

XI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 2015.

Conflictividades ambientales en la Córdoba de hoy.

María Cecilia Alonso, Maria Paula Avila Castro, Candela de la Vega y Erika Saccucci.

Cita:

María Cecilia Alonso, Maria Paula Avila Castro, Candela de la Vega y Erika Saccucci (2015). *Conflictividades ambientales en la Córdoba de hoy. XI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-061/741>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Título: Conflictividades ambientales en la Córdoba de hoy

Autores

María Cecilia Alonso, Colectivo de Investigación “El llano en llamas”, Universidad Nacional de Córdoba (UNC), cecilia.alonso@gmail.com | *María Paula Ávila Castro*, Colectivo de Investigación “El llano en llamas”, Universidad Católica de Córdoba (UCC), mapaulaac@gmail.com | *Candela de la Vega*, Colectivo de Investigación “El llano en llamas”, Universidad Católica de Córdoba (UCC), cande_dlv@yahoo.com.ar | *Erika Sacucci*, Colectivo de Investigación “El llano en llamas”, Universidad Católica de Córdoba (UCC), erika_sac34@hotmail.com

Resumen

En este artículo proponemos un abordaje de las conflictividades ambientales actuales de la Provincia de Córdoba, a partir de la selección de una serie de casos y el análisis de las estrategias y posicionamientos de sus actores. Partimos de entender el conflicto social como instancia de visibilización de las principales lógicas de poder y dominación de una sociedad. Por su parte, los conflictos ambientales están específicamente atravesados por discusiones respecto de las formas de apropiación, producción y distribución de los bienes naturales. A su vez, desarrollamos los conflictos seleccionados como luchas sociales más allá de la “conciencia ambiental”; e intentamos dar cuenta de los procesos de subjetivación política de los sujetos colectivos emergentes. En función de estas discusiones, seleccionamos una serie de casos actualmente vigentes, analizados desde un enfoque cualitativo y a partir de registros periodísticos, así como de documentación elaborada por los actores involucrados en los conflictos escogidos.

Palabras clave

Conflictos ambientales – análisis de actores – organizaciones ambientales en lucha - estrategias y posicionamientos – Provincia de Córdoba

Introducción

Este artículo tiene como objetivo ofrecer un análisis preliminar y exploratorio de la conflictividad ambiental en la provincia de Córdoba, a partir de reconocer los actores presentes, sus principales posicionamientos (objetivos, intereses dentro del conflicto) y estrategias de acción.

Partimos de tres supuestos que enmarcan nuestro tratamiento y mirada de los conflictos. Por un lado, que los conflictos están atravesados por las discusiones respecto de las formas de apropiación, producción, distribución y gestión de los bienes naturales en una comunidad o región; por otro, que los conflictos, en su conjunto y en su relación, expresan dinámicas y tensiones estructurales respecto de las formas en que el capitalismo organiza en los espacios y los cuerpos; y finalmente, que estos conflictos dan cuenta de la existencia de una forma de lucha social, antes que de un aumento de una “preocupación o conciencia social” respecto del ambiente y la naturaleza.

Nuestra propuesta es una primera aproximación a este campo, a partir de una mirada de corte cualitativo. Salvo los importantes pero escasos trabajos realizados por medio de herramientas más cuantitativas disponibles para los casos provinciales¹, sostenemos que los conflictos ambientales en la provincia de Córdoba vienen siendo tratados sólo a partir de análisis de casos y con tímidos intentos comparativos entre ellos. Este artículo no salva por completo la necesidad de adoptar una mirada más global, pero sí intenta comenzar a trazar y construirla.

El análisis sigue la escala provincial e intenta transitar por un ejercicio metodológico que parte de la recolección y análisis de un corpus de datos específico. Por una parte, textos periodísticos en medios de diverso alcance para el período 2012 a mayo de 2015², privilegiando los testimonios directos que estos medios recogían de los actores involucrados. También incluimos documentos de los propios actores (comunicados), principalmente recuperados en sus sitios web o redes sociales. Y en tercer lugar, apelamos a registros de campo elaborados a partir de conversaciones con los protagonistas, o en la participación en eventos o actividades por ellos convocados (conferencias, charlas, marchas, intervenciones públicas).

Nuestro análisis toma los siguientes conflictos: A) *Conflictos originados por actividades de carácter extractivo agrícola y minero*: el conflicto por la instalación de la planta de Monsanto en la localidad de Malvinas Argentinas; y los conflictos derivados de la instalación de canteras como en la localidad de San Marcos Sierras, al norte de la provincia. B) *Conflictos por la instalación de industrias contaminantes*: el caso de la planta de alcohol Porta Hermanos ubicada en la zona sur de la ciudad de Córdoba y su producción de bioetanol. C) *Conflictos por la existencia de basurales cerca de las poblaciones*: tal como el basural a cielo

¹ Nos referimos a los observatorios de conflictos ambientales para los casos provinciales: El Observatorio de Conflictos Socioambientales de la Universidad Nacional de Río Cuarto (<https://www.unrc.edu.ar/unrc/ocsa/>), que cubre los años 2012 a 2014, y focaliza en los conflictos ambientales del suroeste de Córdoba. Y el Observatorio de la Conflictividad Laboral y Socioambiental de Córdoba (<https://observatoriodeconflictoscordoba.wordpress.com>) que tiene algunos dossiers para el año 2012 sobre este tipo de conflictos.

² Recurrimos a los portales web de: La Voz del Interior, Cba24 Noticias, La Mañana de Córdoba, Día a Día, Hoy Día Córdoba, ECOS Córdoba y Diario Tortuga.

abierto existente en la localidad de Bouwer, hoy clausurado pero aún en disputa y sin saneamiento; o el caso de las tierras en las que se encuentran los barrios Nuestro Hogar III y Pueblos Unidos. D) *Conflictos por la instalación de desarrollos inmobiliarios*: particularmente los ubicados en zonas serranas como el de la desarrollista Tagle en Mendiolaza, el proyecto Ticupil en Candonga, el condominio de Gama en San Antonio de Arredondo; o el avance de la empresa Edisur y Potrerillo de Larreta en Alta Gracia.

Los principales criterios de selección de conflictos para el análisis han sido éstos que estuviesen activos y que existiera alguna organización de la sociedad civil declaradamente en lucha y en antagonismo con otro actor.

Para llevar adelante el análisis propuesto, hemos estructurado el artículo en tres apartados: 1) las organizaciones en lucha; 2) el Estado y los conflictos ambientales; y 3) actores intervinientes: el caso de las universidades, ONG, fundaciones, empresas, partidos políticos y sindicatos.

1) Las organizaciones en lucha

Las organizaciones que aquí abordamos son: Bouwer Sin Basura; vecinos de Pueblos Unidos (Unidhos) y vecinos de Nuestro Hogar III; Vecinos Unidos en Defensa de un Ambiente Seguro (VUDAS), Asamblea TodosxSanMarcos, Asamblea Malvinas Lucha por la Vida, Colectivo Todos x Nuestros Arroyos (TxNA), Guardianes del Monte (Mendiolaza), Asamblea de Vecinos del Chavascate y Asociación de Amigos del Rio San Antonio (ADARSA). Las organizaciones ambientales que tratamos aquí tienen entre 2 y 6 años de existencia, es decir, se trata de experiencias de lucha que pueden considerarse aún en proceso de formación, siendo que la construcción de sí mismas es simultánea al devenir del conflicto.

Como venimos señalando en otros trabajos (de la Vega, 2015; Ciuffolini, 2012), partimos de la idea de que este tipo de luchas no se estructuran desde marcos ideológicos específicos, sino que, al contrario, la constitución de estos marcos parece darse de manera conjunta con la práctica política diaria, a partir de problemas y situaciones cotidianas, amalgamándose desde allí conceptos y tradiciones en pos de dar inteligibilidad a sus problemas y desafíos.

En primer lugar, se reconoce que estas organizaciones surgen como esfuerzos autoconvocados por los propios afectados para deliberar y reflexionar sobre *qué hacer juntos*. En general, no hay ninguna instancia externa que convoque para formar y dirigir hacia un formato específico de organización; ello sucede, sobre todo, como reacción “espontánea” que genera la instalación, cambio o implementación de ciertos proyectos económicos: inmobiliarios, industriales, agrícolas, de desechos. Aquí, “espontánea” no se asocia a lo irracional,

puramente emocional o pasional, sino que es una referencia a un *sentido común*³, desde donde se piensa y se actúa en el mundo social.

Esta primera reacción tiene la estructura de una respuesta defensiva del territorio, una obligación de resguardar o proteger tanto el territorio donde habitan como a los sujetos mismos que viven en él, frente a lo que se siente y se vive como amenaza. En los relatos hay un esfuerzo por identificar y relatar un cambio en la vida cotidiana, que en general, se percibe como una “pérdida” impuesta y violenta⁴. La constatación de una condición de afectados se irá traduciendo en expresiones de resistencia en la medida en que, sin ser consultados, perciben cómo cambia su vida y su entorno.

En tanto representan para muchos de sus miembros las primeras experiencias políticas, hay un fuerte anclaje en nociones ya disponibles en el imaginario popular: la noción de “asamblea”, la de “ciudadanos” y la noción de “vecinos”⁵. La “asamblea” funciona aquí como una de esas construcciones simbólicas y prácticas que forman parte de una especie de memoria colectiva disponible, que tienen una presencia de entre 10 y 15 años en la cultura política del país, y que es recogida en forma desarticulada y experimental por estas nuevas organizaciones.

A su vez, la autonominación como “ciudadanos”, significa también un primer lugar de enunciación al que se recurre para dar forma a los reclamos y demandas, esto es, desde un lenguaje de derechos, y desde la legalidad instituida⁶. No obstante, antes que un formato de participación política prefigurada y determinante⁷, la “ciudadanía” opera aquí de un modo más heurístico en los discursos, ayudando a dar forma y reconocimiento a aquello que se reclama: un derecho (al ambiente sano, en la mayoría de los casos). Sin embargo, esta nominación convive y se entrelaza con otras -“vecinos/as”, “luchadores”, como detallaremos

³ Nos hacemos eco de las referencias gramscianas al concepto de *sentido común*. Tapia lo explica, brevemente: “El sentido común es un tipo de conocimiento social. Es aquel conjunto de creencias que organizan de modo predominante las relaciones intersubjetivas y/o las intervenciones cotidianas y que ya no son objeto de cuestionamientos por un tiempo. Producen certidumbre y, así, reproducen y legitiman el orden social. El sentido común también es una normativa que ordena el sentido de los hechos sociales. De este modo, el sentido común es un compuesto de memoria y valoración” (2008:103).

⁴ “Nunca antes nos habíamos juntado por nada, pero esto nos unió. Algunos estaban preocupados porque al tener una empresa así tan cerca se iba a devaluar el valor del terreno. Otros tenían miedo por su salud, otros por sus vidas. El juicio de Ituzaingó fue importante, pero más las Madres, porque generaron conciencia, información, ideas. Queríamos hacer algo. Empezamos a entender que teníamos derecho a reclamar, porque esto se resolvió sin tener en cuenta nuestra voluntad: jamás nadie nos preguntó si estábamos de acuerdo con que se instale acá esta empresa”. Testimonio Asamblea Malvinas Lucha por la Vida. Extraído de Revista Mu, N° 79, pág 5.

⁵ Las nociones de “asamblea” y “ciudadanos”, tienen una larga trayectoria de uso en las organizaciones socioambientales, y puede remontarse a la emergencia de las “asambleas ciudadanas” allá por los años 2003 y 2005, con la experiencia de Esquel o de Gualaguaychú; que, a su vez, reactualizaron las experiencias asamblearias gestadas tras la crisis 2001-2002 en el país.

⁶ “Somos un grupo de ciudadanos comunes, sin ningún tipo de partidismo, y el único hilo conductor es la preocupación de todos los que en algún momento hemos disfrutado del arroyo de Alta Gracia en todo su esplendor. Verlo ahora, en las condiciones que está, nos entristece. No se regula absolutamente nada, hay muchas ordenanzas pero parece que el arroyo es tierra de nadie” Ver: <http://www.lavoz.com.ar/%EF%BF%BDtodos-nuestros-arroyos-%EF%BF%BDla-consigna-vecinos>

⁷ Notamos aquí la interesante discusión respecto de las resignificaciones que estas luchas han operado sobre la noción y el status de la ciudadanía, como categoría para pensar la práctica política en estas luchas. Específicamente pensando los casos de conflictos ambientales cordobeses, puede revisarse los planteamientos de Carrizo y Berger (2009), Quevedo (2013), Carrizo, Berger y Ferreyra (2014).

más abajo- que también refiere a la condición de quienes componen las asambleas, y sobre lo que se reclama.

Inherentemente enmarcada -aunque no de manera definitiva- en la institucionalidad vigente, este ropaje “ciudadano” dispone los reclamos hacia el Estado, en tanto aparece como instancia receptora y garante de esos derechos y garantías institucionales. Y es en esa sintonía donde se ubica una de las demandas de todas las organizaciones: la adecuación de los emprendimientos o proyectos económicos a los procedimientos y mecanismos legales instituidos⁸, esto es, si cumplen o no con aprobaciones de estudios de impacto ambiental, con autorizaciones de uso del suelo, plazos de ejecución y remediación, etc.

Por su parte, la recurrencia a nombrarse como “vecinos y vecinas”, está asociada a cierta legitimidad del vivir o habitar en el espacio del conflicto. Más aun, es la base de los cuestionamientos sobre la falta de consulta ante una decisión que los afecta. Por ello, en este sentido los testimonios resaltan la importancia que tuvo la lucha en el “encuentro” con vecinos, o en el fortalecimiento de lazos comunitarios o locales.

Si bien estas organizaciones emergen en el cuestionamiento a ciertas decisiones sobre los espacios donde habitan que no las benefician o las excluyen, se van abriendo hacia el interior de las asambleas otros planteos que refiere al por qué y para qué de estos proyectos de desarrollo y explotación de recursos. En este tránsito, la condición de “luchadores” supone, aunque sea en una mínima expresión, un sentido antagónico más marcado que implica reconocer un adversario, con intereses opuestos y excluyentes que ponen en jaque “la vida” o “la existencia” misma⁹, o el tipo de proyectos colectivos que las contemplan.

En relación a las principales estrategias observadas, dividimos en dos grandes grupos:

- *Acciones institucionales*: el uso de acciones de tipo institucional -esto es, herramientas provenientes del derecho y de la legalidad instituida- ha sido una de las vías presentes en todas las organizaciones. Estas van desde el inicio de procesos judiciales, hasta los pedidos de informes a distintas reparticiones estatales. Nos referimos a:

⁸ En este artículo observaremos que el Estado asigna otros sentidos y usos a los mecanismos legales instituidos.

⁹ “El pueblo comenzó a organizarse, a informarse, a involucrarse, y como nunca antes lo había hecho, comenzó a exigir. Entonces yo creo que el balance es más que positivo, porque la participación ciudadana, el involucrarse, y empezar a defender un territorio, es algo y es una lucha que debe darse en muchos lugares. Nosotros despertamos, gracias... se puede decir gracias, porque de todo malo viene algo bueno...empezamos a conocernos como vecinos y como luchadores, y a defender al vida y nuestro territorio, en base a la Asamblea de Malvinas. Testimonio Asamblea Malvinas Lucha por la Vida. Extraído de un archivo de audio de <http://ecoscordoba.com.ar/balance-del-ano-hemos-crecido/>

✓ Solicitud de informes o audiencias a las reparticiones estatales encargadas de aprobar, regular y controlar la instalación o continuidad de las actividades económicas o productivas cuestionadas¹⁰.

✓ Acciones dirigidas a los poderes legislativos de las localidades afectadas que, por ejemplo, presionan para obtener una declaración por parte de los legisladores a favor de la lucha llevada adelante o lograr el rechazo de las actividades discutidas; otras, hacen uso de las instituciones jurídicas propias de la democracia semi-directa o demandan participación en los espacios de debate y decisión parlamentarios¹¹. Dentro de este tipo de medidas también podemos incorporar aquellas dirigidas o lograr o modificar una reglamentación sobre los territorios en conflicto, generalmente vinculada a la creación o reglamentación de zonas de protección y conservación del ambiente¹².

✓ Dentro de las acciones judiciales, es importante distinguir aquellas medidas que tienen como finalidad impedir un daño o que se sigan produciendo consecuencias dañosas, y aquellas que se realizan como respuesta a una decisión estatal o una reacción frente a una acción por parte de las empresas o el estado. En de las primeras, es recurrente la utilización del amparo ambiental, como forma de impedir el inicio y desarrollo de las actividades rechazadas¹³. Entre las segundas, los colectivos en lucha también han recurrido a las denuncias penales contra funcionarios públicos que participaron en la aprobación de proyectos controvertidos por los colectivos; otras frente a las acciones de amedrentamiento o

¹⁰ En junio de 2011, vecinos de Mendiolaza, presentaron una nota al intendente pidiendo informe de proyecto e impacto ambiental. En agosto de 2012 vecinos de Malvinas Argentinas presentaron pedido de informe por la instalación de la planta seleccionadora de granos de Monsanto, a las autoridades municipales de esa localidad. En septiembre de ese mismo año, vecinos de los barrios afectados por la empresa Porta Hnos. realizaron una presentación administrativa ante el Municipio y la Provincia, solicitando información sobre qué se está elaborando, qué desechos se están generando y qué tratamiento se les están dando.

¹¹ En diciembre de 2009, vecinos de Bouwer presentaron proyecto de ley ante el Consejo Deliberante de Córdoba para prohibir el ingreso en la provincia de residuos peligrosos y radiactivos, cuya procedencia no sea la provincia de Córdoba. En septiembre de 2012, vecinos de Malvinas Argentinas presentaron un proyecto para declarar a la ciudad “zona de resguardo ambiental”, a través de la iniciativa popular, proponiendo, también, convocar a un referéndum popular acerca de la radicación de Monsanto. En marzo de 2013 las organizaciones de Córdoba No Nuclear presentaron un proyecto de Ley en la Legislatura provincial que promueve la desnuclearización de la provincia de Córdoba.

¹² Encontramos los proyectos de reglamentación y de ordenamiento territorial de las reservas de Cerro Azul, Río Chavacaste, Candonga, Reserva Hídrica Natural de la Cuenca del Río Quilpo, y en el Alta Gracia un grupo de vecinos buscan la efectivización de un Plan de Manejo del Área de Protección Ambiental establecida para la zona oeste (sierras) de Alta Gracia en el Plan de Ordenamiento Urbano y Territorial (POUT).

¹³ En abril de 2012, vecinos de Inaudi presentaron un amparo a la Justicia para pedir que se haga el estudio de impacto sanitario de la planta de Porta sobre la comunidad. En Septiembre de ese mismo año, mediante una acción de amparo se pidió la paralización de la obra de la empresa Monsanto en la localidad cordobesa de Malvinas Argentinas. En febrero de 2013, Adarsa interpuso un recurso de amparo para que se detuvieran las acciones de desmontes en San Antonio de Arredondo. En agosto de 2013 vecinos de Bouwer presentaron una denuncia por “discriminación ambiental” ante el INADI hacia CORMECOR y el ISEA, asimismo en noviembre de ese mismo año, presentaron una acción amparo para pedir el cese del daño que produjo en Bouwer el vertedero de basura. En mayo de 2014, vecinos de Mendiolaza presentaron un recurso de casación repudiando el dictamen en el que se falló en contra del recurso de amparo que solicitaba la prohibición de construcción de un mega emprendimiento de countries y canchas de golf. En agosto de ese mismo año, la Asamblea de Vecinos del Chavacate presentó un recurso de amparo contra el proyecto inmobiliario de la empresa Ticupil SA.

claramente represivas llevadas adelante por las empresas, los gremios o las autoridades locales; y por último, denuncias a la empresa o actividad confrontada¹⁴.

- *Estrategias no institucionales:* estas estrategias no tienen necesariamente al Estado como interlocutor, ni utilizan mediaciones institucionales, aunque puedan combinarse con ellas. En primer lugar, destacamos una serie de acciones fuertemente disruptivas que aparecen en los relatos como “el último recurso” al cual recurrir tras el fracaso de otras estrategias de tipo institucional; no obstante emerge más bien el registro del “inicio” de un nuevo nivel de intensidad del carácter antagónico y amenazante que va tomando el conflicto con las empresas o con el Estado.

- ✓ Cortes de ruta locales y marchas en los barrios, plazas céntricas, o alrededor de los espacios donde se emplazan los emprendimientos cuestionados. Además, muchos de los casos analizados convocaron marchas en la ciudad de Córdoba, donde adquirieron mayor visibilidad¹⁵.

- ✓ Los bloqueos -en todas sus variantes- representan una de las opciones consideradas más efectivas. Los bloqueos de acceso al ingreso de los camiones al basural de Bouwer (año 2013) y de los camiones con materiales hacia el predio de la planta de Monsanto en Malvinas Argentinas. Dentro de esta modalidad también incluimos el “encadenamiento” en edificios públicos ante la negativa de atención por parte del funcionariado, y el impedir el paso de camiones a partir de “acostarse” en la ruta, en la vía de acceso del vehículo¹⁶.

Otra serie de estrategias, si bien tiene un contenido de protesta, resulta menos disruptiva y, en algún punto, hasta afirmativa sobre el territorio en disputa. Se trata de conjunto de acciones que se disponen desde el encuentro con otros en un registro, intervención, ocupación o modificación del espacio urbano y público. Sostenemos que aquí se abren los aportes más originales y creativos desde este tipo de organizaciones a los repertorios de acciones disponibles. Nos referimos, por ejemplo, a:

¹⁴ En el contexto del caso de Malvinas Argentinas, se presentó una denuncia a la Justicia por las agresiones que sufrieron los ambientalistas por parte de la UOCRA. En agosto de 2013, vecinos del Chavascate presentaron una denuncia penal contra el ex Secretario de Ambiente de la provincia, Raúl Costa. En esa misma fecha miembros del colectivo TxNA, realizó una denuncia penal en los Tribunales de Alta Gracia, por la agresión sufrida por personas autoproclamadas trabajadoras del emprendimiento Potrerillo de Larreta y miembros del gremio UTEDYC hacia un miembro del grupo. En la misma fecha VUDAS realizó una denuncia penal para que se investiguen las enfermedades y su relación con la producción del bioetanol.

¹⁵ Por ejemplo las Marchas “Fuera Monsanto de Malvinas Argentinas, Córdoba, Argentina y Latinoamérica” en 2012, 2013 y 2014. En 2015 también la asamblea VUDAS marchó tras la negativa municipal de recibirlos.

¹⁶ “Nos habíamos reunido con los funcionarios y mientras nos decían que entendían y que teníamos razón, invitaban a más municipios para que enterraran su basura acá. Por eso nos vinimos a parar sobre la ruta en distintas oportunidades” Testimonio Vecinos de Bouwer sin Basura. Extraído de <http://bouwersinbasura.blogspot.com.ar/search/label/Testimonios> “No es lindo encadenarse, porque es una medida muy extrema y me parece una humillación tener que venir a reclamar así a la Municipalidad; pero no nos queda otra alternativa después de tres años de reclamarle al Municipio que erradique la planta de bioetanol Porta Hermanos”. Testimonio VUDAS extraído de <https://vudas.wordpress.com/2015/04/28/vecinxs-encadenaron-en-el-palacio-municipal/>

✓ La organización de festivales musicales o artísticos¹⁷, los murales y radios abiertas, las jornadas de limpieza o recuperación de espacios públicos¹⁸, y las caminatas y caravanas por los territorios en conflicto¹⁹.

✓ Registro o relevamiento de diferentes aspectos en la zona en conflicto, muchas veces, en articulación con representantes de universidades o centros científicos²⁰.

2) El Estado y los conflictos ambientales

En este apartado, en el que se pretende poner en escena al Estado en relación a la conflictividad ambiental bajo estudio, emerge una pluralidad de posicionamientos y estrategias que se complejiza aún más por la intervención de diversos niveles y áreas de influencia estatal. En este trabajo, hemos observado que entre los niveles y poderes del Estado, son las instancias provinciales y municipales las tienen un interesante protagonismo en los conflictos, destacándose el papel del poder ejecutivo respecto del legislativo o el judicial.

En general, identificamos un amplio repertorio de posicionamientos y estrategias provinciales y municipales, lo cual nos da la pauta de que el Estado no es nunca uno y que la toma de decisiones sobre cuestiones ambientales nunca procede bajo los mismos parámetros, criterios o mecanismos institucionales, pues aparecen numerosas estrategias, temporalidades, justificaciones y objeciones según la historia del conflicto, los actores involucrados, las poblaciones afectadas y los potenciales intereses en juego.

En el marco de esta diversidad estratégica, sin embargo, encontramos entre los registros una tendencia común a operar sobre los conflictos ambientales desde el Estado de manera “reactiva”. Esto es, las decisiones e intervenciones formales que ensayan funcionarios, concejales o legisladores emergen en escena, generalmente, una vez que el conflicto social se ha desatado. En algunas oportunidades, se puede vislumbrar una postura proactiva *ex ante*

¹⁷ I Festival de la Contaminación de Bouwer, en febrero de 2014; el “Festival de música Arroyarte”, organizado por TxNA en marzo de 2014; el Festival Por la Salud y la Vida convocado por VUDAS en 2013 y 2014. También, en septiembre de 2013 y 2014, el festival “Primavera sin Monsanto” convocado por organizaciones de Malvinas Argentinas.

¹⁸ Por ejemplo, las jornadas de limpieza que organiza TxNA en el Paseo de Los Paredones en Alta Gracia. Ver: <http://diariotortuga.com/2013/11/09/otra-vez-un-alambre-en-el-arroyo-los-paredones/>

¹⁹ Aquí también se pueden nombrar las “Cruzadas de las Sierras Chicas por la Soberanía Popular del Agua y la Tierra” en la cual se camina por tres días por distintas localidades, con encuentros e intervenciones en cada comunidad.

²⁰ Al respecto revisar el apartado 3) “otros actores intervinientes” cuyas acciones son abordados en profundidad.

conflicto²¹, pero en general la estrategia estatal, sea ésta buena o mala a los ojos de los otros actores, llega *ex post* y como reacción a las demandas y tensiones sociales²².

Entre las reacciones estatales *ex post*, a su vez, es interesante describir las diversas modalidades de actuación. Rescatamos tres experiencias que, a priori, clasificamos como positivas, en el sentido de que adoptan determinaciones intencionadas a proteger el ambiente y la salud de los habitantes. Se trata del cierre del basural de la localidad de Bouwer²³; la clausura de la planta de producción de uranio Dioxitek en la ciudad de Córdoba²⁴; y la declaración de “inhabitable” del predio donde se construyeron los barrios Nuestro Hogar IV y Pueblos Unidos de la zona sur de Córdoba, por haber existido previamente un basural. Este tercer caso, en verdad, presenta sus matices pues la decisión estatal se ha tomado en abierto conflicto con los pobladores del lugar, los cuales no acuerdan con el calificativo de territorio no habitable y rechazan la posibilidad de ser desalojados del predio²⁵.

A la par, también nos encontramos con posicionamientos estatales que a los ojos de otros actores como los movimientos socioambientales son decididamente contrarios u opuestos a la protección del ambiente. Este tipo de estrategias están presentes en las expresiones de funcionarios que apoyan emprendimientos potencialmente perjudiciales para el ambiente o la salud, a pesar incluso de los altos niveles de conflictividad²⁶.

²¹ En Alta Gracia, entre 2008 y 2011, el Concejo Deliberante realizó un reclamo a DIPAS por el cercamiento del espacio público por parte del barrio cerrado Potrerillo de Larreta, por medio de la resolución 012/08 Ver: http://www.diariosumario.com.ar/ver_noticia.asp?id=549

²² El ejemplo paradigmático de esta diferenciación de acciones estatales ex ante y ex post conflicto es el intento de radicación de la planta de Monsanto en la localidad de Malvinas Argentinas. Mientras que en una primera instancia, a mediados de 2012, la Secretaría de Ambiente autoriza el Aviso de Proyecto de la empresa a través de la Resolución N°595; luego de desatado el conflicto y comenzado el bloqueo por parte de la Asamblea Malvinas Lucha por la Vida, el estudio de impacto ambiental elaborado por Monsanto no es aprobado por la misma Secretaría tras haber sido analizado por casi un año.

²³ Declaración de emergencia sanitaria en la totalidad de la jurisdicción de la localidad de Bouwer por Ordenanza N° 33/2013, la cual además establece cómo deberá remediarse el antiguo vertedero de basura. La misma fue realizada por La Municipalidad de Bouwer, la agrupación vecinal "Bouwer Sin Basura" y la Fundación para la defensa del ambiente (FUNAM).

²⁴ Clausura en diciembre de 2014 por parte de la Municipalidad de Córdoba de la planta Dioxitek, por violación de la Ordenanza N° 8.133 de uso de suelo. Ver: http://www.lavoz.com.ar/ciudadanos/el-lunes-clausuran-la-planta-de-dioxitek-1?cx_level=ahora

²⁵ En 2010 el Concejo Deliberante aprobó por mayoría una ordenanza que declara inhabitable el predio donde se construyó el barrio Nuestro Hogar IV y Pueblos Unidos. Es el primer lugar en toda Argentina que se declara como inhabitable por la contaminación que allí existe. Si bien lo clasificamos como una actuación estatal dentro de las ambientalmente positivas, en el sentido de que, en principio, parece que hay un decidido interés por parte del Municipio respecto de la salud de las familias, resulta curioso que la remediación del predio comenzaría a efectivizarse utilizando flora que pueda limpiarlo de residuos contaminantes, una vez que las familias hayan sido erradicadas y no con ellas en conjunto habitando el lugar.

²⁶ Hugo Testa (ex Ministro de Infraestructura de la Provincia) expresó en un evento organizado por el barrio cerrado que está en juicio con la Provincia por la apropiación de un arroyo que: “desde el Gobierno de la Provincia vamos a siempre estar apoyando este tipo de emprendimientos, de desarrollos”. En el mismo evento, el Intendente de Alta Gracia supo decir sobre Edisur: “que ustedes vengan y realmente confíen en Alta Gracia, que realmente inviertan en nuestra ciudad, que traigan fondos y que realmente crean en el crecimiento de la potencialidad que tenemos como ciudad, realmente nos llena de orgullo”. Ver: diciembre de 2013 <https://www.youtube.com/watch?v=ECoj7ErHwFY>

El Intendente de Mendiola afirma: “Estoy de acuerdo con todo el emprendimiento porque va a jerarquizar a la localidad. Lo que se viene para Mendiola es un proyecto faraónico, y como primicia te digo que la cancha de golf será la más importante de Sudamérica, diseñada por la misma persona que desarrolló la cancha de golf en el desierto de Dubai, a través del cual nuestra ciudad ingresará en el circuito del PGA. Ver: <http://mendiolaambiente.blogspot.com.ar/2011/11/las-mentiras-y-enganos-del-faraon.html>

En otro orden de modalidades de actuación estatal, consideramos las ambientalmente evasivas, una categoría que surge a partir de un repertorio de posicionamientos que intentan eludir la situación de conflictividad y la toma de decisiones. Es muy potente la existencia de expresiones, por parte de los funcionarios, en las que emergen palabras como “cautela”, “paciencia”, “espera”, “respeto”, “conveniencia”, dando cuenta de un “léxico de prudencia”, frente al curso de los conflictos y las demandas de los movimientos socioambientales involucrados, intentando mostrar mesura y apego a las instituciones por sobre la definitiva toma de decisiones. La estrategia del Estado parece ser la de refugiarse en los tiempos burocráticos, desplegando una serie de lógicas evasivas que hemos agrupado por la implementación de los siguientes recursos:

1. No jurisdicción político-territorial, puesto que la provincia de Córdoba aún cuenta con zonas que se conocen como “grises”, esto es, que no pertenecen a ninguna jurisdicción, todo lo cual dificulta enormemente la atribución de responsabilidades y la toma de decisión²⁷.
2. Incompatibilidad de funciones, si alguno de los poderes esgrime que no forma parte de sus facultades pronunciarse sobre el tema²⁸.
3. División de poderes, por ejemplo cuando los conflictos están judicializados y los funcionarios esgrimen no considerar oportuno actuar por sobre “la justicia”²⁹.
4. Escasez de evidencia sobre daño ambiental, a partir de lo cual el estado no interviene o solicita la elaboración de investigaciones e informes ulteriores, otorgándose un motivo de dilatación para la toma de decisiones³⁰.

²⁷ “Desde la comuna de El Manzano se determinó que no se pronunciarán ni a favor ni en contra mientras no esté resuelto el ejido definitivo de la localidad, que incluirá a Candonga. Por lo tanto, la responsabilidad de habilitar la urbanización recaerá en la Comunidad Regional de Colón, que hasta el momento no está notificada del conflicto, según declaró su presidente, Germán Jalil”. Ver: http://archivo.lavoz.com.ar/nota.asp?nota_id=480436

Declaraciones de Mario Bonfigli, ex intendente de Alta Gracia. “Con Potrerillo de Larreta no puedo hacer nada, porque está fuera del ejido municipal. Ni siquiera puedo entrar a inspeccionar”. Ver: <http://www.lavoz.com.ar/ciudadanos/enigma-arroyos>

²⁸ Un proyecto presentado en el Concejo Deliberante de Mendiolaza para exigir la suspensión de nuevos emprendimientos que requieran gran cantidad de agua, fue rechazado por los concejales del bloque oficialistas, bajo el argumento de que no suponía una competencia del poder legislativo. Ver: <http://mendiolazaambiente.blogspot.com.ar/2011/11/consejales-al-vicio.html>

²⁹ “Yo nunca estuve en contra de la consulta popular. Yo siempre dije que la ley no nos acompañaba en la realización de la consulta. Nosotros estamos adheridos a la ley provincial y no la podemos violar”, argumentó el Intendente de Mendiolaza. Ver: <http://www.cba24n.com.ar/www.cba24n.com.ar/content/arzani-con-esperanzas-que-monsanto-se-instale-en-malvinas>
Comunicado que la Secretaría de Asuntos Municipales de Alta Gracia: “en relación al cierre del arroyo “Los Paredones” ordenado provisoriamente por el Superior Tribunal de Justicia, máxima autoridad Judicial de la Provincia de Córdoba, este Municipio es respetuoso de la autoridad de los Jueces, división de poderes y de la Independencia del Poder Judicial, precepto básico de la convivencia democrática. Por tal motivo no se emitirá ninguna opinión mientras la justicia actúe y hasta que de su veredicto”. Ver: <http://diariortuga.com/2013/04/22/municipalidad-no-intervendra-arroyos-mientras-vigente-cautelar/>

³⁰ En el predio de Nuestro Hogar III y Pueblos Unidos, en 2010 se conformó una comisión de trabajo para la erradicación en la cual participan las áreas municipales de Salud, Desarrollo Urbano y de Desarrollo Social, además de vecinos y el personal del dispensario de Nuestro Hogar III.

5. Incumplimiento de formalidades en los procesos burocráticos, las cuales se imponen sobre la gravedad del conflicto, las necesidades o la confluencia de voluntades populares³¹.
6. Objeción de obsolencia, lagunas o contradicción jurídica, muchas veces causadas por cambios en los usos del suelo que dejan sin vigencia ordenanzas municipales a medida que la urbanidad se modifica³², o por desfases entre regulaciones municipales y provinciales relacionadas a ordenamiento territorial.

Por último, hemos encontrado otro conjunto de estrategias que no consideramos estrictamente positivas o negativas respecto de la protección del ambiente, ni específicamente evasivas puesto que están planificadas como instrumentos para la propia toma de decisiones, y que hemos coincidido en interpretar como legitimadoras.

Nos referimos a herramientas como los estudios de impacto ambiental, las audiencias públicas y las consultas populares que, aunque hayan sido diseñadas con objetivos jurídico-políticos orientados a la mejora de los resultados en la toma de decisiones o al incremento de la participación social, e incluso puedan adoptar diversos sentidos, en el caso del Estado son utilizadas, en parte, para legitimar los procesos de evaluación y aprobación de proyectos en contexto de conflicto.

Los estudios de impacto ambiental pueden ser controvertidos cuando de hecho no existen, esto es, cuando están en funcionamiento emprendimientos que carecen de los permisos y estudios necesarios³³; o en los casos en los que otros actores califican a las autorizaciones de erradas³⁴. En el caso de las audiencias públicas la disputa gira en torno de su realización o no, pues en algunas ocasiones el Estado se niega rotundamente a implementarlas³⁵. Por otra parte, la figura de la consulta popular ha sido particularmente controvertida en el caso de la instalación de la planta de Monsanto en Malvinas Argentinas.

³¹ Se presentó ante los ediles de Malvinas Argentinas un proyecto de ordenanza municipal para crear una zona de resguardo ambiental e impedir las fumigaciones cerca del ejido urbano, proyecto que fue acompañado por la rúbrica de cientos de vecinos. Por no haber adjuntado una lista con 10 promotores, el proyecto fue rechazado. Posteriormente, los vecinos consiguieron los 10 promotores, pero de manera sorpresiva un decreto del Concejo Deliberante rechazó el proyecto nuevamente sin tratamiento, por supuestas anomalías de forma.

³² El conflicto con Porta, en parte, se debe al caso de industrias o locales autorizados hace muchos años, que quedaron fuera de norma en 1985, cuando se reguló de manera global el uso del suelo en la Ciudad. En esa fecha, la 8133/85 dispuso dónde podían localizarse las actividades económicas y muchas -encuadradas en la norma anterior de la década del 60'- quedaron afuera.

³³ Desde la Secretaría de Ambiente de la Provincia se informó que la planta Porta está operando sin la autorización que tiene que expedir esa cartera para habilitar el funcionamiento del complejo. Por esto, Ambiente realizará en Porta Hermanos una "audiencia de cumplimiento" para que desde la firma presenten un Aviso de Proyecto o un Estudio de Impacto Ambiental para poder operar.

³⁴ Secretaria de Ambiente y la Policía Ambiental de la Provincia de Córdoba constataron que la empresa minera Minerales Calvo de San Marcos Sierra se encontraba en violación de la aprobación otorgada, ya que la mina estaba extrayendo cantidades muy superiores a la estipulada.

³⁵ En el caso del emprendimiento inmobiliario de la empresa Gama en San Antonio de Arredondo, la jueza de la Cámara Octava emitió una orden judicial de intimación bajo apercibimiento para que la provincia realice una audiencia pública, ante lo cual la provincia planteó un recurso de casación para no llevar adelante dicha audiencia.

Percibimos en la retórica de los funcionarios sobre estos instrumentos normativos que se resaltan palabras como convivencia, diálogo y paz social, mucho más que conceptos como el de participación ciudadana. Esto parece indicarnos que los mecanismos son más bien dispositivos de legitimación de la toma de decisiones del Estado, y por lo tanto de atenuación de los niveles de conflictividad existentes o potenciales, antes que instrumentos de mejoramiento de los resultados o herramientas de participación destinadas al mayor involucramiento de las poblaciones.

3) Actores intervinientes: el caso de las universidades, ONG, fundaciones, empresas, partidos políticos y sindicatos.

En este apartado se propone presentar las características de una serie de actores que intervienen en los conflictos ambientales seleccionados, intentando encontrar las regularidades en su accionar así como también las rupturas y tensiones que existen hacia adentro de ellos.

a. Universidades

En los conflictos relevados se encuentra una alta presencia de las universidades como actores claves, en particular la Universidad Nacional de Córdoba (en adelante UNC), y la Universidad Católica de Córdoba (en adelante UCC) en segunda medida. Si bien no es posible señalar un posicionamiento unívoco de las universidades frente a los conflictos, en general existen dos grandes líneas: por un lado, aquellos posicionamientos institucionales referidos a las autoridades jerárquicas que por lo general han estado relacionados a favorecer un modo de producción y relación con la naturaleza basado en la instrumentalidad, y por otro, la existencia de múltiples articulaciones con los colectivos en lucha que involucran de manera indirecta a las universidades.

La UNC es aquella que toma posición más frecuentemente en los conflictos a partir del despliegue de tres estrategias de acción: el establecimiento de articulaciones formales-institucionales de cooperación, el pronunciamiento sobre estudios realizados por otras instituciones o profesionales, o el desarrollo de estudios e informes por encargo de alguno de los actores en conflicto y, por último, estrategias que apuntan más bien a modos de intervención directos y territoriales.

- *Articulaciones formales-institucionales de cooperación:* este tipo de estrategias cobran una doble dimensión; por una parte aquellos acuerdos institucionales que implican una decisión y participación de niveles jerárquicos de las universidades y, por otra, aquellos que refieren a convenios unilaterales que las cátedras establecen o bien con empresas o bien con

los colectivos en lucha, las cuales implican un posicionamiento frente al conflicto.

- *Elaboración de Estudios e Informes Propios y Pronunciamiento sobre Estudios realizados por otras instituciones:* los informes han sido los instrumentos privilegiados desde los cuales la UNC ha intervenido, a partir del desarrollo de estudios propios (caso Malvinas Argentinas, caso Candonga) o bien pronunciándose sobre otros estudios (caso San Antonio de Arredondo). En su mayoría, la UNC a través de estos repertorios de acción, ha apoyado a los colectivos en lucha haciendo hincapié en una visión técnica y que pivotea sobre argumentos pragmáticos y precautorios³⁶. En aquellos conflictos de baja intensidad la UNC se ha pronunciado a favor de criterios pragmáticos, mientras que cuando éstos cobraban mayor intensidad o la interpelaban directamente, los argumentos eran reconfigurados hacia los de tipo precautorio.

Por su parte, la posición asumida por la UNC en relación a estudios realizados por otros actores como profesionales contratados, ha sido bastante más homogénea. En la mayoría de los casos se han impugnado estos estudios señalando fallas metodológicas y técnicas, optando por una posición precautoria. El énfasis en la diferencia de metodologías y criterios técnicos con los estudios realizados intenta construir una imagen de la UNC en donde ésta tendría el monopolio de la legitimidad del conocimiento científico. Sin embargo, la UNC ha recibido críticas por parte de los colectivos en lucha (Bouwer, Nuestro Hogar III-Pueblos Unidos) en relación a estudios realizados por áreas de investigación a pedido de entidades vinculadas al Estado, las cuales han aludido a fallas metodológicas y técnicas graves que, según los denunciadores, no serían diferencias de criterio sobre el proceso óptimo para realizar este tipo de estudios, sino manipulaciones deliberadas a los fines de favorecer determinada postura y proyecto político³⁷.

- *Intervenciones territoriales directas:* otro de los modos por los cuales la UNC y la UCC han participado en los conflictos ha sido a través de la intervención territorial directa. Es decir, aquellas acciones que implican una presencia territorial concreta a través de

³⁶ La postura que denominamos pragmática implica aquellos argumentos que relativizan los daños de ciertas actividades económicas al señalar que se deben controlar las condiciones de realización. Mientras que la posición precautoria señala que el problema se encuentra en la dinámica de la actividad productiva sin importar las condiciones de su aplicación.

³⁷ En un estudio solicitado por el CORMECOR al ISEA (Instituto Superior de Estudios Ambientales, dependiente de la UNC) la zona de Bouwer fue calificada como “óptima” para la radicación del vertedero de residuos. El mismo fue duramente cuestionado por los habitantes puesto que no consideró los depósitos de basura ya existentes y otras fuentes contaminantes presentes en la zona. <http://periodismoambiental.blogspot.com.ar/2013/10/la-municipalidad-de-bouwer-declaro-la.html>
En el conflicto de Nuestro Hogar III-Pueblos Unidos la UNC, a través de la Cátedra de Ingeniería Ambiental de la Facultad de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales junto con la UTN, en articulación con el UPAS 15 del barrio, se realizó un estudio altamente impugnado por la comunidad y que sirvió como fundamento para que los terrenos fueran declarados como “inhabitables” <http://argentina.indymedia.org/news/2010/07/742239.php>

coordinaciones ya sea mediante la creación de mesas de trabajo conjuntas³⁸, la organización de charlas temáticas o a través de proyectos de extensión. Sin embargo, este tipo de estrategia ha sido menos frecuente y por lo general ha apuntado a conflictos de baja intensidad. Estos tipos de acciones cobran relevancia en el discurso de las universidades una vez que aumenta la conflictividad al convertirse en fundamento que justificaría o legitimaría la posición asumida.

b. ONGs y fundaciones

Las ONG (Techo, Greenpeace) y fundaciones (FUNAM - Fundación para la Defensa del Ambiente) han desempeñado roles de diversa intensidad, desarrollando distintas herramientas como formas de intervención en los conflictos ambientales, y su presencia ha sido recurrente. Las acciones desarrolladas son de gran amplitud, y las agrupamos a continuación:

- *Intervenciones directas:* en su mayoría, estas han tenido como objetivo el fortalecimiento de los colectivos en lucha, así como también brindar un mensaje a la sociedad no organizada buscando generar consenso social. Las intervenciones directas han implicado el desarrollo de políticas concretas en el territorio por parte de las ONGs o fundaciones y por lo general han sido estrategias de acción aplicadas en momentos de gran conflictividad a los fines de visibilizar la postura adoptada y generar un arco de consensos sociales que protejan el conflicto al elevar el costo político del Estado de avanzar sobre los mismos. Un ejemplo de esto han sido las campañas solidarias o construcción de casas por parte de Techo en Nuestro Hogar III- Pueblos Unidos³⁹. En una línea estratégica similar se encuentran los grupos de trabajo conjunto⁴⁰.

Otro modo de intervención directa ha sido la toma de edificios que, aunque menos frecuentes dan cuenta de una intensificación del conflicto⁴¹. El objetivo de estas acciones era generar hechos políticos que alcanzasen grandes niveles de visibilidad e interpelases a la sociedad.

- *Intervenciones artísticas:* estas acciones han sido mayoritariamente desarrolladas por

³⁸ En San Marcos Sierras, la UNC a través de la Escuela de Trabajo Social, creó el Consejo Territorial y la organización de charlas por el agua, difundiendo los resultados de estudios realizados por la institución. Ambas acciones fueron proyectadas de manera conjunta entre la Asamblea Todos x San Marcos, la comunidad Tulián, y el Centro de Ecología y Recursos Naturales Renovables (CERNAR) de la Universidad Nacional de Córdoba.

³⁹ La ONG Techo intervino en el conflicto de Nuestro Hogar III-Pueblos Unidos a través de dos mecanismos; la generación de viviendas a los vecinos que habitan sobre el ex-basural y la elaboración de un estudio propio de las condiciones de salud de los vecinos http://www.ucc.edu.ar/portallucc/template_boletines/vrmu/noticias.php?bol=13&id=132

⁴⁰ En Bower se genera una mesa de trabajo en contra de la reapertura del basural integrada por un grupo de vecinos de Bower, la Municipalidad de Bower, FUNAM y la Cátedra de Biología Evolutiva Humana de la UNC para la plantificación de actividades. Ejemplos de esto son las jornadas de reforestación de la zona con árboles nativos. <http://bouwersinbasura.blogspot.com.ar/search/label/Acciones>

⁴¹ En el año 2013, a dos años del desastre atómico de Fukushima, 40 activistas de Greenpeace ingresaron a la Central Nuclear Embalse para exigir que Argentina abandone el peligro de la energía nuclear desplegando un enorme cartel con la leyenda Basta de peligro nuclear.

Greenpeace en el marco del conflicto de la planta nuclear de Embalse⁴². Se caracterizan por realizarse en espacios públicos, y sus objetivos han sido dobles; por una parte difundir un mensaje que interpele a la sociedad, haciéndola partícipe del conflicto, buscando generar identificación y consenso, y por otra, interpelar a los gobernantes o funcionarios en fechas clave con consignas de alto impacto mediático.

- *Realización de estudios, informes y medidas administrativas*⁴³: este tipo de acciones han sido de gran importancia en tanto le han permitido a los colectivos en lucha contar con datos propios y con éstos fundamentar las posiciones sostenidas y una mayor autonomía. La elaboración de informes se ha dado a través de fondos propios con profesionales seleccionados por los colectivos y en muchos casos, a través de articulaciones con cátedras de la UNC o bien profesionales reconocidos. Estos informes han implicado la disputa por los modos de producción del conocimiento científico desmitificando su neutralidad y objetividad.

- *Movilizaciones*: no han sido estrategias privilegiadas por parte de las ONGs, sin embargo, han participado de movilizaciones en los casos en los que se trataba de acciones coordinadas a nivel nacional o regional, aglutinados por consignas y ejes de lucha comunes⁴⁴.

c. Empresas

La mayoría de estas empresas orientadas a la producción industrial o al desarrollo inmobiliario se conforman por capitales locales privados (Porta Hermanos, Edisur, Potrerillo de Larreta, GAMA, Grupo Ticupil y Grupo Tagle) de gran peso y desarrollo económico. En algunos casos la producción y anclaje es local (GAMA, Grupo Ticupil, Grupo Tagle y Potrerillo de Larreta), mientras que en otros la actividad ha nacido como local pero se ha consolidado a partir de la exportación (Porta Hermanos). Además de estas empresas también hay presencia de trasnacionales como es el caso de Monsanto y de sociedades anónimas pertenecientes al Estado nacional, como es el caso de Dioxitek.

En lo relativo a las acciones desplegadas por las empresas es posible decir que estas se han concentrado en las medidas administrativas y judiciales, y en la elaboración de estrategias comunicacionales que permitan alcanzar a la población a los fines de disputar los mensajes contruidos por los colectivos en lucha.

42 En 2013 Greenpeace estuvo presente en Cosquín Rock a los fines de difundir la campaña y recolectar firmas para la prohibición de las actividades nucleares en la provincia. En el mes de abril de 2013 realizaron una intervención en el Parque de las Tejas reclamando por una Córdoba No Nuclear a partir de desplegar un banner con la leyenda: Basta de Energía Atómica en Córdoba acompañado de representaciones artísticas <http://cordobanonuclear.org>

43 La ONG Techo intervino en el conflicto de Nuestro Hogar III-Pueblos Unidos a través del desarrollo de un estudio propio sobre las condiciones de salud de la comunidad, ante la discusión generada en la comunidad frente a un estudio similar desarrollado por el gobierno. En Malvinas Argentinas, en mayo de 2014, la FUNAM presentó los resultados de un estudio en el cual el 70 por ciento de los habitantes de la ciudad presentaría sustancias tóxicas en su cuerpo tales como agrotóxicos.

44 “Día de Acción por una Córdoba No Nuclear” organizado por Greenpeace en unas 24 ciudades de Córdoba incluyendo movilizaciones y recolección de firmas.

▪ *Acciones que buscan generar consenso social:* estas acciones han sido estratégicas para las empresas a los fines de generar simpatías, contrarrestar el discurso de la población en lucha y ampliar el arco de alianzas. Los destinatarios por lo general han sido los medios de comunicación⁴⁵ y la sociedad en general a los fines de reconstituir la imagen que el conflicto había erosionado. De esta manera, se registran incluso articulaciones entre empresas de menor tamaño y otras de grandes dimensiones a los fines de tercerizar, no sólo etapas operativas de los proyectos sino, además, procurar generar nuevos arcos de alianzas que aumenten la credibilidad de los proyectos como extensión de aquella de estas grandes empresas⁴⁶. Dentro de esta línea, también se registran articulaciones con instituciones (escuelas públicas, hospitales, centros vecinales y clubes de jubilados) a los fines de construir una imagen positiva e incluso educativa de estas empresas.

La elaboración de estrategias comunicacionales por parte de las empresas ha sido una de las acciones más significativas. Frente a la conflictividad que estos emprendimientos han generado, muchos se han visto obligados a rediseñar los proyectos articulándolos en torno a consignas y conceptos socialmente valorados como por ejemplo la sustentabilidad⁴⁷.

Otras estrategias comunicacionales han apuntado a descalificar a los manifestantes ya sea intentando deslegitimar los métodos de lucha, sugerir rupturas o heterogeneidades en lo relativo a su representatividad como habitantes de la zona o bien despolitizar el conflicto y tratar de reducirlo a una diferencia de criterios técnicos. Estos comunicados han hecho hincapié en construir una imagen de prolijidad sobre los procedimientos legales seguidos.

d. Partidos Políticos

En los conflictos mencionados cabe resaltar que ha habido poca participación de los partidos políticos siendo el conflicto en Malvinas Argentinas el que registra mayor presencia, especialmente aquellos de izquierda.

e. Sindicatos

Los Sindicatos han tenido una gran intervención en los conflictos ambientales, manteniendo en todos los casos una misma posición ideológico-política centrada en el enfrentamiento con las agrupaciones que luchan, estableciendo fuertes alianzas con las empresas y el Estado a partir de construir una asociación “mega emprendimientos-desarrollo-fuentes laborales”

⁴⁵ Potrerillo de Larreta organizó un almuerzo para la prensa local que constó de un paseo en los carts, presentación de los proyectos, viaje en helicóptero sobre el predio y zonas aledañas, y por último un almuerzo.

⁴⁶ La empresa Potrerillo de Larreta de Alta Gracia se asoció con EDISUR en diciembre de 2013 para ampliar el emprendimiento (Potrerillo 2 o Potrerillo Sur de 200 hectáreas) y mejorar el manejo de la imagen institucional del country. En Agosto del 2014 La empresa Monsanto realizó un proyecto conjunto con la Escuela IPEM 24 Anexo de Malvinas Argentinas y la Fundación Inclusión Social a través del curso de oficio "Malvinas quiere aprender: diez oportunidades para vivir mejor" a los fines de impactar la imagen de los pobladores.

⁴⁷ Es el caso de la empresa Ticupil S.A en Candonga que ha tenido que redefinir la totalidad del proyecto.

defendiendo un modelo de desarrollo extractivista. Las acciones desplegadas por los diversos sindicatos intervinientes abarcan desde movilizaciones⁴⁸ hasta enfrentamientos físicos a asambleistas⁴⁹.

Bibliografía

CIUFFOLINI M.A. (comp.) (2012). El oro y el moro. Explotación minera y resistencia en Catamarca, Córdoba y La Rioja, pp. 47-67. Buenos Aires: Editorial El Colectivo.

DE LA VEGA, C. (2015). “Luchas por el territorio, por un lugar: resistencias contra la minería en Córdoba y La Rioja”. En Revista Espacialidades, vol. 5, N° 1, pp. 151-182. México DF: Universidad Autónoma Metropolitana. ISSN: 2007-560X.

QUEVEDO (2013) “Reflexiones sobre el lugar de lo político en contexto de conflicto medioambiental” (2003). En Franci Álvarez, M., & Dehatri Miranda, F. (2013). Salud y Territorios en disputa: Córdoba. (M. Franci Álvarez & F. Dehatri Miranda, Eds.). Córdoba: CEPYD - UNVM.

TAPIA, L. (2008). “La reforma del sentido común en la dominación neoliberal y en la constitución de nuevos bloques históricos nacional-populares”. En Ana Esther Ceceña (coord.), De los saberes de la emancipación y de la dominación, pp. 101-113. Buenos Aires: CLACSO.

CARRIZO, C. y BERGER, M. (2009). Estado incivil y ciudadanos sin Estado. Córdoba: Narvaja Editor.

CARRIZO, C.; BERGER, M. y FERREYRA (2014). “Hacia una gramática de las luchas por derechos en situaciones de saqueo y contaminación ambiental”. En Rosas Landa, O., Malerba, J., Carrizo, C., Ferreyra, Y., & Berger, M. (2014). Poder Constituyente y Luchas Ambientales. Córdoba: el autor.

⁴⁸ Los trabajadores de Potrerillo de Larreta a través de la UOCRA y del gremio de los gastronómicos hicieron una marcha bajo la consigna “300 familias sin trabajo”. También se movilizaron los empleados de Dioxitek en diciembre de 2014.

⁴⁹ Por la instalación del country Potrerillo de Larreta en Alta Gracia, el gremio UTEDYC (Unión de Trabajadores de Entidades Deportivas y Civiles) y por Monsanto, el gremio de la UOCRA y el de camioneros.