) "Crecimiento vertical" *Revista Open* Nº33 México
- **Lash, Scott y Urry, John** (1998) *"Economías de signos y espacios"* Amorrortu Editores, Argentina,
- **Llanes Briceño, Jorge** (2003) *"Métodos de evaluación rápida"* Madrid, España.
- **Martinotti, Guido** (1993) *"Metrópoli: La nova morfología sociale della citta"* Il Mulino, Bologna, (Italia)
- **Morell Blanch, Antonio** (1999), "El reclutamiento de personal en la nueva sociedad informacional" *Papers* Nº 59, España,
- **Naciones Unidas**, (2004) *"La reducción de riesgos de desastres un desafío para el desarrollo"*. Informe Mundial,
- **Naciones Unidas** (1999) *"Manual de Evaluaciones Rápidas"*, Oficina de las Naciones Unidas sobre Drogas y prevención del delito .NY, 1999
- **Panaia, Marta** (2004) *"El sector de la construcción. Un proceso de industrialización inconcluso"* Ed. Nobuko, Buenos Aires;
- **Panaia, Marta (Coord.)** (2009) *"Inserción de jóvenes en el mercado de trabajo"* La Colmena, Buenos Aires, mayo
- **Petrásh, Vilma** (1998) "De lo internacional a lo global" Tesis de Doctorado en Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Venezuela (mimeo)
- **Zegarra, Miguel** (2008) "Ciudades satélite" *Artemotiv 04 revista de Arte Contemporáneo*, Lima