

XVII Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia. Departamento de Historia de la Facultad de Humanidades, Universidad Nacional de Catamarca, Catamarca, 2019.

## **EL CAUDILLISMO COMO FORMA DE EJERCICIO DE PODER POLÍTICO: LEGALIDAD Y LEGITIMIDAD EN DEMOCRACIA.**

Gerónimo A. Reinoso.

Cita:

Gerónimo A. Reinoso (2019). *EL CAUDILLISMO COMO FORMA DE EJERCICIO DE PODER POLÍTICO: LEGALIDAD Y LEGITIMIDAD EN DEMOCRACIA. XVII Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia. Departamento de Historia de la Facultad de Humanidades, Universidad Nacional de Catamarca, Catamarca.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-040/107>

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

Mesa 69

Actores de poder, tensiones, conflictos y consensos en la Historia argentina post-dictatorial. Miradas subnacionales, nacionales y comparadas.

Para publicar

***El caudillismo como forma de ejercicio de poder político: legalidad y legitimidad en democracia.***

Gerónimo A. Reinoso

Esta ponencia es una reflexión sobre elcaudillismo, de su legalidad y legitimidad, en la provincia de La Rioja como una forma de ejercicio del poder político en democracia. En el contexto local, cobra importancia a partir de la articulación del caudillismo con la democracia formal desde 1983. Un tipo de liderazgo primó por sobre la democracia formal. Aun así, para el ejercicio de éste, que por sí solo no basta, se construyó todo un engranaje institucional que diera legitimidad al accionar del caudillismo ya en democracia. Es decir, este proceso inaugura la mutación y articulación del caudillismo como fenómeno a las reglas institucionalizadas por el régimen democrático. Es decir, el poder del caudillo se asienta tanto en relaciones informales como formales, es decir legitimidad y legalidad. (Goldman, 1993).

1

## INTRODUCCIÓN

Esta ponencia es una reflexión sobre el caudillismo, de su legalidad y legitimidad, en la provincia de La Rioja como una forma de ejercicio del poder político en democracia. Más precisamente, aquí se intenta exponer los momentos constitutivos del menemismo desde la mirada de las ciencias sociales extracéntricas (Macor & Tcach, 2014), a partir de una reconstrucción histórica que comienza en la primera gobernación de Carlos Saúl Menem hasta diciembre de 1986. Es decir, este es un aporte a la discusión sobre el menemismo primigenio a fin de comprender el proceso político iniciado pos dictadura para el caso argentino. Este escrito se organiza en función de algunos hechos históricos relacionado con el proceso político riojano y la construcción de la carrera política de Carlos Menem.

Para que ello fuera posible, durante el periodo considerado, se construyó todo un engranaje institucional que dio legitimidad al caudillismo en democracia en pos de lograr un objetivo: la Presidencia de la Nación Argentina. Por ello, se analizan las derivaciones políticas de la aplicación de algunas reformas institucionales a nivel local, de la Ley de Promoción Industrial, y el pragmatismo político desplegado por el caudillo y su impacto en la escena política nacional.

Como sostiene Raúl Armando Bazán "En tiempos normales hubiera sido imposible imaginar que un candidato presidencial pudiera surgir de una provincia como La Rioja, con población escasa y ninguna gravitación en la vida económica nacional". (Bazán, 2011 392).

Aquí se argumenta que aquello que parecía imposible se construyó a partir una estrategia centrada en tres aspectos: el económico, el institucional y el político que dieron sustento al accionar del Caudillo en democracia y no meramente desde su posición como Renovador al interior del Partido Justicialista (PJ). De ello puede sostenerse que aquellos virajes o cambios de timón realizados por Carlos Saúl Menem, en pos de llegar a la presidencia, no fueron repentinos, sino más bien todo lo contrario. Cada acción, cada decisión fue mentada y analizada según el desarrollo del contexto centrada en un fuerte pragmatismo.

En efecto, ¿Cómo se diagramó la estrategia política que posibilitó el ascenso de Carlos Menem a la presidencia de la República Argentina desde una posición periférica? ¿Qué elementos pueden aportar las ciencias sociales en la periferia al momento de comprender aquel proceso político constitutivo del menemismo?

Este trabajo es de corte cualitativo, centrado en un estudio de caso, a partir de una reconstrucción histórica del proceso político local y su vinculación con lo nacional.

Se utiliza primariamente como fuente de análisis, el material periodístico de los diarios y revistas de tirada local, además de la consulta de documentos oficiales obrantes en el archivo histórico de La Rioja. Los diarios consultados fueron: El Independiente y el Sol de La Rioja. Por otra parte se consideran algunas entrevistas publicadas en la revista Encuentro, editada desde La Rioja. Este escrito constituye una parte del trabajo de campo de la investigación doctoral, en el marco del Doctorado en Ciencia Política del Centro de Estudios Avanzados de la Universidad Nacional de Córdoba.

El trabajo está organizado en apartados. El primero refiere al contexto histórico político; el segundo a la Ley de Promoción Industrial; el tercero las reformas institucionales; el cuarto tratará acerca del pragmatismo político a partir de dos acontecimientos históricos que desembocan en un tercer vinculado al renovadorismo; por último, una reflexión final a modo de cierre.

## 1. Contexto

Al asumir su primera gobernación, Carlos Menem, a su vez comienza a exteriorizar sus pretensiones presidenciales. Por otro lado, el discurso pronunciado ante la Cámara de Diputados Provincial, sentará las bases de su proyecto político anclado en un liderazgo al estilo de los caudillos del siglo XIX:

*Las banderas de esos magníficos argentinos, nacidos en nuestro suelo, esos caudillos de la riojanidad, eran los mismos que hoy, 25 de mayo de 1973, asumimos para mejor combatir por la grandeza de la provincia y el bien común de sus habitantes.<sup>1</sup>*

Además de ese discurso, centrado en los caudillos del siglo XIX y derivado de ello la cuestión del federalismo, el accionar político se caracterizará por un “dejar hacer”. Esa práctica política, implicaba cierto accionar y acumulación de capital político de otros actores, para luego cooptarlos como recurso útil a fin de consolidar su liderazgo. Es decir, una práctica política de “cooptación concertada” (Ferrari, 2019), mientras sea de utilidad al proyecto político. Esa primera gobernación será interrumpida por el golpe militar del 24 de marzo de 1976.<sup>2</sup> Para inicios de 1976, Menem era una figura política en ascenso y se destacaba en el

<sup>1</sup> Mensaje de Menem, Diario El Independiente, 26 de mayo de 1973. Pág. 8

<sup>2</sup> El diario El Independiente refleja la noticia de la reunión de gabinete provincial como consecuencia de los rumores del golpe de estado a Martínez de Perón (El Independiente, 23 de marzo de 1976, portada)

conjunto de actores políticos justicialista, aunque marginado y excluido de las decisiones del partido.<sup>3</sup>

Con el retorno de la democracia en 1983, el proyecto interrumpido por la dictadura retomará su curso. Todos los recursos del Caudillo en esta nueva etapa serán aprovechados en el sentido de la "campana permanente"<sup>4</sup>. Por tanto, el campo político adquiere centralidad y teatralidad con un solo objetivo: la presidencia.

Las primeras elecciones celebradas, serán las internas partidarias. En el caso del Partido Justicialista (PJ) local habrán de competir tres listas por la presidencia del partido, el 10 de julio de 1983. Por un lado, Carlos Menem con su línea interna "Lealtad y Unidad", alineado a Ítalo Luder en el ámbito nacional y, el apoyo de la dirigencia sindical local<sup>5</sup>; Daniel Enrique Tello Roldan, con su línea "Movimiento Nacional" y vinculado a Antonio Cafiero y, el exsenador nacional, Rodolfo Blanco por "Mesa de Confraternidad Peronista", alineado a María Estela Martínez de Perón. Los resultados dieron ganador a Menem por más del 80% de los votos.<sup>6</sup>

Como consecuencias de este resultado, Menem realizará un llamado a la reconciliación de los sectores internos, luego de una virulenta campana interna. En su editorial, el diario El Sol de La Rioja, mostraba la victoria de Menem en la interna partidaria, como "una condición atípica de la idiosincrasia argentina" y sin resolución desde el "racionalismo liberal". Más bien, esa explicación se encuentra en la "identificación popular con el gesto, la palabra y las ideas no demasiado elaboradas de esas personas que tienen la virtud de sintetizar el gesto, la palabra o la idea de todos, en este caso de la mayoría".<sup>7</sup>

Los buenos resultados se replicaron en las elecciones generales de octubre. El Caudillo será gobernador, electo por segunda vez junto a un hombre de extrema

<sup>3</sup> Véase la entrevista realizada a Menem a su llegada a Buenos Aires. Allí le preguntan sobre el adelantamiento de las elecciones y su posible candidatura a la presidencia <https://www.youtube.com/watch?v=aveuDQvCMXQ> [fecha de consulta 07/07/2019]. Otra, en ocasión de una reunión previa con dirigentes de Martínez de Perón en 1976 <https://www.youtube.com/watch?v=i0dWa79epn4> [fecha de consulta 08/07/2019]

<sup>4</sup> Menem participará de: elecciones internas del PJ en julio 1983; elecciones generales de octubre de 1983; Plebiscito por el Beagle, noviembre de 1984; Elecciones legislativas y constituyentes, noviembre de 1985; elecciones a gobernador en 1987; las internas partidarias de julio de 1988 y las elecciones presidenciales de mayo de 1989.

<sup>5</sup> La CGT de La Rioja, Catamarca y San Luis dieron el apoyo a Lealtad y Unidad. "Los gremios apoyan a Menem e Ítalo Luder" El Sol, 10/07/1983. Pág. 7

<sup>6</sup> Portada del Diario el Sol 15/07/1983 Portada diario EL Independiente (15/07/1983)

<sup>7</sup> La fidelidad al Caudillo, El Sol de La Rioja, 12 de julio de 1983, pág. 9

confianza, Alberto Cavero como vice. En tanto, su compañero de fórmula en la interna peronista, Libardo Sánchez, será designado Senador Nacional.<sup>8</sup>

Por otro lado, en el orden nacional y en oportunidad de realizarse el Congreso partidario del PJ en septiembre de 1983, Menem propondrá la candidatura de la viuda de Perón como presidente. Como sostiene Norberto Ivancich (2004) "Fue más que nada una demostración de su voluntad de señalar lo distante que estaba de los llamados 'arreglos cupulares' que lo habían excluido".(Ivancich, 2004, pág. 13).

Pero, apenas conocida la noticia negativa del PJ a nivel nacional, Carlos Menem pidió la renovación de las autoridades partidarias sin importar el apoyo del sector ortodoxo y sindical.

A partir de ese hecho se puede avizorar una estrategia en tres frentes a fin de lograr su objetivo. Uno es de corte económico producido desde el nivel local y exportado regionalmente; otro estrictamente político que le permitiera ser un interlocutor válido en la escala nacional y, por último, a nivel local la construcción de todo un andamiaje institucional que sustentara su legitimidad. La complejidad que asume la interacción de las escalas en este periodo, es atenuado por el control de las fronteras territoriales.<sup>9</sup>

5

## 2. Las reformas institucionales

Este apartado referirá, brevemente, a algunos aspectos institucionales que acontecieron desde 1983 en la provincia de La Rioja. En tal sentido, se reparará en cuanto a la conformación de la función legislativa provincial y los efectos de la reforma constitucional de 1986.

Al inicio de la era democrática, la Cámara de Diputados Provincial, estaba conformada de veintiún diputados justicialistas y cuatro diputados radicales.(Bravo Tedin, 2000). Con mayoría propia, Menem gobernará la provincia con mano firme, aunque mayormente ausente en el territorio por sus constantes viajes, a través de los diputados de su partido. Ello no implicaba que por sí solos tuvieran cierta autonomía en las decisiones que adoptaban. Siempre de manera consulta y en función a las decisiones adoptadas por el Caudillo.

<sup>8</sup> Durante sus presidencias gobernó de igual modo. Eduardo Menem, en carácter de Presidente Provisional del Senado ejercerá la vicepresidencia entre el 11 de diciembre de 1991 y el 8 de julio de 1995. Además de la Presidencia de la Nación, en diversas oportunidades que sumaron 241 días entre el 11 de diciembre de 1991 y el 7 de octubre de 1998. Véase en <http://www.eduardomenem.org/trayectoria/> [fecha de consulta: 08/07/2019]

<sup>9</sup> Véase (Gibson, 2006)

Dentro de ese contexto, y trascurrido dos años de su segunda gobernación, se producirá la reforma de la constitución provincial. La misma incorporará institutos novedosos e incluso anteriores a las reformas de la constitución Nacional en 1994. Ella incorporará:

*Estado social de derecho, constitucionalismo social, economía social de mercado, libertad e igualdad de cultos con reconocimiento especial a la Iglesia Católica, escuela pública y libertad de enseñanza, enaltecimiento de la condición humana en sus garantías y derechos, mayor autonomía judicial y municipal e incorporación de órganos consultivos y de control. (Bazán, 2011, pág. 391)*

Por otro lado, entre la ingeniería institucional garantizó la representación de las minorías. A pesar de la adopción de un sistema proporcional, el sistema electoral tendió a consolidarse como mayoritario y más aun con la realización de elecciones intermedias. Por su parte, siguiendo la fórmula establecida en la Constitución peronista de 1949, La Rioja adoptará la reelección indefinida de los titulares del ejecutivo provincial. Otro de los aspectos modificados refiere al mecanismo de enmienda o reforma de la Constitución en un artículo, aunque se mantiene la rigidez de los mecanismos de reforma total.<sup>10</sup> En cuanto a la relación entre la función ejecutiva y legislativa relativa a la sanción de las leyes, el poder de veto del ejecutivo provincial podía ser ejercido de manera parcial, pero reservando la posibilidad de promulgar la parte de la ley no vetada. (Corbacho, 1997).

En el caso particular de La Rioja, en su constitución reformada, introduce la cuestión de la responsabilidad de los Senadores nacionales frente a la legislatura y prevé dar instrucción "cuando se traten de asuntos en que resulten involucrados los intereses de la provincia". (Bazán, 2011, pág. 391).

Hete aquí, vía reforma Constitucional, un instrumento de adecuación de la democracia formal a los modos de ejercicio del poder político en términos caudillistas<sup>11</sup>. Dicha reforma se inscribe en el contexto de un modelo de decisión centrado en el ejecutivo provincial.

Estas reformas cobran importancia una vez que las condiciones internas se consolidaron mediante la imposición de un orden. A partir de ese momento, fue propicio para hacer explícito sus ambiciones a la candidatura presidencial. Principalmente, luego de la derrota sufrida por la ortodoxia en las elecciones

<sup>10</sup> La enmienda o reforma parcial debía ser aprobada por las dos terceras partes de la legislatura y a su vez ratificadas mediante un referéndum.

<sup>11</sup> Dichos cambios se producen en el contexto regional de reformas: Santiago del Estero, Salta, La Rioja, Jujuy y Catamarca seguirán el mismo camino.

internas en la provincia de Buenos Aires, en 1986, y atendiendo a las relaciones tramadas con el sindicalismo que veían amenazado su lugar en el partido por el avance Renovador.

### 3. La ley de promoción industrial

Cuando Carlos Menem asume la gobernación de La Rioja en 1983, hereda toda una política de desarrollo económico impulsado por el gobierno de facto. Se trata de la Ley de Promoción Industrial 22.021.<sup>12</sup> Esa Ley, impulsó la radicación industrial en la provincia logrando índices de crecimiento sostenidos desde su aplicación. Esta cuestión de corte económico, lleva consigo una explicación que se traduce en términos políticos tanto externo como interno.

Un estudio pionero, en relación a política económica de la Promoción Industrial, fue realizado por Oscar Páez Oliva (2005). Si bien trata de historia económica regional, el autor plantea algunas cuestiones que permiten vislumbrar una de las aristas de la estrategia utilizada por el Caudillo a nivel local, a fin de posicionarse a nivel nacional como un interlocutor válido.

La Ley 22.021 en sus orígenes sólo beneficiaba a La Rioja. Durante el periodo del gobierno militar, y a finales de 1982, hubo un intento de anular o recortar su alcance, mediante la incorporación de los beneficios a las provincias de Catamarca y San Luis.<sup>13</sup> Desde las cámaras empresarias locales, sindicales, los representantes de la UCR y hasta los medios periodísticos, solicitarán la continuidad de la Promoción, y harán saber su descontento a las autoridades de facto de aquel entonces. Ya en democracia, los beneficios también alcanzaran a la provincia de San Juan.<sup>14</sup> Páez Oliva sostiene que los sectores económicos y sociales locales no avizoraban que la extensión de los beneficios fiscales a otras provincias le sería favorable a La Rioja en el plano político. (Páez Oliva, 2005).

7

<sup>12</sup> Ello se debió a “una relocalización geográfica de la producción manufacturera” desde sectores altamente sindicalizados hacia aquellos poco desarrollados industrialmente. (Basualdo, 2011, pág. 25).

<sup>13</sup> El artículo primero de la Ley 22.021 expresa: “Las inversiones efectuadas en explotaciones de la naturaleza que se indica, ubicadas en la Provincia de La Rioja, en el período comprendido entre el 1 de enero de 1978 y el 31 de diciembre de 1992, ambas fechas inclusive, y las ubicadas en las Provincias de Catamarca y San Luis, en el período comprendido entre el 1 de Enero de 1982 y el 31 de Diciembre de 1992, ambas fechas inclusive, podrán deducirse de la materia imponible del impuesto a las ganancias, o del que lo complementa o lo sustituya”. Véase en <https://www.economia.gob.ar/sip/dnip/dltp/normativa/22021.htm> [fecha de consulta 06/07/2019]

<sup>14</sup> Véase <https://www.economia.gob.ar/sip/dnip/dltp/normativa/ley22021.htm> [fecha de consulta 06/07/2019]



Es decir, el proyecto de desarrollo industrial de la provincia vino a servir como caballo de batalla a nivel local. Pero, por sobre todo como un elemento de creación y fortalecimiento de las relaciones políticas con la dirigencia más cercana geográficamente, así también una forma de posicionarse en la instancia nacional a través de la defensa de los intereses provinciales en cuanto al desarrollo económico.<sup>15</sup>

En efecto, reinstaurada la democracia esa ley le permitió a Menem mostrar una provincia pujante, negociar en nación la aprobación de los proyectos promocionales y de desgravación impositiva.<sup>16</sup> Esto, logró alinear los intereses de las provincias vecinas en torno a la ley de promoción y sus contingentes legislativos nacionales avocados a la defensa ante los embates del ese régimen.<sup>17</sup>

Por otro lado, a nivel local, el marco político en el que se desarrolló la ley de promoción industrial con la reinstauración de la democracia en 1983, fue diferente. Ello radicaba en tres aspectos: el perfil industrial discrepaba de lo pensado originariamente, la radicación de empresas de dudosa procedencia y la falta de una visión real del desarrollo, socavaron su fundamento:

*El afán electoralista del partido gobernante (PJ), no pudo o no quiso estar a la altura de la circunstancias. Por un lado, pregonaba el cambio de mentalidad de la población, por otro, contradictoriamente, se erigía en el más serio competidor de los industriales. Entre 1983 y 1988, la provincia elevó el gasto público en un 80%, incrementando la planta de empleados públicos en 16.000 nuevos agentes. (Páez Oliva, 2005, pág. 165)*

8

De lo anterior se deduce una cuestión no lo suficientemente estudiada: la relación entre el sindicalismo local y las gobernaciones de Carlos Menem. En este contexto, el pedido de renovación en el justicialismo pudo hacerlo, pues el sindicalismo a nivel local no tenía un poder de veto, a pesar de lugar ocupado en la lista de diputados nacionales por parte de Julio Corzo.<sup>18</sup>

El sindicalismo ligado a la industria no estaba lo suficientemente consolidado en La Rioja, sumado a la creciente competencia de sus bases dependientes del Estado Provincial. Por tanto, estratégicamente y en un ámbito de negociación, no resultaba

<sup>15</sup> Como se verá más adelante, esa causa se sustentaba con el discurso sobre el Federalismo.

<sup>16</sup> En el periodo comprendido entre 1980 a 1992 hubo 617 proyectos promovidos, de ellos unos 530 estaban vigentes. Entre el periodo de 1983 a 1988, se concentró la mayor cantidad de proyectos promovidos: 405. Es decir un 66% del total.

<sup>17</sup> El contingente legislativo de las provincias promocionadas llegaban a 21 Diputados Nacionales y 8 Senadores Nacionales. De manera conjunta, la región estaba representada por 58 electores de un total de 600 en el Colegio Electoral para la elección de Presidente y Vicepresidente de la Nación.

<sup>18</sup> Los principales gremios son: la Asociación de Trabajadores Provinciales (ATP); la Asociación de Trabajadores de la Sanidad Argentina (ATSA); la Asociación de Maestros Provinciales (AMP).

un problema.<sup>19</sup> La negociación estaba más bien en un frente externo. Es decir, con aquellos actores sindicales en el PJ nacional.

A pesar de los vaivenes históricos desde 1983, la cuestión del desarrollo a nivel local sigue sin resolverse, producto de la estrategia discursiva englobada en “gobernar es dar trabajo” propiciada por Menem. Lo que muy pocos saben, es que ese trabajo era en el Estado y no en el marco privado como lo preveía la Ley de Promoción.(Reinoso, 2012). La recurrencia de los gobiernos provinciales pos Menem en aferrarse a ese proyecto pionero y de lograr cierta “autonomía económica” quedó trunca a partir del momento en que el Caudillo llegó a la presidencia.

#### 4. El pragmatismo político

En estas líneas, no se teorizará sobre el pragmatismo político. Más bien, sólo se dirán dos cosas: una, que el Caudillo fue un gran lector de Nicolás Maquiavelo, particularmente de su libro *El Príncipe*. Otra, fue la copia mejorada, principalmente de Vicente Saadi, del “caudillismo ambiguo en lo político”.<sup>20</sup>

En relación a lo anterior, es interesante retomar los aportes de AboyCarlés (2001) en torno a que “el estudio de una identidad política es siempre indagar reflexivamente sobre las constantes y los desplazamientos en el devenir discursivo que define a un colectivo”. (Aboy Carlés, 2001, pág. 261). Para el caso aquí tratado, el federalismo puede ser identificado como una constante que atraviesa todo el accionar político del Caudillo. Pero, en pos de la adecuación según sean el o los contextos, el pragmatismo político primará a partir de desplazamientos discursivos permitiendo que un tipo de liderazgo sobresaliera por sobre la democracia formal.

Entérminos políticos, la estrategia del viraje, al plantear la renovación del justicialismo, se combinó en torno a los intereses institucionales de la provincia de La Rioja y su recurrente dependencia financiera del fisco nacional. En ese contexto, y comenzada la era democrática, Carlos Menem inaugura un modo de

<sup>19</sup> De la gama de gremios vinculados al Estado Provincial, se destaca el de los docente provinciales agrupados en la Asociación de Maestros Provinciales (AMP), como el más combativo. En relaciona a ello, está el trabajo de Gerardo Avalor (2016), quien muestra los orígenes de este gremio aunque centrado en el conflicto docente de los años noventa.

<sup>20</sup> Se toma esa expresión de Norberto Ivancich (2004), al caracterizar la figura de Vicente Saadi: “Puede identificarse con el neoperonismo en vida de Perón, luego con la corriente montonerista liderando Intransigencia y Movilización, y dirigiendo el diario de Firmenich y finalmente terminar aliándose con Herminio para derrotar a los renovadores, con padrinazgo de Lorenzo”. (Ivancich, 2004, pág. 20)

interacción estratégica entre Nación y Provincia a fin de disponer de recursos financieros a nivel local.<sup>21</sup>

Por otro lado, como sostiene Marcela Ferrari (2019), la actuación de Menem en la provincia de Buenos Aires se dio con mayor autonomía a partir de 1985. A ello se puede agregar que, para el caso de las provincias del interior, ese proceso se dará con anterioridad: a partir de lo acontecido en el Congreso partidario del Teatro Odeón. La amalgama de adhesiones se fortalecerá como consecuencia de lo vivido por el Caudillo.

Aquí se relatan dos hechos directamente vinculados con un tercero. La visita de Raúl Alfonsín, el Referéndum por el Beagle y el pedido de renovación partidaria desde La Rioja hasta su desembarco en la provincia de Buenos Aires, en noviembre de 1986.

#### 4.1.1. La visita presidencial

Muestra de ello, fue el acercamiento del Caudillo al gobierno nacional de Raúl Alfonsín. Un hecho palpable de esa interacción, se dará con la visita del presidencial en ocasión del aniversario de la fundación de La Rioja, el 20 de mayo de 1984. El encuentro era novedoso, visto como extraño a nivel local, de acuerdo a los clivajes existentes para la época<sup>22</sup>.

La presencia de Alfonsín en la provincia también obedecía a la estrategia del propio gobierno con el fin de debilitar la legitimidad de los jefes sindicales presentes en el Consejo Nacional del PJ. En ese contexto, la Viuda de Perón obtendrá la sanción de la ley 23.062,<sup>23</sup> a cambio de una serie de encuentros que se desarrollarán hasta la firma del Acta de Coincidencia el 07 de junio de 1984.<sup>24</sup> Por

<sup>21</sup> Esa fue una constante desde esa fecha, incluso hasta el presente a diferencia de lo que plantea Agustina Giraudy (2011)

<sup>22</sup> Ese mismo día se producía otro hecho. María Estela Martínez de Perón, expresidente de la Nación y presidente del PJ, arribaba desde Madrid a Buenos Aires. El encuentro de Alfonsín y Martínez de Perón se produciría al día siguiente, en el marco de la convocatoria presidencial al Dialogo Nacional sobre la temática que incluía: la renegociación de la deuda externa, el enjuiciamiento a las Fuerzas Armadas, la aceptación de la mediación papal en el conflicto con Chile por las islas sobre el canal de Beagle y la recomposición de relaciones con los sindicatos.

<sup>23</sup> Véase Horacio Verbitsky El pacto Alfonsín-Isabel en <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-80241-2007-02-11.htm> [fecha de consulta 10/07/2019]

<sup>24</sup> Véase Archivo Histórico RTE SE, publicado el 24 de agosto de 2016. Acta de Coincidencias de los partidos políticos, 1984 (fragmento). Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=imLBmFKk7eQ> [fecha de consulta 10/07/2019]

otro lado, Menem obtendrá su acto con Alfonsín hablando desde el balcón de la Casa de Gobierno en La Rioja.<sup>25</sup>

Los diarios locales del 20 de mayo de 1984 titulaban "Arriba a La Rioja el Presidente Raúl Alfonsín"<sup>26</sup>; "Festeja La Rioja sus 393 años con la presencia de Alfonsín".<sup>27</sup> Al día siguiente los diarios locales destacaban la actividad llevada a cabo por el Presidente: reunión con cámaras empresarias, la CGT, los partidarios locales, inauguración del congreso de cooperativa de vivienda. En este último acto se le consultaba a Menem sobre la presencia de Alfonsín en La Rioja, el mismo día en el que arriba la viuda de Perón al País, al tiempo que respondió "el aniversario de una fecha cierta y cuando se formuló el programa, invitándose al Jefe de Estado no se sabía cuándo iba a regresar al país la jefa de nuestro movimiento, la señora de Perón".<sup>28</sup>

Ese mismo día de la visita presidencial, el diario El Independiente en su editorial, llamaba sobre el tránsito por los primeros tramos de una democracia formal a la que habría de apuntalar, pero su desarrollo se ve imposibilitado cuando existen "situaciones de dependencia económica, analfabetismo e insuficiencia cultural". Esa editorial plantea que una verdadera democracia pasa por el cumplimiento efectivo del federalismo, la asistencia financiera a provincias poco desarrolladas y una ley de coparticipación federal. Los esfuerzos puestos por la más alta magistratura provincial tenían el desafío histórico de revertir la situación dramática de la insuficiencia de los presupuestos. Y agrega:

*Precisamente, a partir de la Batalla de Pozo de Vargas, La Rioja parece estar pagando un "tributo de guerra" que la ha ido sumiendo en la miseria, cercenando su autonomía, hasta convertirla en una provincia mendicante, del centralismo porteño. Volver a levantar aquellas banderas enarboladas por nuestros caudillos y seguidas hasta la muerte por su pueblo, implica también dimensionar seria y efectivamente los recursos naturales del territorio provincial y proyectar la acción de gobierno en un sentido de realización, independiente de los intereses extra nacionales dominantes y sus aliados*

<sup>25</sup>La articulación de esa relación política fue posible gracias a la mediación del entonces Subsecretario del Interior, Raúl Alfredo Galván. Caudillo radical, riojano, Diputado Nacional y contrincante en las elecciones a gobernador de 1983. Conocido de Carlos Menem, más allá de la filiación partidaria. Ambos vivieron el proceso de la última dictadura de manera diferente. Raúl Galván ofició como abogado defensor de algunos amigos, colaboradores o ministros de la primera gobernación de Menem presos durante la dictadura. Por ejemplo, Galván afirmó que ofició de abogado defensor de Eduardo Bauza, preso en La Rioja en 1976 después de ser Ministro de Desarrollo Social durante la primera gobernación de Menem.

<sup>26</sup> Portada del Diario El Sol de La Rioja, domingo 20 de mayo de 1984.

<sup>27</sup> Portada del Diario El Independiente, domingo 20 de mayo de 1984.

<sup>28</sup> Menem, Alfonsín y el movimiento nacional. Diario EL Sol de La Rioja, 21/05/1984. Pág. 11.

*nativos enquistados en la macrocefálica ciudad puerto y en la Pampa Húmeda.*<sup>29</sup>

En un pasaje de su discurso, Menem expresó:

Querido Presidente, hermanos gobernadores, hermanos de la Madre Patria, La Rioja se ha constituido en un bastión del Federalismo, de la unión nacional en marcha para la unión Latinoamericana. Vamos a marchar todos juntos por este camino de libertad y de democracia, no nos van a importar las difamaciones, ni los ataques, no nos van a importar ni las cárceles ni las amenazas ni hasta la muerte si al fin y al cabo a los hombres no los mata las balas, los mata el destino y por nuestra Patria juguemos nuestro destino, juguemos nuestra libertad y hasta nuestra propia vida.<sup>30</sup>

Por su parte, Alfonsín ante una multitud que cantaba la marcha peronista, decía:

*Pero yo quisiera hacer entender a todos hoy, que así sencillamente, cada uno, coreando sus propias consignas, cantando sus propios cantos en la plaza de todos, y acá, en el balcón hombres de militancia política distinta, distintos gobernadores provenientes de distintos partidos políticos, estamos eligiendo un camino, definiendo un futuro, porque cada uno de los que han venido acá para gritar su propia consignas sabe en definitiva que por encima de lo partidario, por encima de cada canción de cada partido nos une a todos la misma Bandera que nos cobija y el mismo himno que todos cantamos.*<sup>31</sup>

12

#### **4.1.2. El referéndum por el Canal del Beagle**

Sí el Caudillo, por el acto llevado a cabo el 20 de mayo en La Rioja le mereció críticas desde su partido, la posición adoptada en relación al plebiscito sobre el Canal del Beagle<sup>32</sup> será el catalizador del conflicto y un punto de no retorno en relación con el Consejo Nacional Justicialista y su estrategia hacia la presidencia; primero del partido, luego de la Nación. En este contexto, puede sostenerse que la primera incursión de Carlos Menem en el Gran Buenos Aires fue a partir de su

---

<sup>29</sup> Editorial. La Rioja hoy. No hay federalismo sin poder. "El hombre que está solo y espera" Diario EL Independiente 20/05/1984. Tercera sección. Pág. 3

<sup>30</sup> Carlos Menem expresó que "no nos importará las difamaciones ni los ataques ni la propia muerte. Diario El Sol de La Rioja 21/05/2019 pág. 9

<sup>31</sup> Alfonsín: sin arrogancias. Diario El Sol de La Rioja. 21/05/1984. Pág. 8

<sup>32</sup> El 25 de julio de 1984, Alfonsín llamó a una consulta popular sobre el Canal de Beagle. Véase (Míguez, 2018).

participación de los actos por el Sí, en relación al plebiscito del Beagle, junto a los radicales.<sup>33</sup>

Mientras tanto en la provincia de La Rioja se realizó un acto que contó con la presencia del Canciller Dante Caputo. Ese anuncio fue realizado de manera conjunta entre Menem y Raúl Galván desde la Residencia de los Gobernadores. En esa conferencia tanto Galván como Menem sentarán posición sobre el plebiscito. Menem manifestará que respeta la decisión adoptada en el marco del Consejo Nacional, aunque no la acata, pues la Presidente del partido había suscripto el Acta de Coincidencia y agregó: "creo que no hay que confundir desobediencia con disenso. Este es un lógico disenso." En tanto que Galván, ante la consulta de si esto era un pacto dijo "no en el sentido que se le puede atribuir a un pacto, es una coincidencia, fundamental, que nos acerca a todos los argentinos".<sup>34</sup>

La presencia del Canciller en la provincia era una de las señales del alineamiento de Menem a la política de Alfonsín.<sup>35</sup> Por supuesto que los embates hacia el Caudillo no tardaron en llegar. El Consejo Superior del PJ de Santiago del Estero lo declaró persona no grata por "la manifiesta inconducta partidaria al resistir y enfrentar las expresas directivas y resoluciones tomadas por el Consejo Nacional Justicialista".<sup>36</sup> Por otro, Menem quedaba en una situación incómoda por el accionar del Senador Nacional por La Rioja, Libardo Sánchez, quien apoyaba la posición abstencionista del Consejo Nacional Justicialista.

Por su parte, Menem, días posteriores al histórico debate entre el Canciller Caputo y Vicente Saadi, manifestará que el debate fue esclarecedor en algunos puntos y se refirió al tribunal de disciplina del PJ: "en el momento que podamos ejercer nuestra defensa, ha de quedar convencido que no cometimos ningún acto que pueda derivar en una sanción tan grave como la expulsión".<sup>37</sup>

Como sostiene María Cecilia Míguez (2018), el llamado a referéndum tomó por sorpresa al PJ. Todavía no había digerido la derrota presidencial, su presidente en

<sup>33</sup> Menem participará en actos por el "Sí" junto a radicales en el Gran Buenos Aires. Porta Diario EL Independiente, 03/11/1984.

<sup>34</sup> Por el sí en el Beagle. Menem: es disenso, no desobediencia. Galván: es coincidencia, no un pacto. Diario EL Independiente 05/11/1984. Pág. 20.

<sup>35</sup> El 09 de noviembre se llevó a cabo un acto con la presencia de Dante Caputo. En los discursos participaron el obispo, Monseñor Bernardo Witte, Luis Agost Carreño (Partido Demócrata Progresista); Rogelio De Leonardi (Partido Comunista); Luis Seppi (Partido Intransigente); Osvaldo Cura (Movimiento de Integración y Desarrollo); Cesar Jaroslavsky (UCR Pte. Bloque de Diputados Nacionales) Raúl Galván (UCR La Rioja) y Carlos Menem. En multitudinario acto La Rioja dijo SI al acuerdo por el Beagle. El Sol de La Rioja, 10/11/1984. Portada. Pág. 3

<sup>36</sup> Declaran a Menem persona no grata. El Sol de La Rioja 17/11/1984. Portada.

<sup>37</sup> Sobre el debate histórico y el tribunal de disciplina se refirió Menem. El Sol 17/11/1984. Pág. 8.

Madrid y a nivel local el Consejo Nacional en manos de la ortodoxia en puja con figuras ascendentes y que pedían su renovación. Se producía al interior una división de aguas entre los que estaban a favor del Sí y aquellos a favor de la abstención.

En la portada del diario El independiente del 25 de noviembre de 1984, una nota de NA firmada por Hernán Pereyra, en la que a cuenta sobre el peronismo por esa fecha y en relación a la consulta. En una parte dice:

*Dos gobernadores, Carlos Menem y Roberto Romero, un sector de diputados nacionales, desde Julio Bárbaro a Miguel Unamuno, dirigentes sindicales como Jorge Triaca y José Rodríguez, el intendente de Lomas de Zamora, Eduardo Duhalde, el asesor presidencial Ángel Robledo, los historiadores José María Rosa Fermín Chávez, el ex ministro Jorge Taiana, son algunos de los que se han pronunciado a favor del voto afirmativo.<sup>38</sup>*

#### **4.1.3. El renovadorismo como pedido de unidad desde La Rioja**

Los resultados por el Sí en la provincia fueron altamente positivos al igual que a nivel nacional. Luego de conocida la noticia, Menem pidió la renuncia de los miembros del Consejo Nacional Justicialista:

*Es el momento de la reflexión, especialmente para aquellos dirigentes que en una actitud inconsulta le dieron la espalda al pueblo, a la historia y la doctrina nacional justicialista [...] Ahora es imprescindible que den el paso al costado, que reconozcan hidalgamente su equivoco y por lo tanto permitan la renovación de los cuadros dirigentes que tanta falta le hace a nuestro movimiento.<sup>39</sup>*

Consultado en medios radiales nacionales, Menem agregaba que:

*Vamos a entrar en un nuevo estilo pero es necesario hacerlo, de lo contrario, vamos a tener serios inconvenientes. Es urgente reestructurarlo y no hay otra salida que una democratización urgente y coherente.<sup>40</sup>*

Las reuniones se precipitaron, en vista del congreso partidario previsto para el día 15 de diciembre. Por aquellos días se especulaba sobre la presencia de María Estela Martínez de Perón. En la ciudad de Viedma, el 15 de noviembre de 1984, se llevó a cabo una reunión de dirigentes justicialistas, en principio organizados por dirigentes rionegrinos amparados en la Corriente de Opinión Interna, quienes planteaban la renovación del justicialismo local y nacional. También participaron dirigentes nacionales como: Julio Bárbaro, Carlos Grosso, Roberto Grabois y Luis

<sup>38</sup> El peronismo hoy. El Independiente 25/11/1984. Portada

<sup>39</sup> Menem reclamó la renuncia en pleno del Consejo Nacional. El Independiente, 27/11/1984. Portada.

<sup>40</sup> Menem: "Renovación de la conducción justicialista". El Sol de La Rioja, 28/11/1984. Pág. 8.

Macaya. Bárbaro expresará: "Vamos a seguir conversando con los compañeros peronistas sobre los aspectos que harán posible una renovación de nuestro movimiento, buscando soluciones nacionales, para esta democracia a la que queremos defender y fortalecer".<sup>41</sup>

Esas conversaciones siguieron en la ciudad de La Rioja, el 1 de diciembre de 1984 se produjo el conclave entre dirigentes locales y nacionales del justicialismo a fin de dar continuidad a lo ya conversado en Viedma.<sup>42</sup>

La conferencia de prensa se realizó en la Residencia de Gobernadores. Allí los periodistas preguntaron "si esto no era el lanzamiento de una corriente interna" propiciando como líder al "doctor Carlos Menem para ocupar las más altas responsabilidades partidarias". Menem dirá que esto no era un lanzamiento sino más bien la búsqueda del camino que lleve a la recuperación del partido. Por su parte, Bárbaro reconocerá a Menem como una figura representativa y carismática del justicialismo. Al preguntar sobre las razones de la presencia en La Rioja, Unamuno dijo que:

*hemos venido en un intento de aproximación hombres que pertenecemos a distintos matices del Movimiento Nacional Justicialista y que a partir del 30 de octubre de 1983 entendemos que se hace necesario concretar un proyecto diferente para que salvando las viejas y fundantes banderas del peronismo entendamos los términos de la actual problemática argentina.*<sup>43</sup>

Por su parte, Julio Bárbaro sostuvo que estos son pasos que se van dando y la coincidencia en que el país pasa por un hecho histórico y agregó: "En esto si hay coincidencia de fondo que yo creo que en el mediano plazo va a dar como resultado una gran línea de reconstrucción y renovación del Movimiento peronista". Preguntado sobre la ausencia de Grosso al convite, Luis Macalla dijo que no pudo asistir por razones personales, pero que comulga las mismas ideas al igual que Carlos Dante Gullo y agregó: "creo necesario que los hombres de la renovación del peronismo se junten en distintas expresiones a lo largo de la nación para que logremos trabajar para la victoria".<sup>44</sup>

<sup>41</sup> Reunión peronista. El Sol de La Rioja. 30/11/1984. Portada.

<sup>42</sup> Entre los principales exponente provinciales, además de Menem estaban Bernabé Arnaudo (Vicepresidente segundo del PJ); Delfor Brizuela (Ministro de Gobierno); Eduardo Menem (Senador Nacional). La comitiva visitante estaba conformada por Julio Bárbaro y Miguel Unamuno (Diputados Nacionales por Capital Federal); Luis Macalla (Senador Provincial de Buenos Aires); Roberto Grabois (Generación Intermedia por Buenos Aires); Eduardo Echegaray (Diputado de San Juan); además de los representantes de la juventud de La Rioja, Córdoba y San Juan. Posible creación de línea interna con Menem. El Sol de La Rioja, 03/12/1984. Pág. 8

<sup>43</sup> Ídem.

<sup>44</sup> Ídem.



En la semana siguiente, el Caudillo viajará a Capital Federal, allí se entrevistará con José Rodríguez, secretario general del Sindicato de Mecánicos y Afines del Transporte Automotor (SMTA); en Merlo, provincia de Buenos Aires, impondrá el nombre de Rosario Vera Peñalosa a una escuela; y la realización de gestiones para la radicación de una empresa de computadoras en La Rioja.<sup>45</sup>

En los días posteriores participará de un encuentro entre los gobernadores justicialistas y el Presidente Alfonsín. Consultado desde La Rioja dirá: "El tema principal tratado con el señor Presidente de la Republica fue todo lo que hace a la cuestión financiera del presupuesto, política salarial a seguir, los aportes del Tesoro Nacional a las provincias y los Fondos de Coparticipación."<sup>46</sup>

Ya desde Mar del Plata, y en declaraciones a la prensa nacional, expresará que:

*si priva la cordura, la reflexión, que los compañeros entiendan el clamor de las bases, se puede arribar a una solución, a una renuncia del Consejo Superior del Partido Justicialista, y la designación de un Consejo Provisorio, que posibilite la reorganización desde abajo hacia arriba, desde los afiliados eligiendo directamente el futuro Consejo Nacional del partido.*<sup>47</sup>

En tanto, a nivel local se producirá un hecho importante: el Congreso Partidario del Justicialismo modificará la Carta Orgánica partidaria. En ella se establecerá la compatibilidad de para ejercer cargos políticos y administrativos; también el voto directo de los afiliados para a la elección a gobernador, vicegobernador, legisladores nacionales como así también para diputados provinciales y autoridades municipales; se elevará el número de Consejeros Departamentales y el de las unidades básicas, con la incorporación de un tesorero; se dará el mandato a los Diputados Nacionales sobre el voto por el Sí en relación a la consulta popular por el Beagle; y por último, se incorporará a la juventud como una rama con participación en cargos políticos electivos en el futuro.<sup>48</sup>

Todas estas acciones, fueron realizadas con miras al Congreso partidario convocado para el 15 de diciembre de 1984. Previamente, en un acto en la ciudad bonaerense de Tandil, Luis María Macaya, pedirá la presencia de la viuda de Perón al conclave. Ese acto contó con las adhesiones de Carlos Menem. Carlos Grosso, Patricia Bullrich, Juan Dante Gullo, Pablo Unamuno, entre otros.<sup>49</sup>

<sup>45</sup> Intensa actividad de Menem en Buenos Aires. El Sol de La Rioja, 05/12/1984. Portada.

<sup>46</sup> Disconformidad por el apoyo financiero a las provincias. El Sol de La Rioja, 07/12/1984. Portada

<sup>47</sup> Carlos Menem: "Debe privar la cordura". El Sol de La Rioja. 08/12/1984. Pág. 4.

<sup>48</sup> Sesión del Congreso de Partido Justicialista. El Sol de La Rioja, 11/12/1984. Pág. 7

<sup>49</sup> Congreso Nacional Justicialista: Piden la asistencia de Isabel Perón. El Sol de La Rioja. 10/12/1984. Portada.

Mientras tanto, a medida que se acerca la fecha de la reunión peronista, Menem denuncia “amenazas, sugerencias y advertencias” a fin de no concurrir a esa reunión. Además expresó: “Mis armas serán únicamente mis principios y la verdad del justicialismo riojano, que por unánime decisión de sus bases ha de plantear en este Congreso su pensamiento”.<sup>50</sup>

En función a como se desarrollaron los acontecimientos políticos y de las reuniones previas, el quiebre en el Congreso Partidario celebrado en el Teatro Odeón era inevitable. Por un lado, la posición infranqueable de los sectores ortodoxos y la disposición al cambio de los sectores renovadores, hacían posible esa crisis que llevó a un punto sin retorno, al menos por esos tiempos.

Según la información de la prensa nacional, y reproducida en los diarios locales, la jornada del Congreso justicialista en el Teatro Odeón se caracterizó por el desentendimiento de las partes. Por un lado, la posición adoptada por Lorenzo Miguel, en calidad de vicepresidente primero del Consejo, y Herminio Iglesias, como presidente del PJ bonaerense en torno a realizar reformas parciales en la conducción partidaria; por otro lado, la posición adoptada por los gobernadores quienes solicitaban la remoción de toda la cúpula partidaria. No hubo acuerdo entre estas dos posiciones en una reunión previa al Congreso. Ya en el recinto del teatro, con palcos colmados de simpatizantes de Iglesias, Carlos Menem será insultado en todos los tonos.<sup>51</sup>

En medio de la confusión por la votación propuesta y ante la imposibilidad de conocer el voto de cada congresal, la delegación riojana se retira. El argumento es “porque en el recinto donde ese lleva a cabo el Congreso es un caos y no se puede deliberar... la delegación riojana no participará más en este Congreso, pese a que puede pasar a cuarto intermedio”. A partir de allí, también se produce el retiro masivo de congresales, mayoritariamente del interior.<sup>52</sup>

De regreso en La Rioja, Menem declarará en la puerta principal de Casa de Gobierno:

*Mis primeras palabras sean para agradecerles esta solidaridad.(...) Han pensado algunos mafiosos que con palabras y con amenazas nos iban a hacer retroceder. Hemos recibido una y mil amenazas, y como grandes caudillos, como riojano, como argentino, como justicialista de ley no tan solo no escuché*

<sup>50</sup> Congreso Nacional Justicialista: Presión a Menem para no asistir. “entraré por la puerta principal, a la vista de todos”. El Sol de La Rioja. 14/12/1984. Portada.

<sup>51</sup> Congreso Nacional justicialista. Desentendimiento y agresiones. Detalles. Pasó a cuarto intermedio hasta hoy. El Sol de La Rioja, 16/12/1984. Pág. 2

<sup>52</sup> Menem se retira. El Sol de La Rioja, 16/12/1984. Pág. 2

*estas intimidaciones (...) fuimos, y no le había anunciado que los íbamos a enfrentar, con el arma más poderosa que pueden tener los hombres y las comunidades: La verdad (...) Y fuimos agredidos de todas formas, pero no agachamos la cabeza, aguantamos el chubasco a pie firme todo tipo de insultos(...) Fuimos al cubil de ellos y los desnudamos, (...) por eso a los pocos minutos de que nos fuimos los riojanos se levantó todo el interior del país dejándolos totalmente huérfanos y solos(...) Ellos que están acostumbrados a imponer sus caprichos en base a la violencia, encontraron la firmeza de la delegación de La Rioja.(...) Y aquíno puedo dejar de mencionar a un grupo de jóvenes riojanos justicialistas y otros jóvenes de la Capital Federal que nos acompañaban y que aguantaron pie firme el chubasco, estos riojanos de ley que estuvieron junto a mi humilde persona yo les puedo asegurar que han dejado bien sentado los prestigios y la machura y la valentía del pueblo de La Rioja, que no por algo desciende de esos grandes caudillos de la nacionalidad. Cuando se trata de defender la justicia con el afecto, con el amor y con el cariño, ahí está el riojano. Pero cuando es agredido también se sabe defender y esto es lo gratificante; el día sábado nuevamente La Rioja ha puesto un hito en el desarrollo histórico del movimiento nacional justicialista.<sup>53</sup>*

En los días posteriores, la agenda de trabajo en La Rioja incluyó la realización de un encuentro de gobernadores y entidades agropecuarias de la zona centro oeste de la República Argentina. Allí se analizaron la problemática de las economías regionales de las provincias de La Rioja, San Juan, Catamarca, Santiago del Estero, Mendoza y Parte de Córdoba. De ella participó el gobernador de San Juan, Leopoldo Bravo, quien manifestó que “la delegación asiste a este encuentro con entusiasmo para analizar los problemas comunes de nuestras provincias, y pueden estar seguros que a partir de este momento vamos a integrarnos para trabajar activamente en pos del bien común”.<sup>54</sup>

Luego, viajará a Mendoza para participar de la colocación y bendición del Cristo de los Cerros, invitado por Ruth Santander de Vila.<sup>55</sup> Desde esa provincia dirá que “se viene la renovación total del justicialismo” y como así también que el justicialismo se reorganizaría para antes de julio de 1985. También que haría un balance del primer año de democracia, el no retorno a la violencia, las críticas que recibió por su acercamiento a Alfonsín y cuestiones relacionadas a la situación económica del país.<sup>56</sup>

Ya, a comienzos del año de 1985 continuará la batalla en torno a la conducción del PJ. En el Congreso de Termas de Rio Hondo llevado a cabo el 2 de febrero, Menem anunciaba que se sesionaría con más de 420 delegados. Por esa fecha se le

<sup>53</sup> El peronismo de la verdad, justicia y decencia. El Sol de La Rioja, 19/12/1984. Pág. 8

<sup>54</sup> Encuentro de la zona marginal del Centro Oeste Argentino. El Sol de La Rioja, 21/12/1984. Pág. 9

<sup>55</sup> Menem a Mendoza. El Sol de La Rioja, 20/12/1984. Pág. 7

<sup>56</sup> Menem: “Se viene la renovación total del justicialismo”. El Sol de La Rioja, 23/12/1984. Portada.

consultaba sobre la postura de algunos que sostenían que los gobernadores no podrían ocupar cargos directivos en el partido, el mismo relativizaba esa postura y en última instancia quedaba librado a la voluntad de los afiliados.<sup>57</sup>

Ya en el Congreso, su figura tenía adhesiones del público del lugar al cual Menem saludaba efusivamente, a la vez que declarará que “es una muestra palpable de lo que estamos haciendo los hombres del interior para federalizar a nuestro movimiento”.<sup>58</sup> El entusiasmo puesto en este convite se fue diluyendo a medida que iba concluyendo el Congreso.

*Dos corrientes surgieron allí, una “negociadora” que fue la que finalmente triunfó y la otra, que entre otros sustentaba el gobernador Carlos Menem, de convertir al país en un distrito único con el voto directo de las bases y una conducción provisora por 90 días.*<sup>59</sup>

La participación de la juventud también será un elemento a considerar<sup>60</sup>, ya que concentraban la atención de los dos caudillos. La visita de Menem a la tierra de Carlos Juárez se daba en un contexto en la cual, este último, había solicitado poco tiempo atrás, la expulsión del PJ de Menem por el apoyo al referéndum del Beagle.<sup>61</sup>

Días posteriores, llegará la impugnación al congreso de Rio Hondo. Desde La Rioja, el Caudillo dirá que el plateo no tiene fundamento jurídico. “El verdadero justicialismo se reunió en Rio Hondo y dio una muestra acabada de civismo y de cómo se puede vivir en libertad y democracia para consolidar el desarrollo del país”.<sup>62</sup> En la misma sintonía, José Luis Manzano expresará que “no ha sido el congreso de una fracción del peronismo, sino por el contrario, un congreso para todos los peronistas”.<sup>63</sup>

Antes de finalizar el mes de febrero llega la noticia de la Renuncia como presidente del PJ de María Estela Martínez de Perón. El Caudillo local dirá:

*Desde hace mucho tiempo vengo sosteniendo que el justicialismo, necesita una conducción que permanezca en el país, y que salvo el general Perón no existía*

<sup>57</sup> Congreso del PJ hoy, en Rio Hondo. Menem auguró éxito total merced a la concurrencia de casi 500 congresales. El Sol de La Rioja, 02/02/1985. Portada.

<sup>58</sup> Declaraciones de Menem. El Sol de La Rioja, 03/02/1985. Pág. 9

<sup>59</sup> Congreso: nuevas expectativas y algunas esperanzas muertas. El Sol de La Rioja. 05/02/1985. Pág. 8

<sup>60</sup> Con anterioridad, el 26 y 27 de enero en Córdoba, se llevó a cabo el “Encuentro Nacional de la Juventud Peronista ‘Atilio López’”. Con el abrazo simbólico de Bullrich – Gullo, quedó sellado en Rio Hondo un punto de acuerdo en esta rama del peronismo. J.P.: en busca de los caminos para salir de la crisis. El Sol de La Rioja, 10/02/1985. Pág. 8-9

<sup>61</sup> Persona no grata, pero no tanto. El Sol de La Rioja. Pág. 8.

<sup>62</sup> Replica de Menem. Es una utopía y no tiene fundamento. El Sol de La Rioja, 07/02/1985. Portada.

<sup>63</sup> Manzano: “Fue un congreso para todos”. El Sol de La Rioja, 07/02/1985. Pág. 2

*otra persona de conducir estratégica y tácticamente el justicialismo desde afuera de los límites de la República Argentina. (...) siempre dije que tenía que tomar una decisión sobre el particular y fui duramente criticado cuando incursioné en ese tema, pero felizmente los hechos y la actitud de la señora de Perón me vienen a dar la razón. (...) desde ahora en más los políticos del justicialismo, los sindicalistas, y todos los que integramos este Movimiento Nacional vamos a brillar por luz propia y no a través de luces o del brillo de estrellas lejanas y ajenas.<sup>64</sup>*

Otra noticia llegaría para terminar el mes de febrero: la justicia reconoció la legalidad del Congreso celebrado en Rio Hondo.

Pero, para el Congreso llevado a cabo en Santa Rosa, La Pampa, Menem estará totalmente en desacuerdo por las autoridades elegidas y la continuidad de la Viuda de Perón al frente del PJ. Esa decisión será tildada como errónea,<sup>65</sup> además de resaltar que una minoría se impuso a una mayoría de congresales reunidos en Rio Hondo. Ello se debió a una falta de organización, de decisión y de conducción del sector renovador a pesar de tener un fallo a favor en la justicia.<sup>66</sup>

Culminando el año 1985 se llevarán a cabo las elecciones legislativas de medio término, la segunda desde 1983. Menem, en un acto oficial y como cierre de campaña dirá: "el hombre que se dedica a la política tiene que asumir esta verdadera profesión como un apostolado, un apostolado que le permita a ese hombre que conduce o dirige algo, estar en contacto permanente con su pueblo".<sup>67</sup> El contexto interno en el cual hacía referencia esto, apuntaban a las críticas dirigidas hacia él desde el radicalismo local. En esa misma elección se elegirán, además de Diputados Nacionales y Provinciales, Convencionales Constituyentes para reformar la Constitución Provincial. En esta elección, el PJ sacó cuatro puntos menos que la elección pasada. En cuanto a la elección de Convencionales, el PJ obtenía 40 y la UCR local, 10.

Pero, sin lugar a dudas, el resultado que más interesaba al Caudillo era el obtenido por los renovadores en la provincia de Buenos Aires. Los resultados positivos de esas elecciones, darán paso a la conformación de la Renovación como línea interna. Mediante un triunvirato en su conducción, integrado por Carlos Menem, Antonio Cafiero y Carlos Grosso, sentarán las bases de la línea interna mediante el documento "Un proyecto y una voluntad".

<sup>64</sup> Ahora cada uno brillará con luz propia. El Sol de La Rioja, 22/02/1985. Pág.10-11

<sup>65</sup> Un error tremendo. El Independiente, 9 de julio de 1985. Portada.

<sup>66</sup> Congreso de La Pampa. Terminantes declaraciones de Menem. El Sol de La Rioja, 9/07/1985. Pág. 9

<sup>67</sup> Menem: "El 3 de noviembre vamos a demostrar quién es quién en La Rioja". El Sol de La Rioja, 28/10/1985. Pág. 2

Tiempo después, en febrero de 1986, en una entrevista a Cafiero sobre la Renovación, dirá "esta es indudablemente una opción real y valedera para todos los compañeros que quieren que el movimiento peronista resurja y vuelva a ocupar el espacio político que nunca debió perder."<sup>68</sup> Era casi inevitable preguntar por Menem y sus aspiraciones a la presidencia a lo cual respondió que: "el Dr. Menem como compañero peronista tiene todas las posibilidades de ser candidato, no solo a presidente, sino a cualquier cargo que el Dr. Menem sea elegido".<sup>69</sup>

En la provincia de La Rioja y promediando el año 1986, Menem dará su discurso al inaugurar el año legislativo donde resaltaré que:

*La Rioja está demostrando al país que cuando se quiere, se puede (...), los argentinos necesitan que salgan del rasgo común de la declamación, para recobrar el optimismo y la alegría que fueron quebrantados por esa combinación de años de tiranía y la crisis más aguda del país. La Rioja no está trabajando para La Rioja, está trabajando para la Nación. (...) a principios del siglo XXI, La Rioja integrada aun país modificado, a su vez integrado a Latinoamérica, accederá al nuevo eje geopolítico mundial que constituye el Pacífico hacia el Norte.*<sup>70</sup>

Por esos días, salía a circulación desde La Rioja al país, la revista Encuentro.<sup>71</sup> Proyecto editorial, que en su primer número contenía una entrevista a Menem donde preguntado sobre su candidatura a Presidente y el futuro de la renovación, dirá:

Yo he asumido el renovadorismo como sinónimo de unidad, en tanto y en cuanto, en base a empeño, a una decidida lucha, a la generosidad, a una ética política, a renunciamiento, consigamos la unidad; entonces, tendremos un futuro venturoso. Para eso es el renovadorismo, no tan solo para implementar la metodología de la paz, de la libertad dentro de la democracia, sino para procurar también la unidad dentro de nuestra causa.<sup>72</sup>

Pero, sin dudas la madre de todas las batallas se dará con la celebración de las internas partidarias en el PJ bonaerense. Esa elección resultará ganador Antonio Cafiero, pero en territorio bonaerense la línea interna de Menem dejará sembradas las posibilidades políticas en un futuro no muy lejano. En diálogo con la prensa local, se le preguntará sobre el cambio de postura adoptada en relación a, más

<sup>68</sup> Exclusivo. Entrevista a Cafiero. El Sol de La Rioja, 26/02/1986. Pág. 3

<sup>69</sup> Ídem.

<sup>70</sup> La Rioja está viviendo una revolución y gracias a Dios somos los protagonistas. El Sol de La Rioja, 2/06/1986. Pág. 19.

<sup>71</sup> El primer número de la revista se publicó el 5 de junio de 1986 y su último en agosto de 1988. Sirvió de propaganda de lo realizado en la provincia además de contener temas de actualidad local.

<sup>72</sup> Menem Presidente? Revista Encuentro, 05/06/1986. Año 1, edición 1. Pág. 2

que un referente renovador es un referente del justicialismo y si eso significaba una ruptura con Grosso y Cafiero:

*No, significa un avance, significa superar etapas, significa ir trabajando por la unidad del justicialismo. Si yo me convierto puramente en un referente de un sector estoy prácticamente marginando a otros sectores que son muy importantes. Por eso yo quiero hablar de un referente del justicialismo a secas.*<sup>73</sup>

En otra pregunta el periodista insiste de que ese no era el pensamiento cuando conformó la renovación, a lo que responde:

*Mire, era otra coyuntura. La etapa de la ortodoxia ha sido necesaria, la etapa de la renovación también y ahora estamos en la etapa de la unidad.*<sup>74</sup>

En otra entrevista, al ser consultado si el resultado obtenido por su línea "Federalismo y Liberación" podría ser considerado un fracaso, dijo:

*No, de ninguna manera. Considero que ha sido una muy buena elección. El triunfo, no de Cafiero, sino del sector que apoyo a Cafiero en su candidatura a gobernador, fue claro, pero no hay que olvidar que muchas líneas que apoyaban a Cafiero, lo hicieron con la consigna Menem Presidente, Cafiero Gobernador. (...) Aquí lo que se pretendió y se consiguió, excediendo las expectativas, es hacer pie en la provincia de Buenos Aires con Federalismo y Liberación. (...) Un 37% es un excelente resultado para el primer intento de un hombre del interior, que forma sus líneas y se introduce en la provincia de Buenos Aires, con compañeros y compañeras de esa provincia, que ven en este proyecto un proyecto liberador.*<sup>75</sup>

22

Preguntado sí, su pase de la renovación a la ortodoxia y ahora al llamado a la unidad lo perjudicó en estas elecciones:

*No, al contrario. Lo mismo que yo estoy haciendo desde hace dos años, desde el mismo Teatro Odeón, ahora lo está expresando el Dr. Cafiero. El llamado a la unidad, a todos, inclusive hasta parece que va a llamar a los radicales, lo que me parece muy bien. Pero yo pregunto, a partir de ahora, en qué difiere el idioma y las expresiones que hemos venido marcando nosotros, con las que pueda manejar el Dr. Cafiero. Él ha comprendido, a la luz de lo que ha ocurrido ahora en la provincia de Buenos Aires, que una línea le reste dentro de su provincia, un 37% de votos, en donde no han participado todos, que necesita imperiosamente de todos los justicialistas. Y si partimos de la base de que Quindimil es ortodoxo, Russo es ortodoxo, Díaz Bancalari también, Maggi es ortodoxo, entonces va a necesitar también de los ortodoxos. La Matanza y*

---

<sup>73</sup> Menem: superar esta etapa. El Sol de La Rioja, 18/11/1986. Pág. 20

<sup>74</sup> Ídem.

<sup>75</sup> Tratamos de hacer todo lo que el pueblo está reclamando. Mano a mano con el Dr. Carlos Saúl Menem. El Independiente, 22/11/1986. Pág. 12-13

*Lanús son distritos importantísimos y tiene la imperiosa necesidad de dialogar con todos.*<sup>76</sup>

## 5. Reflexiones a modo de cierre

Llegado a este punto, se puede decir que cada acción, cada decisión fue mentada y analizada según el desarrollo del contexto. Esas decisiones se nutrieron de un proceso de maduración que implicó un fuerte pragmatismo político, en al menos, dos aspectos: por un lado la consolidación de su liderazgo a nivel local y su capacidad de exportar su performance a partir de emular a los caudillos riojanos del siglo XIX. Por otro lado, y derivado de lo primero, las prácticas políticas aprehendidas y potenciadas por su carisma consolidaran una red de relaciones políticas que lo llevaran a crear lealtades, algunas circunstanciales otras duraderas. El objetivo de ello será: conseguir los votos necesarios en el Colegio Electoral para la elección como Presidente de la Republica.

La legalidad y la legitimidad del accionar del caudillismo en democracia se fundamentan en un el ejercicio de un liderazgo fuerte. Eso se refleja en la construcción de un engranaje entorno a la utilidad política de diferentes cuestiones. En nuestro caso, la ley de promoción industrial vino a servir como un medio a fin de incursionar desde la periferia, primero en la región y luego en la arena nacional como un actor político relevante. Una vez allí supo imponer su posición dominante. Por otro lado, el ordenamiento institucional a nivel local posibilitará "mantener el orden", aun sin su presencia.

En cuanto al aspecto netamente político, de acuerdo a lo aquí presentado se desprende que, como característica distintiva, la construcción de poder se dio de manera centrípeta. Es decir, desde fuera hacia el centro mediante una estrategia de intereses agregados a nivel federal, novedosa en el contexto de la transición a la democracia. El progresivo avance del menemismo en la provincia de Buenos Aires no solo fue a partir del despliegue de acciones netamente políticas, sino más bien a partir de redes de sociabilidad, por lo menos, desde el referéndum por la cuestión del Beagle. Esas redes de sociabilidad política eran más densas según la proximidad en la periferia y orientada hacia el centro del poder político.

A diferencia de aquellas visiones que presentan al menemismo y su incursión en la política nacional como corolario del avance renovador, aquí se muestra que ello no fue del todo así. Más bien, existen indicios claros que en la creación de lealtades, algunas temporarias otras permanentes, fueron cimentadas, primero, de acuerdo a

---

<sup>76</sup> Ídem.



la proximidad geográfica hasta dar la estocada final en las internas partidarias en el PJ bonaerense en 1986.

Aquí sólo se reflexiona, siguiendo la trama histórica, un corto periodo, de por sí muy intenso políticamente, con la intención de mostrar lo acontecido desde la periferia de la República Argentina. En cuanto a Carlos Menem, y según la perspectiva aquí adoptada, su imagen de conducción antisistema nada tenía que ver con ello. Más bien, llevo a tensionar el sistema político sin que por ello implicara una subversión del orden existente y más aún en el proceso de democratización inaugurado en 1983. Lo novedoso para las ciencias sociales, no siempre reconocido, es que había otro modo de construcción de poder diferente de lo concebido por las zonas centrales del país.

Un análisis, aun parcial, del momento constitutivo de lo que posteriormente se denominó menemismo no es más que los modos en que el caudillismo se articula con el régimen democrático, al menos desde 1983 para el caso argentino.

## Referencias

- Aboy Carlés, G. (2001). *Las dos fronteras de la democracia Argentina: La reformulación de las identidades políticas de Alfonsín a Menem*. Rosario: HomoSapiens.
- Avalle, G. (2016). *Resistencia y creación: AMP: un proyecto político disidente. Análisis del conflicto docente en La Rioja durante el periodo 1993-2010*. La Rioja: Ediciones AMP.
- Basualdo, E. (2011). *Sistema político y modelo de acumulación. Tres ensayos sobre la Argentina actual*. Buenos Aires : Atuel .
- Bazán, R. A. (2011). *El Noroeste y la Argentina contemporánea (1853-1992)*. Catamarca: Editorial Sarquís .
- Bravo Tedin, M. (2000). *Bosquejo histórico de la legislatura de La Rioja*. La Rioja: Pandemia.
- Corbacho, A. (1997). Reformas constitucionales y modelos de decisión en la democracia argentina, 1984-1994. *II Congreso Nacional de Ciencia Política* (pág. 42). Buenos Aires: Repositorio digital San Andrés. Recuperado el 05 de 07 de 2019, de <http://hdl.handle.net/10908/449>
- De Ipola, E. (1989). *Investigaciones políticas*. Buenos Aires: Ediciones nueva Visión.
- Ferrari, M. (2019). La constitución del menemismo en la provincia de Buenos Aires. En P. Canelo, & M. Heredia , *Los puentes y las puertas. Las fronteras de la política argentina a través de sus élites* (págs. 33-55). San Martín: UNSAM Edita.
- Ferrari, M., & Mellado, V. (2016). *La renovación peronista: organización partidaria, liderazgos y dirigentes, 1983-1991*. Sáenz Peña : EDUNTREF.

- Gibson, E. (2006). Autoritarismo subnacional: estrategias territoriales de control político en regímenes democráticos. *Desafíos*(14), 204-237.
- Giraudy, A. (julio de 2011). La política territorial de la democracia subnacional. *Journal of Democracy en Español*(3), 42-57.
- Goldman, N. (1993). Legalidad y legitimidad en el caudillismo. Juan Facundo Quiroga y La Rioja en el interior rioplatense. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*, III(7), 33-58.
- Ivancich, N. (diciembre de 2004). La Larga marcha: de la institucionalización del PJ, hasta la instauración del menemismo. *Argentina reciente. ideología y política contemporánea. "Menemismo: actores, debates y transformaciones*(2), 7-46.
- Macor, D., & Tcach, C. (2014). *La invención del peronismo en el interior del país* (2a. ed.). Santa Fe: Ediciones UNL.
- Míguez, M. C. (2018). El Canal Beagle y consulta popular en 1984. Relaciones internacionales y política interna argentina. *Si Somos Americanos. Revista de Estudios Transfronterizos*, 18(2), 78-102.
- Páez Oliva, O. (2005). *La Rioja industrial. Impacto de la Ley 22.021 en la economía y el desarrollo industrial de la provincia de La Rioja. Dificultades, evolución y resultados*. La Rioja : Nexo Ediciones.
- Pigna, F. (26 de 05 de 2014). *TV Pública Argentina* . Recuperado el 2019 de 07 de 07, de Archivo histórico: Alfonsín y Menem en La Rioja (1984): <https://www.youtube.com/watch?v=qzXz--7FkA8>
- Reinoso, G. (28 de 01 de 2012). Opinión. La Cuestión Minera. *Diario El Independiente*, pág. 20.