XIII Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 2019.

Lugar de encuentro creado por la comunidad como centro institucional barrial.

Guillermo Marzioni y Violeta Pompa.

Cita:

Guillermo Marzioni y Violeta Pompa (2019). *Lugar de encuentro creado por la comunidad como centro institucional barrial. XIII Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.*

Dirección estable: https://www.aacademica.org/000-023/158

ARK: https://n2t.net/ark:/13683/eSbY/kwX

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto*. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: https://www.aacademica.org*.

Lugar de encuentro creado por la comunidad como Centro Institucional Barrial

Bulesevich, Rosana
Ferreyra, Sandra
Marzioni, Guillermo
Pompa, Violeta

Eje 3: Estructura social, demografía, población

Mesa 36: "Escenarios de nuevas centralidades urbanas y metropolización: Transformaciones territoriales y políticas habitacionales"

IDUAR Instituto de Desarrollo Urbano y Ambiental Regional de Moreno
Asociación Civil Madre Tierra

guillermomarzioni@gmail.com

RESUMEN

Más allá de la planificación esperada la ciudad crece y nos enfrenta a algunos desafíos. El acompañamiento desde el Estado a los procesos de desarrollo urbano local, trazando ejes y conformando centros, pretende elaborar un plan de trabajo conjunto que garantice los procesos, de manera que integre las voces y experiencias de: quienes la habitan por un lado y de las organizaciones y técnicos que planifican las obras y las ponen en marcha por el otro. Basándonos en la implementación de un Plan de Lotes con Servicios, emplazado en Los Hornos, Partido de Moreno, alrededor del cual nacieron dieciocho asentamientos. En términos metodológicos sustenta esta iniciativa del año 2009, la conformación del registro de Cartografía Socio-Urbana, construida participativamente con la comunidad en el propio territorio una década después. Se busca comprender la relación entre el Acceso al Suelo de los Sectores Populares y la Acción del Estado, contribuir a la discusión teórica sobre la relación entre Producción Social del Hábitat y Políticas Públicas. Indagar las múltiples maneras en que se entrelazan los actores, acordando planes de acción y formas de sostenerlos, plantear la apropiación de la población de las políticas de regularización dominial, transportes, infraestructuras y equipamientos.

Palabras clave: DESARROLLO URBANO, ASENTAMIENTO, CARTOGRAFÍA, HÁBITAT, POLÍTICA PÚBLICA

ABSTRACT

Meeting place created by the community as a neighborhood institutional center

Beyond the expected planning, the city grows and we are faced with some challenges. The role of the state in the processes of local urban development, by drawing axes and setting up centers, intends to draft a joint work plan that guarantees the processes so as to integrate the voices and experiences of those who inhabit it, on the one hand, and the organizations and technicians that plan the works and start them up, on the other. Based on the implementation of a Plan of Plots with Services, located in Los Hornos, Moreno district, around which eighteen settlements developed. In methodological terms, this initiative of 2009 is based on the conformation of the Socio-Urban Mapping Registry, drafted with the participation of the community in their own territory a decade later. The aim is to understand the relationship between the access of Popular Sectors to land and the State Action; to the theoretical discussion on the relationship between the social production of habitat and public policies; indicate the multiple ways in which the actors are intertwined, agreeing on action plans and ways of sustaining them, propose that the population take ownership of the land-title regularization policies, transport, infrastructures and equipment.

Key Words: URBAN DEVELOPMENT, SETTLEMENT, MAPPING, HABITAT, PUBLIC POLICY

INTRODUCCION

Esta ponencia pretende comprender como la relación entre los diferentes actores anclados en un territorio, las múltiples maneras en que se tejen los vínculos y las formas en que se construyen acuerdos, propuestas y planes de acción, se traducen en modelos de producción social de ciudad.

El crecimiento poblacional, la desigualdad en el acceso al suelo de los sectores populares, entre otros procesos urbanos son un reto para la acción del Estado, en especial para la planificación y gestión urbana.

En un área con irregularidad en la tenencia de la Tierra, el estado de vulnerabilidad en la que se encuentra, el Municipio interviene con políticas de recuperación de suelo, nutre su Banco de Tierras con fines Sociales, y realiza las tramitaciones y gestiones para poder a futuro transferir el dominio a sus habitantes, se implementa un Plan de lotes con servicios, alrededor del cual surgieron asentamientos poblacionales espontáneos conformando 18 Barrios Populares alejados de servicios, redes de transportes, infraestructuras y equipamientos.

La complejidad resultante de este sector de la ciudad se hace difícil de comprender en su recorrido. Para mapear la realidad construía por fuera de la planificación se instrumentó un registro de Cartografía Socio-Urbana, elaborado con la comunidad en el propio territorio. Este ejercicio de

dibujar la realidad entre la población y los equipos municipales resulta un aporte a la discusión teórica sobre la relación entre Producción Social del Hábitat (Ortiz Flores, 2002), entendida como los procesos comunitarios desde las organizaciones barriales y sociales y las Políticas Públicas. Se sustancia así la posibilidad de indagar en términos metodológicos sobre la evidencia empírica que quedó plasmada en el delineamiento de estos barrios. El plano resultante explica y otorga sustento gráfico a la experiencia iniciada en el año 2009, en Los Hornos, Partido de Moreno. Es precisamente en el ámbito barrial donde se ven plasmados los efectos de las acciones desarrolladas por la comunidad y desde donde es posible plantear que la población puede apropiarse de las políticas públicas destinadas a cubrir las necesidades locales.

Lo urbano se presenta como un nudo crítico transformador que interpela la planificación, cuestiona los esquemas tradicionales de construcción de ciudad y las formas en que se interpretan las relaciones en el territorio. La sociedad, los gobiernos, las organizaciones sociales y barriales, y sobre todo los pobladores de los sectores populares que habitan, construyen y viven en el territorio. En la búsqueda de soluciones a los diversos problemas urbanos se movilizan y buscan consolidar modelos participativos y democráticos (Castell, 1999) en la producción de una ciudad inclusiva y colaborativa, como alternativa a los modelos de fragmentación, segregación y especulación.

Este trabajo busca reflexionar sobre los distintos momentos transformadores que atravesaron la experiencia, los procesos desencadenados y la relación entre los distintos actores, a la luz de la teoría desarrollada por distintos autores que abordan las temáticas relacionadas.

Para el análisis se identifican seis momentos fuerza que resultaron clave dentro del proceso desde lo organizativo y desde lo operativo.

Los Hornos-Cuartel V. La experiencia de planificar un Barrio Joven

En el distrito de Moreno, en la localidad de Cuartel V, se implementó en el año 2009 un Plan de Lotes con Servicios con el fin de relocalizar 90 familias que ocupaban un predio en el Barrio San Carlos, en el marco de la implementación de un Programa de Mejoramiento Barrial en ejecución, dicha fracción destinada a equipamiento comunitario para la construcción de un Polideportivo era esperada desde hacía mucho tiempo por la población de estos barrios. La inesperada ocupación impidió el avance de las obras y el poder judicial ordenó el desalojo.

Ante esta situación, el estado local buscó formas de intervenir a favor de las familias, apareció como alternativa posible conformar un Plan de Lotes con Servicios, a muy corto plazo dada la urgencia, en tierras recuperadas por el municipio.

Estas ocupaciones hacen visible la desigualad en la distribución de la tierra y la gran dificultad de los sectores populares para acceder al suelo y a la ciudad, siendo un desafío para los gobiernos y una tarea cotidiana, buscar los medios para achicar la brecha entre ricos y pobres, regulando el mercado inmobiliario que ha desarrollado modelos de exclusión y especulación crecientes.

Las urbanizaciones latinoamericanas crecen en contextos de alta vulnerabilidad social, cuyas poblaciones empobrecidas, segregadas y excluidas las habitan. Actualmente la desigualdad social se presenta como una problemática a ser debatida. En América Latina encontramos el mayor grado de desigualdad en cuanto al acceso al suelo y a las condiciones de vida (Catenazzi y Reese, 2016).

La mirada sectorial de las políticas públicas, fragmentadas, entendiendo la vivienda como respuesta, aisladas de los procesos del mercado, contribuye también al aumento del precio del suelo.

La disputa por el suelo y por el suelo servido, es un aspecto problematizado por las políticas públicas, es un sistema complejo que aún espera ser abordado en profundidad e integralidad. (Catenazzi y Reese, 2016).

Ante esta situación crítica y la urgencia de una alternativa concreta, el IDUAR (Instituto de Desarrollo Urbano, Ambiental y Regional), convoca a la Asociación Civil Madre Tierra para trabajar en forma conjunta con las familias afectadas, en base a la posibilidad de integrar un proyecto común en tierras recuperadas por el Municipio.

Momento 1 - Propuesta de relocalización a una Tierra Nueva.

Posteriormente al censo de las familias en su lugar de origen, se notificó la decisión tomada por la justicia y se las convocó a una serie de reuniones con el fin de proveer información fehaciente y analizar alternativas en búsqueda de una respuesta real y posible de ser concretada a la brevedad dada la urgencia.

Se propuso a las familias formar parte de un proyecto de Plan de Lotes con Servicios, y trabajar en conjunto IDUAR, Madre Tierra y los vecinos y vecinas en la creación de un nuevo barrio.

Luego de un proceso de reuniones profundizando la propuesta, cuales son los pasos y las responsabilidades de cada parte (Obras de apertura de calles, alcantarillado, provisión de servicio eléctrico y agua, mensura, loteo y adjudicación, apoyo para el desarme y movilidad, recepción del lote y armado provisorio acordando algunos criterios para su localización dentro del predio, compromiso de desarme en fecha y de no sumar más familias).

Las familias valoraron la iniciativa del gobierno local dado que “Son pocos los ejemplos donde se asume el proceso de planificación desde un enfoque de gestión activa del territorio, es decir que se proponga cambiar las dinámicas de exclusión urbana” (Reese, 2008) y en su gran mayoría se sumaron a la propuesta como forma de acceder a suelo propio y servido.

Momento 2 –Relocalización: Desarmar para volver a armar en Tierra Segura

Dos meses después se concretó la mudanza. Las familias desarmaron sus casillas en San Carlos, el Municipio dispuso el traslado y Madre Tierra recibió a los vecinos y vecinas en el nuevo barrio.
Cada familia asumió la responsabilidad del armado de su vivienda provisoria respetando los acuerdos previos para su ubicación dentro del lote, previendo el espacio necesario para su construcción definitiva futura.

Imagen 1 Mudanza y ubicación en el terreno
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Imagen 2 Primer Reunión organizativa por manzana
Archivo Fotográfico Madre Tierra

La territorialidad es en esencia un fenómeno social (Demmatteis, 2000), esta afirmación atraviesa la realidad de los sectores populares, ante la mudanza los barrios vecinos prepararon una bienvenida previendo que las familias pasarían los primeros días en situación de mucha vulnerabilidad.
Recibieron comunitariamente a los nuevos pobladores en una carpa con un servicio de comida caliente, colchones, frazadas y baños químicos provistos por el Municipio.

Imagen 3 Mudanza. Recibimiento de los vecinos
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Imagen 4 Mudanza. Recibimiento de los vecinos
Archivo Fotográfico Madre Tierra

La territorialidad examina los individuos singulares, pero en cuanto componentes de grupos, en la medida en que las relaciones de proximidad física siguen manteniendo un papel esencial y expresan formas de territorialidad distintas, según las relaciones que sus propios sujetos establecen con el territorio entendido como un conjunto de condiciones-vínculos-recursos potenciales ligados a la naturaleza de los lugares (Demmatteis, 2000)

Días después se inició un proceso de diseño participativo del barrio y sus alrededores, el proyecto urbanístico consensuando permitió identificar lugares para el encuentro, equipamiento y áreas verdes, haciendo consciente la importancia de cuidar y reservar predios a futuro para la reproducción de la vida en todas sus formas.

Este proyecto urbanístico que se construyó y asumió por la comunidad, resultó en acuerdos de uso y cuidado durante años. Las vecinas y vecinos protegieron estas tierras reservadas de todo intento de ocupación con mecanismos de control comunitario.

Imagen 5 Cuidado de los predios reservados
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Imagen 6 Cancha vecina al Centro Comunitario
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Imagen 7 Predio reservado para equipamiento
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Imagen 8 Predio reservado para equipamiento
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Momento 3 - Organización barrial y abordajes integrales

Varias líneas de acción algunas en simultáneo y otras en serie, se desarrollaron desde un abordaje integral, campañas de documentación, programas de vacunación, provisión de materiales para inicio de vivienda definitiva, adjudicación de medidores individuales de servicio eléctrico, construcción de veredas por cooperativa, arbolado, proyecto y búsqueda de recursos para la realización de un centro comunitario, provisión de un obrador que sirvió de biblioteca provisoria, espacio de reunión comunitaria, apoyo escolar y otros tantos programas implementados durante el primer año.

Imagen 9 Al fondo: Centro Comunitario Provisorio
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Imagen 10 Centro Comunitario La Pachamama en obra
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Estos proyectos entrelazaron el aspecto socio participativo con la propia historia, crearon nuevos escenarios de acción reales y sostenidos desde el mismo proceso organizativo, pusieron en juego escenarios de poder, hicieron visibles los actores reales y sus relaciones (incluidos los actores gubernamentales, políticos y técnicos), (Catenazzi, 2011).

Imagen 11 Festejo compartido del primer año en el Barrio
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Imagen 12 Centro Comunitario La Pachamama años después
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Estos grupos compuestos en un 100% por mujeres de varias nacionalidades: peruanas, paraguayas y argentinas, cuyas edades oscilan entre 27 y 50 años, con tres o más hijos menores a cargo y estudios primarios completos sostuvieron lo organizativo y llevaron adelante objetivos comunes.

Los grupos conformados por interés y vocación de participar de la vida comunitaria y respondieron a demandas e inquietudes surgidas de la misma comunidad.

La permanencia de sus integrantes fue estable, aunque la asistencia a las reuniones varió en número.

Al tratarse de un barrio joven, de reciente formación, fueron muchas las carencias pero también muchas las ganas de tomar el desafío de construir un lugar donde vivir.

Momento 4 - Nuevos Barrios

Con el tiempo nuevas ocupaciones se produjeron en derredor, originando nuevos desafíos para la zona, se hizo necesario organizarse para enfrentarlos comunitaria y solidariamente.

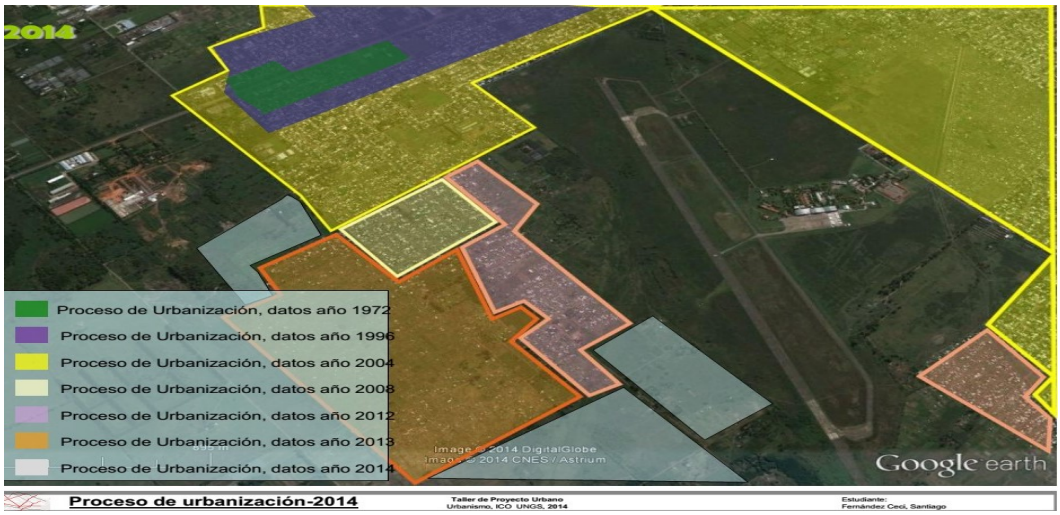

Imagen 13 Mapa elaborado por estudiantes de la carrera de Urbanismo de la UNGS

Estos cambios llevaron a discutir la función del gobierno de las ciudades, y su rol gestor, normativo, y rector planificador. Así como también las interacciones que se produjeron entre distintos actores como formas nuevas de la gobernanza urbana.

Con los años la zona de asentamientos se extendió en forma espontánea. Se sumaron familias que accedieron a la red comunitaria de agua existente con cierta anuencia de los vecinos. “El agua no se le puede negar a nadie” dice María, vecina del Barrio que se encargó de recaudar el dinero casa por casa para la factura del consumo eléctrico de la bomba.

En palabras de Suárez; Calello (2012):

> *Ante una situación que genera preocupación comienza a generarse conocimiento acerca de ella. Hay conocimientos que se elaboran y reproducen en ámbitos científicos, técnicos-profesionales, y hay otros que parten de la población que se percibe afectada. El conocimiento es principalmente construido por quienes tienen necesidad de amortiguar los impactos negativos de una situación amenazante. Conocimiento que se produce a través de la experiencia vivida, de la memoria colectiva y de la resignificación de los saberes científico-técnicos disponibles (...) (p.164)*

Imagen 14 Plano de la zona basado en la Cartografía realizada por el equipo técnico del Iduar y los propios habitantes de los barrios

Ante este escenario, el Iduar y la organización Madre Tierra realizó junto a las familias, reuniones periódicas para evaluar los posibles caminos de solución a las distintas temáticas que emergieron. En este proceso, se incorporaron saberes técnicos. Se sumaron a “las poblaciones en las decisiones científico-tecnológicas que afectan sus vidas cotidianas” Suárez; Calello (2012).

En este proceso la toma de conciencia sobre los impactos sociales ocurridos, así como la interpretación de los mismos a la luz de los intereses de cada uno de los actores involucrados y sus valoraciones. “De tal forma, al alcanzar un nivel apreciable de organización (...) la comunidad genera las condiciones para que el conflicto sea resuelto por medio de la negociación (…)” (Sabatini, 1997:85).La tensión del conflicto y su resolución en cada paso fue una de las claves para el sostenimiento de la puesta en marcha.

Momento 5 - Trabajo en Red

Las demandas emergentes y las situaciones conflictivas fueron creciendo en su complejidad y en sus efectos en el territorio, las problemáticas debían ser afrontadas en forma más amplia, fue así que las organizaciones sociales y barriales de la zona se autoconvocaron para compartir la realidad, analizar en conjunto el contexto, actores y escenarios posibles, estrategias de alianzas y resistencia.

Desde las especificidades cada organización según su visión y experiencia, aportó en la construcción de un diagnóstico tanto de la zona como de contexto socio político en sus distintos niveles. Esta forma de pensar y acompañarse, fue dando forma a un nuevo nacimiento: un colectivo de colectivos. Renació la idea de conformar un consejo de organizaciones desde donde ejercer poder en pos de derechos y realizar acciones conjuntas en el marco de acuerdos mutuos que como afirma Demmateis, resultan ser un conjunto de “anclajes”, “palancas”, medios para su concreción, en un proceso coevolutivo complejo, en cuyo centro se sitúan las redes locales de sujetos que hacen de interfaz entre las relaciones con el resto del mundo y aquellas propias de lo local y, a través de este, con el resto del sistema de redes.

Imagen 15 Mural Barrial pidiendo llegue la Escuela
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Imagen 16 Asamblea torno a la falta de escuela
Archivo Fotográfico Madre Tierra

Uno de las emergentes más acuciantes, fue la cantidad de niñas, niños y adolescentes sin escolaridad y la imposibilidad de acceder al derecho a la educación, de carácter obligatoria según la Ley Nacional de Educación Ley 26.206 sancionada en 2006. Más de 500 niñas y niños sin vacantes hicieron que las madres y padres junto a las organizaciones realizaran asambleas para encontrar modos de ser escuchados. Se intentaron varios caminos y se realizaron gestiones infructuosas, por lo que se decide presentar un amparo judicial a través de la organización El Arca, dado su trabajo

específico en derechos de infancia y juventud. Por medio de la justicia, entonces, llegó la escuela modular en forma provisoria.

La Escuela Primaria N° 84 del Bario Los Hornos, de Cuartel V resultó de la gestión comunitaria emprendida por las organizaciones. Fue un primer paso para resolver la emergencia instalar 12 aulas modulares en espera de la construcción de la Escuela definitiva.

Imagen 17 Escuela Primaria N°84 (Modular)
Archivo Fotográfico de La Pachamama

Imagen 18 Primer día de clases
Archivo Fotográfico de La Pachamama

Imagen 19 Escuela Primaria N°84 (en obra)
Archivo Fotográfico de IDUAR

Imagen 20 Unidad Sanitaria (en obra)
Archivo Fotográfico de IDUAR

Momento 6 - Políticas Públicas en sus distintos niveles

Convergieron esfuerzos e iniciativas desde las organizaciones y desde los organismos de gobierno en sus distintos niveles de cara a abordar los temas y problemáticas relacionadas con las estrategias de los sectores populares para acceder al suelo, vivienda y la ciudad en un hábitat más justo.

Los barrios participaron en los distintos ámbitos, representados por las organizaciones barriales.

De forma simultánea los distintos colectivos fueron haciendo proceso, vinculándose de forma diversa respondiendo a la realidad y a la necesidad de ejercer poder popular en los distintos momentos y construyendo así, una red de redes.

Desde los vecinos y vecinas se sostuvieron los acuerdos de cuidado de los espacios reservados para equipamiento y áreas verdes buscando distintas estrategias de protección de esos predios ante intentos reiterados de ocupación. Del sostenimiento de esos acuerdos a lo largo de estos diez años transcurridos llegaron la plaza, el jardín de infantes, la escuela primaria y una unidad sanitaria actualmente en construcción.

Desde los barrios se participa en las Mesas de Tierra y Hábitat promoviendo la participación y fortaleciendo los lazos con el Estado Local, trabajando en conjunto temas de dominio y regularización y reforzando día a día la construcción comunitaria de la cartografía social con sus respectivas actualizaciones.

La Mesa Barrial de Tierra y Hábitat integra a vecinas de Los Hornos y de nuevos asentamientos junto a un equipo del Instituto de Desarrollo Urbano y Ambiental Regional del Municipio de Moreno (IDUAR), la misma conforma un espacio de organización más amplio donde se toman decisiones que hacen a la zona.

Imagen 21 Mesa de Tierra y Hábitat – Cartografía
Archivo Fotográfico de IDUAR

Imagen 22 Mesa de Tierra y Hábitat – Cartografía.
Archivo Fotográfico de IDUAR

Desde el consejo de Organizaciones se abordan las problemáticas de salud, educación, transporte, urbanización, diseñando estrategias comunes y apoyando iniciativas de los colectivos que la componen, organizando demandas logrando hacer visibles necesidades y proponiendo líneas de acción conjunta con el Estado Local.

Desde las organizaciones sociales se impulsó la aprobación de una la Ley 14.449 que contempló la democratización en los espacios de decisión, la participación real de los distintos actores en la planificación del territorio a nivel local y la aplicación de recursos en el marco de una planificación consensuada. El Municipio en su rol indelegable para poder intervenir en el territorio se plantea lograr un mejor conocimiento empírico de la realidad.

Los procesos de descentralización (lo local), convocaron a técnicos y políticos para abordar los temas reales que se dan en el territorio, (Catenazzi, 2011) como se compone, quienes lo habitan, como es el tejido urbano construido socialmente de lo cual surge la Cartografía Social, construida desde y con las vecinas y vecinos de manera participativa, relevando calles, manzanas, lotes, familias, servicios producidos socialmente por los mismos habitantes de los barrios y se participa de forma periódica en el Consejo provincial de Hábitat.

Por mucho tiempo las categorías de “ciudad legal y ciudad ilegal” (Hardoy, 1988) “formal e informal” o “irregular” (Relli, 2011:75) organizó lo que se puede asumir desde la planificación

urbana y lo que no, justificando que la ciudad informal resulte objeto solo de intervención de políticas sociales, la planificación así planteada contribuye con sus indicadores urbanísticos a valorar diferencialmente la ciudad, a incluir a algunos y a desplazar a otros. (Catenazzi, 2011). La Cartografía Social es un paso que avanza en reconocer la tenencia de la Tierra en favor de quienes la habitan y de compresión técnica sobre los procesos de urbanización producidos por sus pobladores (Marzioni, 2012). Se trata del reconocimiento y mapeo de los hechos construidos existentes pero interpretados desde el protagonismo de la comunidad. La Ordenanza Municipal N°5686 otorga el encuadre para la implementación e incorporación cartográfica de los 92 asentamientos del Distrito de Moreno. La tarea se desempeña a través de IDUAR y la activa participación de los vecinos organizados en la acción territorial.

Comparación entre el Registro Catastral y la Cartografía Social

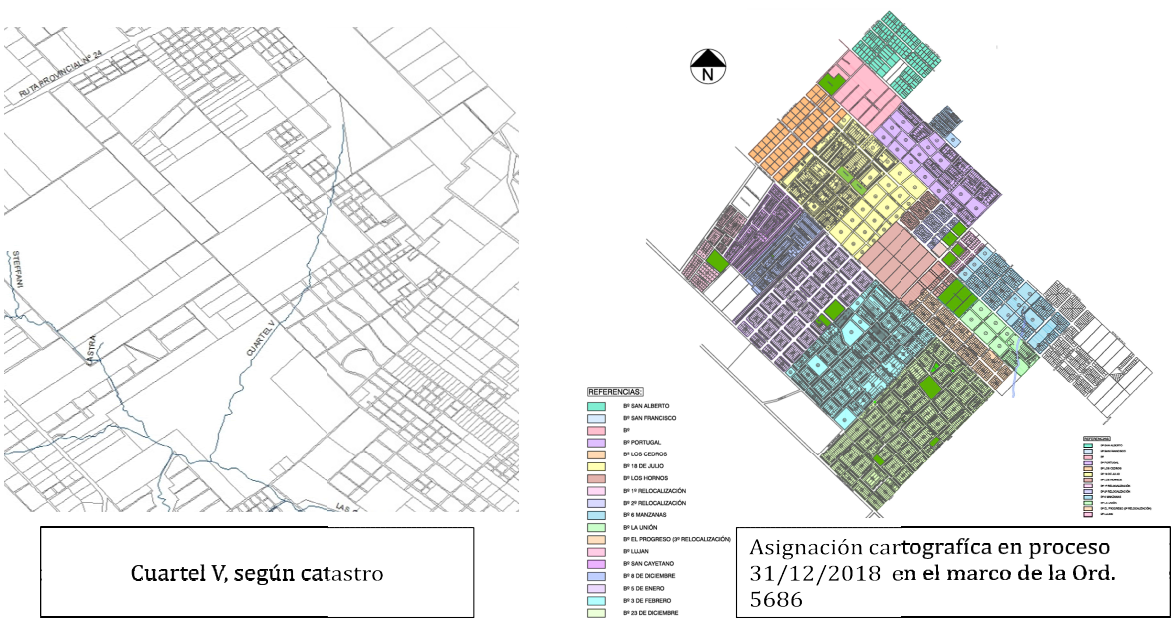

Imagen 23 Archivo Gráfico de IDUAR

Desde la Provincia de Buenos se conforma un Consejo Provincial que aborda las problemáticas urbanas desde la aplicación de la nueva Ley de Acceso Justo al Hábitat 14.449, previa aprobación en la legislatura con su respectiva reglamentación, funcionando en comisiones que trabajan distintas temáticas, entre otras, registrar los distintos barrios populares construyendo un Registro Provincial de Villas y Asentamientos, tomando como base el relevamiento realizado por el equipo de investigadores del Instituto del conurbano ICO, desde su espacio Infohábitat, iniciado en el año 1999, a través de la Creación de una base de datos georreferenciada de un fenómeno dinámico: las villas y asentamientos del AMBA (Cravino, 2008) . Esto permite posteriormente elaborar normativa al respecto. Es una herramienta (Miguens, 2017:35) para la redistribución de la renta urbana desde los

sectores de la ciudad en los que se produce acumulación de plusvalía por el proceso de construcción y transacción inmobiliaria hacia los sectores más desfavorecidos de la ciudad que requieren elevar sus condiciones urbanas. Si bien se puso en práctica en el distrito aún queda el desafío de potenciar el uso de esta Ley.

Desde la Nación se propone realizar un Registro Nacional de Barrios Populares con el mismo fin, lo que garantiza seguridad en la tenencia en el marco de aplicación de la Ley Nacional 27.453

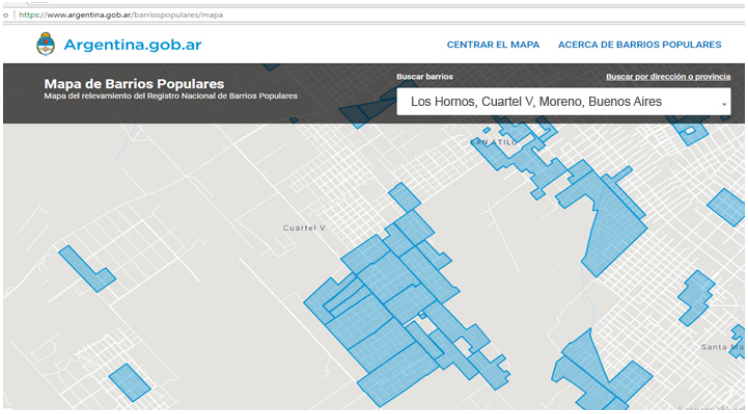

Imagen 24 Página WEB Oficial del Registro Nacional de Barrios Populares. (RENABAP) Ley 27.453

La existencia tanto del Registro Nacional, Provincial y Municipal hicieron posible la defensa de dos predios en situación de subasta judicial en el fuero comercial, ante la quiebra de uno de sus propietarios. Hechas las presentaciones pertinentes desde las y los vecinos, las organizaciones y el Estado Local a través de sus organismos oficiales se frena la subasta y se preserva la tierra para uso de equipamiento y área verde de los barrios.

Esta acción de la justicia, respaldada por las leyes nombradas, permitió preservar la tierra para el acceso al derecho de la comunidad de disponer de espacios de uso común para esparcimiento, educación y salud.

Momento 7 – Consolidación de Los Hornos como Nueva Centralidad

Se abre un nuevo imaginario a futuro para la zona.

Imagen 25 Proyecto Urbanístico con "Propuesta de Equipamiento Futuro" conformando una Nueva Centralidad en Los Hornos

El Barrio Los Hornos emerge como centralidad a partir del crecimiento espontaneo y de la planificación de los espacios de uso común desde el fondo del tejido urbano, alejado de las principales arterias de tránsito que estructuran el distrito.

La ciudad es un proceso permanente. No se trata de construir un "modelo" sino orientar el desarrollo de la ciudad sobre la base de estrategias y actuaciones tejidas desde las relaciones entre los distintos actores con el fin de promover la participación y la democratización de la política a partir de la ciudad.

Aprendizajes producidos en relación a esta experiencia

La mirada atenta del Gobierno Municipal en relación a los sectores populares que habitan el suelo de Moreno, encontró como evitar el desalojo forzoso, transformando esta situación límite en una posibilidad de acceso a tierra segura para las familias, en un proceso de diálogo.

Resultó clave que el Municipio tuviera una mirada estratégica sobre el suelo urbano y rural del distrito, con políticas públicas sostenidas desde tiempo atrás. Contar con un Plan Urbanístico construido comunitariamente, reforzó la pertenencia a un proyecto compartido, donde más allá de los acuerdos alcanzados, fue la organización construida la que garantizó el cuidado y la defensa de los predios de uso común.

La producción de nuevas urbanizaciones por fuera de la planificación, en los alrededores del plan de Lotes con Servicios, fue resultado del estado de abandono y de irregularidad en el dominio, en oposición a la función social de la propiedad. El abandono de la tierra por parte de sus propietarios desestima todo tipo de reclamo y deja abierta la posibilidad de que el estado avance en procesos de regularización dominial y ordenamiento del suelo, transitando los distintos caminos posibles de resolución jurídica según cada caso, tales como la Prescripción Administrativa, la declaración de Vacancia, la transferencia por Donación, la Usucapión y la Expropiación entre otros.

La Cartografía Social fortalece los lazos entre los vecinos de un mismo barrio constituyéndolos identitariamente, refuerza los vínculos entre los barrios, favorece la organización y permite el diseño de estrategias consensuadas de urbanización y regularización de la tierra.

Las políticas públicas en sus distintos niveles Nacional, Provincial y Municipal a través de sus Registros contribuyen a la visibilización tanto de la ubicación geográfica, como la distribución y composición de las poblaciones en situación de vulnerabilidad que habitan los territorios y su relación con los centros urbanos.

La ubicación geográfica o estratégica no es el factor condicionante para la conformación de una Nueva Centralidad, sino el grado de organización es el que sostiene los procesos de planificación, acuerdos alcanzados y vincula el suelo y sus habitantes y construye territorialidad.

Conclusión: Mirando hacia el futuro

Este trabajo buscó reflexionar sobre los distintos nudos críticos transformadores que atravesaron la experiencia, los procesos desencadenados y la relación entre los distintos actores.

Es posible un Nuevo Centro a partir de la planificación, construida entre diversos actores, con sus roles, en un encuentro de saberes, dando forma y espacio a la Nueva Centralidad.

El lugar de encuentro creado por la comunidad, que se inició sobre un descampado precario sin ningún servicio, pero que alojó en su suelo las actividades recreativas y culturales de los vecinos durante estos 10 años, se transformó paulatinamente con la Canchita, la construcción del Edificio de La Pachamama, las Escuelas, la Unidad Sanitaria, casi terminada, la expectativa de concreción del Polideportivo, el asfalto en la calle de acceso para que pase el transporte público mejorando la conectividad, las veredas y las plazas, componen el Centro Institucional Barrial.

La consolidación urbana de la zona, a través de procesos de regularización dominial de los barrios, transitando caminos de gestión y consolidación del hábitat, con obras de infraestructura, son sin duda, el desafío para seguir trabajando por el acceso a derechos de la población.

Con la tenacidad y dignidad del pueblo en la resolución imperiosa de sus necesidades, se organizó un gran barrio, que no fue planificado, pero que se convirtió en una Nueva Centralidad.

Bibliografía

CATENAZZI, A. (2011) "El territorio como entrada a los proyectos integrales". En *Gestión municipal y proyectos integrales. Entre lo estratégico y lo cotidiano*. Prog. Mejora de la Gestión Municipal. Mrio del Interior - BID. Bs As. ISBN 978-987-33-1427-8. (Pp 99 – 114)

CATENAZZI, REESE (2016) "Las deudas de nuestras democracias en el campo del hábitat y la vivienda" (2016) En Borja, J., Carrión, F. y Corti, M. (ed.) Ciudades para cambiar la vida. Una respuesta a Hábitat III. Flacso – Ecuador, Quito. (Pp 135 -144)

DEMATTEUCCI, S. D. y otros, 2007. Crecimiento urbano y sus consecuencias sobre el entorno rural. El caso de la ecorregión pampeana. GEPAMA, Ed. Orientación, Buenos Aires.

DEMMATTEIS, G. (2000) "En la encrucijada de la territorialidad urbana". En Ramos, A. (ed) *Lo urbano.*

MARZIONI, G. (2012) Hábitat Popular. Encuentro de Saberes. Ed. Nobuko. Buenos Aires.

MIGUENS, L y REESE, E (2017) Herramientas para aplicar la Ley de Acceso Justo al Hábitat. (ed) CELS. Buenos Aires.

ORTIZ FLORES, E. (2010) Producción Social del Hábitat. HIC. Montevideo.

RELLI, M. (2011) Notas sobre la Política en la Provincia de Buenos Aires frente a la irregularidad dominial del hábitat popular urbano. 1990-2005 en Di Virgilio y otras La Cuestión Urbana Interrogada. Transformaciones urbanas, ambientales y políticas públicas en Argentina.

SABATINI, F. 1997; "Conflictos Ambientales y desarrollo sustentable en las regiones urbanas".

SUAREZ, F. y T. CALELLO. "Ecología y Sociedad". En Di Pace, M. y H. Caride (editores). 2012. Ecología Urbana. UNGS, Los Polvorines.

ZARATE, Martín Antonio. 1991. El espacio interior de la ciudad. Colección Espacios y Sociedades, nº 12. Editorial Síntesis. Madrid. 255p. Cap. 7; La ciudad, un espacio percibido" pp.175-195.i Pace, M. y H. Caride (editores). 2012. Ecología Urbana. UNGS, Los Polvorines.

CASTELLS, M. 1977. Movimientos Sociales urbanos. Madrid: Siglo XXI

CRAVINO, María Cristina y otros, 2008. Los mil barrios (in)formales. Aportes para la construcción de un observatorio del hábitat popular del Área Metropolitana de Buenos Aires. UNGS, Los Polvorines.