

Caminhos para implementação dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável: estudo no município de Novo Barreiro, Rio Grande do Sul-Brasil.

Elaine Marisa Andriolli, Klein Rossetto y Cinara Terezinha Aparecida Martins da Silva.

Cita:

Elaine Marisa Andriolli, Klein Rossetto y Cinara Terezinha Aparecida Martins da Silva (2019). *Caminhos para implementação dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável: estudo no município de Novo Barreiro, Rio Grande do Sul- Brasil. XXXII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Asociación Latinoamericana de Sociología, Lima.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-030/1571>



Caminhos para implementação dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável: estudo no município de Novo Barreiro, Rio Grande do Sul-Brasil

Elaine Marisa Andriolli
Klein Rossetto
Cinara Terezinha Aparecida Martins da Silva

O presente estudo traz reflexões sobre práticas de desenvolvimento sustentável e sua importância no contexto atual do desenvolvimento e comprometimento do município de Novo Barreiro, estado do Rio Grande do Sul/Brasil, em relação a práticas desenvolvidas, através de um Programa chamado: Novo Barreiro Sustentável: dever de todos, que engloba diversas ações com a finalidade de cumprir com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Agenda 2030 da ONU. Para alcançar o objetivo proposto neste estudo, vem sendo realizado um estudo de caso de caráter descritivo e abordagem qualitativa. Como instrumento de coleta de dados, inicialmente foi realizada uma entrevista semiestruturada de cunho exploratório descritivo, no mês de janeiro de 2019, com o prefeito e com a coordenação do programa. Procedeu-se, ainda, à observação das ações executadas pela equipe na primeira quinzena do mês de janeiro do corrente ano, análise de relatórios das ações executadas durante o ano de 2018 e análise do planejamento da coordenação do programa para os próximos meses. Como resultados parciais identificou-se a concretização de ações práticas desenvolvidas pela prefeitura de Novo Barreiro, envolvendo a comunidade com relação à educação ambiental, separação e descarte de resíduos, revitalização de praças, recuperação de nascentes, inserção de mulheres e jovens no mercado de trabalho e apoio a organização de catadores de resíduos, sendo que o destaque dos resultados encontrados até o momento é a transformação do programa em uma política pública municipal e o alinhamento com os ODS.

Palavras-chave

Objetivos de Desenvolvimento Sustentável; município; educação ambiental; Agenda 2030; política pública.

Introdução

A situação do meio ambiente no Brasil e em todo o planeta requer atenção especial, pois resulta, principalmente, de práticas econômicas insustentáveis que geram



escassez, distribuem injustamente os benefícios, dificultam o acesso aos recursos naturais e colocam em risco o equilíbrio ambiental e as condições de vida, principalmente das populações em situação de vulnerabilidade. Para modificar esse quadro, é necessária a participação de toda a sociedade, integrada a um planejamento responsável por parte dos governos (Santos, e Oliveira, 2019).

Entende-se que há muito que fazer para reverter a atual situação ambiental do País e a sociedade tem nos municípios, uma importante parcela de responsabilidade na construção do futuro sustentável. Neste sentido, o Projeto Novo Barreiro Sustentável: dever de todos, é um passo nessa direção, como forma de contribuição com a educação ambiental, o desenvolvimento sustentável do município. O projeto é coordenado pelo executivo municipal e conta com o apoio de diversas entidades, tais como: Emater, Escola Estadual, Escolas municipais, e empresas locais. Sendo o público alvo, toda a comunidade em geral. São ações coletivas com apoio da comunidade.

Para a gestão pública local, a falta de recursos financeiros torna-se um grande empecilho à implementação de políticas públicas capazes de reverter algumas situações relacionadas ao desenvolvimento sustentável, destino adequados e resíduos, programas de educação ambiental entre outros. Nenhum governo sozinho pode, neste momento, dar conta de tantas demandas.

Nascendo a partir da necessidade de despertar o olhar da população sobre a problemática dos resíduos, o Projeto Novo Barreiro Sustentável: dever de todos tem como objetivo fornecer subsídios para a compreensão dos ciclos dos materiais orgânicos e inorgânicos e dos caminhos percorridos por estes no município, com ênfase na construção conjunta de novas posturas em relação à produção e descarte de resíduos, de modo que se possa amenizar e/ou evitar os efeitos da poluição sobre os ecossistemas.

Neste sentido, a Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável contém um conjunto de 17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) (Figura1) e é um esforço coletivo, onde 193 países traçaram um plano de ação para erradicar a pobreza, proteger o planeta e garantir que as pessoas alcancem a paz e a prosperidade, sob o imperativo de “não deixar ninguém para trás” (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada [IPEA], 2018).



Figura 1. Os 17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS). Fonte: Materiais de Comunicação sobre os ODS. Nações Unidas. Disponível: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/news/communications-material/>

Para o sucesso da Agenda 2030, os municípios têm um papel central, pois, para que os ODS sejam disseminados e alcançados, é necessário que os gestores municipais incluam tais objetivos em suas políticas e projetos, promovam a integração e a sustentabilidade das iniciativas, atuem a partir de acordos e articulação com outros agentes locais e regionais. A sociedade civil e o setor privado também são atores-chave e devem estar envolvidos nesse processo.

Neste sentido, optou-se por fazer a pesquisa no município de Novo Barreiro- RS, devido a este ter sua economia basicamente agrícola, onde se faz necessário um maior cuidado com o meio ambiente e seus recursos e também, por este município ter sido um dos 3 municípios do estado do Rio Grande do Sul a ser contemplado com uma especialização em ODS, ofertada pelo Ministério da Economia em conjunto com a Escola Nacional de Administração Pública (ENAP). Desta forma, identificar de que forma estão sendo trabalhados e/ou implementados os ODS é fundamental importância, não só para o equilíbrio ambiental e a qualidade de vida da população, como também pode servir de modelo para outros municípios.

Nesse contexto o objetivo desta pesquisa foi trazer reflexões sobre práticas de desenvolvimento sustentável e sua importância no contexto atual do desenvolvimento e comprometimento do município de Novo Barreiro, através do Programa Novo Barreiro Sustentável: dever de todos, que engloba diversas ações com a finalidade de cumprir com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Agenda 2030 da ONU.

Justificativa

O município de Novo Barreiro localiza-se na região noroeste do estado do Rio Grande do Sul (Figura 1), possui população estimada de 4.154 habitantes (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística [IBGE], 2019), fica distante 376 km da Capital do Estado, Porto Alegre, e a 1891 km da Capital Federal, Brasília. De acordo com informações obtidas junto a Secretaria Municipal de Desenvolvimento, Turismo e Projetos Estratégicos (2018), 88% da população sobrevive da atividade primária que desenvolve também o comércio local, 7% da população ocupa o setor secundário e 5% o setor terciário.

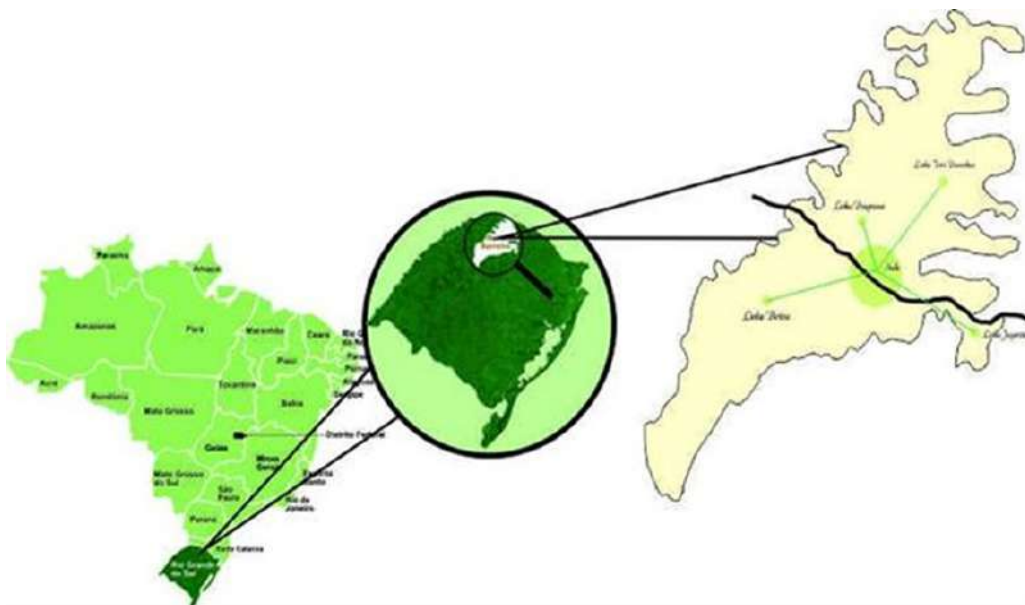


Figura 2. Localização do município de Novo Barreiro-RS-Brasil. Fonte: Adaptado do IBGE, 2019.

Na economia do município se destacam a produção de grãos (soja, Milho e trigo) a produção leiteira, suinocultura, indústrias da erva-mate e calçadistas, sendo que a produção de Erva-mate molda a história e as paisagens de Novo Barreiro e região. A erva-mate vem colocando o município em lugar de protagonismo em função da forma de cultivo onde predomina o sistema agroflorestal da erva-mate, o que culmina com a preservação da biodiversidade. Por outro lado, a monocultura da soja, em grande parte das propriedades rurais, compromete a preservação do meio ambiente, em função da utilização de agrotóxicos e da não diversificação da produção.

Neste contexto, surge a necessidade de criar a partir da necessidade de despertar o olhar da população sobre a problemática dos resíduos, e, foi então a criação do Programa Novo Barreiro Sustentável, que objetiva fornecer subsídios para a



compreensão dos ciclos dos materiais orgânicos e inorgânicos e dos caminhos percorridos por estes no município, com ênfase na construção conjunta de novas posturas em relação à produção e descarte de resíduos, de modo que se possa amenizar e/ou evitar os efeitos da poluição sobre os ecossistemas.

A implementação dos ODS é desafiadora e envolve a construção de um novo modo de trabalhar, que exige uma visão sistêmica do ambiente, que envolve as instituições de forma integrada, voltadas para resultados que levem em conta as conexões entre as dimensões econômica, social, ambiental e institucional da sustentabilidade, para bem atender as gerações presente, sem comprometer as gerações futuras (Figura 3).



Figura 2. Dimensões Integradas da Sustentabilidade. Fonte: Adaptado de TCE-PR, 2018.

De acordo com a Confederação Nacional dos Municípios- CNM:

Os ODS tratam de temas cruciais para os Municípios e trazem visões de um futuro melhor, mais justo e inclusivo para todo(a)s: pôr fim à pobreza e à fome, em todas as suas formas, e estimular uma agricultura sustentável (ODS 1 e 2), garantir uma vida saudável e promover bem-estar a todo(a)s (ODS 3), garantir uma educação que inclua a todo(a)s, equitativa e de qualidade, e prover oportunidades de aprendizagem durante toda a vida para todo(a)s (ODS 4), alcançar a igualdade entre homens e mulheres (ODS 5), garantir acesso a água e saneamento para todo(a)s (ODS 6), garantir acesso à energia limpa (ODS 7), garantir trabalho decente e crescimento econômico sustentável (ODS 8), promover o desenvolvimento da indústria, fomentar a inovação e garantir infraestrutura (ODS 9), reduzir as desigualdades no país (ODS 10), garantir que as cidades e os assentamentos humanos sejam seguros, inclusivos, sustentáveis (ODS 11),



garantir modalidades de consumo e produção sustentáveis (ODS 12), adotar medidas para combater as mudanças do clima e seus efeitos (ODS 13), conservar 20 Guia para Integração dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável nos Municípios Brasileiros e usar de forma sustentável os oceanos, mares e recursos marinhos (ODS 14), proteger a vida sobre a terra (ODS 15), promover sociedades pacíficas e inclusivas e garantir a justiça para todo(a)s (ODS 16) e, finalmente, fortalecer os meios de implementação, usar dados abertos e estatísticas e revitalizar alianças e parcerias (ODS 17), (CNM, 2018).

Os ODS são amplos e aplicáveis a todas as comunidades e empresas, tornando a Agenda adaptável às diversas realidades, compartilhando responsabilidades e mobilização de parcerias comprometidas com a implementação. No setor público, o processo de internalização da Agenda 2030 envolve, ainda, a criação ou a reformulação de instâncias capazes de coordenar políticas e a definição de indicadores de monitoramento e mecanismos de comunicação dos resultados das ações (IPEA, 2018).

É neste sentido que a Agenda 2030 representa a oportunidade de aperfeiçoamento da gestão pública de forma integrada através da interação com a sociedade, orientada para atividades de planejamento, de execução de políticas públicas que sejam relevantes para cada realidade, com responsabilidade e construção de desenvolvimento. E este trabalho, traz alguns caminhos para a implementação na prática dos ODS.

Metodologia

O método de pesquisa utilizado neste estudo classifica-se, com base em seus objetivos, como estudo de caso. Estudo de caso é um tipo de pesquisa amplamente utilizada que se caracteriza pelo estudo exaustivo e profundo de um ou mais objetos e permitindo o alto detalhamento e conhecimento de um fenômeno contemporâneo dentro de um contexto específico (Gil, 2008, p. 57).

Neste estudo, considerou-se universo de pesquisa a Prefeitura Municipal de Novo Barreiro, a qual contribuiu com dados referentes a elaboração e execução do projeto. O projeto teve sua organização inicial em 2017 e iniciou a prática em abril de 2018. Como instrumento de coleta de dados, foi realizada uma entrevista semiestruturada de cunho exploratório descritivo, no mês janeiro de 2019, com a coordenadora do programa e o prefeito. Procedeu-se, ainda, à observação das ações executadas e análise do planejamento utilizado pela equipe que coordena as ações no município. Os dados obtidos na entrevista e na análise documental foram transcritos e analisados qualitativamente.



Para a análise e interpretação dos dados coletados, foi utilizada a Análise de Conteúdo (Bardin, 2011) que se constitui em um conjunto de técnicas utilizadas na análise de dados qualitativos e permitem a apreciação das comunicações e fornecem informações suplementares.

Resultados e discussões

O programa Novo Barreiro Sustentável: dever de todos, é coordenado pelo executivo municipal e conta com o apoio de diversas entidades, tais como: Emater, Escola Estadual, Escolas municipais, e empresas locais. Sendo o público alvo, toda a comunidade em geral. No primeiro momento foram executadas palestras, rodas de conversa com a população urbana e escolas municipais (ODS 4). Na sequência foram estendidas as ações para as comunidades rurais, com ações de conscientização sobre o descarte correto de resíduos de agrotóxicos, uso racional dos recursos naturais, etc. (ODS 4).

Foram desenvolvidas ações de conscientização e de educação ambiental através de palestras, encontros, programa de rádio, redes sociais, com temáticas relacionadas à importância da separação dos resíduos, da reutilização, no caso de materiais orgânicos, da preservação e conservação ambiental, equilíbrio ecológico e a importância da coleta seletiva (ODS 3, 4 e 11).

Após o período de conscientização, foram distribuídas composteiras (recipiente que armazena os resíduos orgânicos para a compostagem) gratuitas (para o público do Cadúnico) onde foram instaladas e realizadas atividades demonstrativas para uso correto das mesmas (ODS 12). Os insumos (adubo) produzidos nas composteiras estão sendo reutilizados para adubação de hortas e jardins nas residências e canteiros públicos. e reciclagem do resíduo seco através da parceria com Associação de Catadores para geração de renda e fomentar empreendedorismo a comunidades em vulnerabilidade (ODS 5 e 10).

Na Figura 4 podemos observar uma composteira instalada em frente a prefeitura como exemplo de que é possível transformar a realidade através de ações simples.



Figura 4. Instalação de composteira em frente a Prefeitura de Novo Barreiro. Fonte: Assessoria de imprensa de Novo Barreiro, 2018.

Desde o início do Programa, foram realizadas seis campanhas de coleta de resíduo de óleo de cozinha, onde este óleo é transformado em outros produtos como: sabão em barra, sabão líquido e componentes para ração animal, sendo que os dois tipos de sabão retornam ao município e são utilizados nas escolas municipais. Outra campanha foi o recolhimento de eletroeletrônicos de descarte, o que foi recebido um volume de 6000 kg de objetos de descartes (rádios, TV, refrigeradores, fogões, etc.) além de pilhas e lâmpadas (ODS11 e 13).

A aceitação da comunidade foi excepcional e os resultados estão sendo satisfatórios e além do esperado, pois dia a dia estão se somando ao projeto, empresários, grupos sociais organizados e a população das mais diferentes faixas etária. Dentre as várias ações e etapas que estão sendo executadas, está a implantação da coleta seletiva dos resíduos, que o município ainda não possui. O objetivo é até o final de 2020 estar em pleno funcionamento com a coleta seletiva.

Entende-se que a educação ambiental pode ser considerada como uma estratégia primordial em todas as ações a serem implementadas, visto que é por intermédio dela que se poderá transformar efetivamente a atual realidade, a fim de alcançar uma efetiva mudança de comportamento da sociedade como um todo. Com este pensamento, no ano de 2018, foi criado pelo poder executivo municipal, um Roteiro Turístico denominado “Caminhos da erva-Mate” que é um produto inovador, dentro do programa de desenvolvimento local sustentável do município. É um roteiro rural, pedagógico, gastronômico e de experiências, que mostra aos visitantes todos os processos de produção da erva-mate, desde a semente até o produto final pronto para o consumo.

No Roteiro Turístico, são mostrados os ervais cultivados no sistema agroflorestal (ODS 3, 4, 11, 12 13), os processos de produção, desde o plantio da semente até a colheita



da erva-mate (ODS 4, 11 e 12). Também são ofertados gratuitamente, roteiros para escolas, grupos de mulheres e grupos de terceira idade (ODS 4, 5, 10, 16 e 17).

O município estabeleceu em 2019, um Projeto de Parceria com Universidade Federal de Santa Maria-RS (ODS 9 e 17), onde já tem 3 projetos de pesquisa que promovem o conhecimento e auxiliam a melhorar. Os processos, desenvolver inovações e criar projetos de pesquisa em diversas áreas. São desenvolvidas atividades ecológicas, de lazer e cooperativas que propiciem uma melhora comportamental, e bem-estar dos visitantes e dos munícipes. Também estão sendo executados um projeto educacional pedagógico de combate ao *Aedes aegypti* e para prevenção da H1N1, projeto educacional de conscientização da Agenda 2030 (ODS 3).

Reflexões finais

O presente trabalho não visa esgotar o debate e as possibilidades para o atingimento dos objetivos de desenvolvimento Sustentável, mas apresentar um caminho possível, pelo município em estudo, para buscar atingir os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030, com base no entendimento de que as ações coletivas se potencializam e contribuem para que esse desenvolvimento sustentável possa acontecer de maneira planejada e com possibilidades de integração entre os atores, onde todos tenham possibilidade de se inserir e crescer juntos, com qualidade de vida.

A articulação entre os atores envolvidos e a comunicação com a sociedade civil foram entendidos como fundamentais para a realização das ações propostas. Em que pese a disparidade entre os atores envolvidos, entende-se que com engajamento de todos os envolvidos é possível avançar nas questões de sustentabilidade.

As empresas que ao incorporar práticas sustentáveis adotam uma postura de respeito ao meio ambiente e no negócio, reduzem os insumos e, portanto, os custos. Além disso, um processo ambientalmente mais responsável gera receitas adicionais a partir de produtos melhores, permitindo criar novos negócios. E no setor público não é diferente, pois, em um pequeno município, a cidade é a estrutura política mais próxima do cidadão, e desta forma, as ações que vem sendo realizados no município de Novo Barreiro, contribuem significativamente para o alcance da sustentabilidade, através de simples ações, mas com grande impacto local.

Notou-se a necessidade de uma mudança de comportamento e a busca pelo real conhecimento em relação a temática em questão (ODS) devido sua abrangência e extensão por diversas áreas. Vale ressaltar ainda que no cenário brasileiro, até o momento, não há exigibilidade por parte do governo federal que os municípios



implantem os ODS, sendo que alguns órgãos começam se movimentar em relação a identificação dos ODS nos projetos em andamento e projetos novos, como é o caso dos Tribunais de contas dos estados, instituições públicas de ensino, entre outras.

A contribuição deste artigo foi apontar por meio de entrevistas, pesquisa de artigos acadêmicos, livros, revistas e experiências práticas, a importância que a sustentabilidade e a implementação dos ODS têm nas ações dos municípios. E no município de Novo Barreiro-RS, as ações de conscientização estão no início, mas com resultados muito positivos se comparados a outros municípios do estado do Rio Grande do Sul que ainda desconhecem os ODS.

Então, se identifica algumas sugestões para pesquisas futuras, tendo como proposta a disseminação dos ODS nos estados e municípios brasileiros, com o propósito de levar o conhecimento dos ODS a os órgãos municipalista públicos, visto que é no município onde a política pública se efetiva.

Referência

Amaral, S. P. (2004). Sustentabilidade ambiental, social e econômica nas empresas: como entender, medir e relatar. São Paulo: Editora Tocalino.

Barbieri, J. C. (2011). Gestão ambiental empresarial. 3. ed. São Paulo: Saraiva. Bardin, L. (2011). Análise de conteúdo. 3. Ed. Lisboa: Edições 70.

Gil, A. C. (2008). Métodos e técnicas de pesquisa social. 6. ed. São Paulo: Editora Atlas. Instituto De Pesquisa Econômica Aplicada – [IPEA] (2018) (Brasília-df).

Agenda 2030: ODS – Metas Nacionais dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
Proposta de adequação. Disponível em:
<http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/180801_ods_metas_nac_os_obj_de_desenv_susten_propos_de_adequa.pdf>. Acesso em: 25 ago. 2019

Planejamento, Desenvolvimento e Gestão. (2017). Agendas ODS. Disponível em:
<<http://www.planejamento.gov.br/assuntos/planeja/plano-plurianual/monitoramento-participativo/agendas-ods>> Acesso em: 28 set. 2019.

Santos E. G; Oliveira F. G. (2009). I Congresso Paraibano De Gestão Do Lixo “Educação Ambiental e sustentabilidade” Resíduos Sólidos No Meio Rural: O Caso Do Assentamento Queimadas No Municipio De Remígio/Pb Eixo Temático: Educação Ambiental para a Gestão do Lixo.

Tribunal De Contas Do Estado Do Paraná. (2018). Desenvolvimento Sustentável/TCE-PR. Contas do Governador: exercício de 2017. Paraná.