

Vivienda social y espacio público. Estudio del uso y apropiación de espacios colectivos en un área de reciente urbanización en Rosario - Argentina.

Marcelo Salgado, Sabrina Cáceres, Laura Gurría, Nora Gancedo, Marta Basuino, Rocío Hanow, Jesús Re y Cecilia Báncora.

Cita:

Marcelo Salgado, Sabrina Cáceres, Laura Gurría, Nora Gancedo, Marta Basuino, Rocío Hanow, Jesús Re y Cecilia Báncora (2017). *Vivienda social y espacio público. Estudio del uso y apropiación de espacios colectivos en un área de reciente urbanización en Rosario - Argentina. XXXI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Asociación Latinoamericana de Sociología, Montevideo.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-018/3723>



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

VIVIENDA SOCIAL Y ESPACIO PÚBLICO. ESTUDIO DEL USO Y APROPIACIÓN DE
ESPACIOS COLECTIVOS EN UN ÁREA DE RECIENTE URBANIZACIÓN
EN ROSARIO - ARGENTINA

Marcelo Salgado

Sabrina Cáceres

Laura Gurría

Nora Gancedo

Marta Basuino

Cecilia Báncora

Rocío Hanow

Jesús Re

Correo de contacto: marcelo.salgado3@gmail.com

Centro de Estudios de Hábitat y Vivienda (CEHAVI)

Facultad de Arquitectura, Planeamiento y Diseño. Universidad Nacional de Rosario

Argentina



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

RESUMEN

El trabajo está enfocado en las condiciones de uso y apropiación de los espacios colectivos de la vivienda social en un área de reciente urbanización de Rosario, considerando el análisis de variables físico-espaciales y sociales.

Se observa que en gran parte de los conjuntos de viviendas los espacios colectivos presentan características de deterioro, transformándose en espacios residuales del barrio. Las evaluaciones sobre los grandes conjuntos habitacionales muestran que la gran escala de los mismos es la causa principal del deterioro de dichos espacios, aunque también puede verse cierta degradación de los espacios colectivos en conjuntos residenciales de mediana y pequeña escala.

Considerando esta problemática el estudio está focalizado en la percepción de los habitantes sobre las condiciones de uso y apropiación de los espacios colectivos, para identificar los factores que facilitan (o inhiben) las acciones de mejoramiento de dichos espacios. La metodología es de carácter cualitativa, incluyendo el análisis de las características físico-espaciales de los espacios colectivos, observaciones de campo, y la realización de entrevistas a los habitantes y otros referentes sociales.

La investigación está centrada en un área de reciente desarrollo, el Parque Habitacional Ibarlucea, en el sector denominado “Zona Cero”, destinado a vivienda social según los lineamientos del Plan Urbano de Rosario 2007-2017. La primera etapa de urbanización implica la construcción de 1.500 unidades con financiamiento de la Dirección Provincial de Vivienda y Urbanismo (DPVyU), conformando sub-conjuntos con diversas tipologías de viviendas. Asimismo se impulsa un proceso de urbanización integral de la zona que contempla la construcción de equipamientos comunitarios e infraestructuras.

En cuanto a los espacios públicos se destaca la importancia del Polideportivo Cristalería, que constituye el principal espacio de uso colectivo del barrio y es valorizado por los vecinos como lugar de encuentro y sociabilidad. Pero los habitantes también señalan deficiencias en cuanto a la escasez de espacios verdes y, entre otros, problemas de inseguridad relacionados al tránsito vehicular y dificultades de accesibilidad al transporte público. Asimismo se mencionan algunas



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

necesidades en cuanto al acondicionamiento de áreas verdes (plazas, áreas de juegos para niños) y a reforzar el equipamiento del barrio, como instancias que posibiliten el mejoramiento del hábitat.

Las conclusiones señalan la importancia de los espacios colectivos como potenciales lugares de encuentro, facilitadores de las relaciones interpersonales del vecindario en el contexto de este proyecto de hábitat social de reciente urbanización. También es pertinente acompañar la construcción de espacios barriales y comunitarios que den respuesta a las demandas de los sujetos, fortaleciendo los vínculos entre el Estado y la sociedad civil, desde una perspectiva de vinculación del hábitat social y el espacio público.

ABSTRACT

The work is focused on the conditions of use and appropriation of the collective spaces of social housing in an area of recent urbanization of Rosario, considering the analysis of physical-spatial and social variables.

It is observed that in a large part of the housing complexes the collective spaces present characteristics of deterioration, transforming themselves into residual spaces of the neighborhood. Evaluations of large housing complexes show that their large scale is the main cause of the deterioration of these spaces, although there may also be some degradation of collective spaces in residential complexes of medium and small scale.

Considering this problem the study is focused on the perception of the inhabitants on the conditions of use and appropriation of collective spaces, to identify the factors that facilitate (or inhibit) the improvement actions of these spaces. The methodology is qualitative, including the analysis of the physical-space characteristics of collective spaces, field observations, and interviews with inhabitants and other social referents.

The research is centered in a recently developed area, the Parque Habitacional Ibarlucea, in the sector called "Zona Cero", intended for social housing according to the guidelines of the Urban Plan of Rosario 2007-2017. The first stage of urbanization involves the construction of 1,500 units with financing from the Dirección Provincial de Vivienda y Urbanismo (DPVyU), forming sub-groups



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

with different types of housing. It also promotes a process of comprehensive urbanization of the area that contemplates the construction of community facilities and infrastructures.

In terms of public spaces, the importance of the Polideportivo Cristalería, which constitutes the main collective use space of the neighborhood, is highlighted and is valued by the neighbors as a place of encounter and sociability. But the inhabitants also point out deficiencies in the scarcity of green spaces, and, among others, problems of insecurity related to vehicular traffic and difficulties of accessibility to public transport. Also mentioned are some needs in terms of the conditioning of green areas (squares, playgrounds for children) and to reinforce the equipment of the neighborhood, as instances that make possible the improvement of the habitat.

The conclusions point to the importance of collective spaces as potential meeting places, facilitators of the interpersonal relations of the neighborhood in the context of this project of social habitat of recent urbanization. It is also pertinent to accompany the construction of neighborhood and community spaces that respond to the demands of the subjects, strengthening links between the State and civil society, from a perspective of linking social habitat and public space.

Palabras clave

Vivienda social / Espacios públicos / Mejoramiento del hábitat social

Keywords

Social housing / Public spaces / Improvement of social habitat



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

I. Introducción

El trabajo está enfocado en las condiciones de uso y apropiación de los espacios colectivos de la vivienda social, considerando el análisis de variables físico-espaciales y sociales en un área periférica de reciente urbanización, el Parque Habitacional Ibarlucea, ubicado en el sector denominado “Zona Cero” de Rosario.

Las evaluaciones de la vivienda social a través del tiempo muestran que la gran escala de los conjuntos (FONAVI) es la causa principal del deterioro de los espacios de uso colectivo, pero puede advertirse que también en conjuntos de mediana y pequeña escala se observa un proceso de degradación de dichos espacios. En general los espacios públicos de conjuntos habitacionales son percibidos como espacios residuales e inseguros para el barrio.

De esta manera, el entorno de estos barrios ha dado origen a espacios urbanos segregados, entendiéndose a la segregación residencial como “la aglomeración geográfica de familias de una misma condición social, y que se expresa en la tendencia de un grupo a concentrarse en algunas áreas de la ciudad, la conformación de áreas socialmente homogéneas, y la vivencia de segregación o exclusión” (Sabatini y otros, 2001).

Atento a esta problemática, la investigación plantea los siguientes objetivos:

1. Analizar las variables de conformación físico-espacial y las condiciones de uso de los espacios colectivos en el contexto de conjuntos de vivienda social en un área de reciente urbanización.
2. Identificar los factores que facilitan (o inhiben) las acciones de mejoramiento de los espacios de uso colectivo: aspectos sociales, técnicos, económicos.
3. Estudiar los factores relativos a la percepción de los habitantes sobre las condiciones de uso y apropiación de los espacios colectivos que conforman el entorno de la vivienda social.
4. Elaborar un diagnóstico sobre las condiciones de apropiación y mantenimiento de los espacios colectivos de conjuntos habitacionales, a partir del análisis de variables físico-espaciales y sociales.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

5. Estudiar recomendaciones aplicables a la configuración de los espacios de uso colectivo considerando las condiciones de uso y apropiación de los mismos, para contribuir a la integración socio-urbana de conjuntos de vivienda social en Rosario.

El estudio está centrado en un área de reciente desarrollo, el Parque Habitacional Ibarlucea, en el sector de “Zona Cero” destinado a vivienda de interés social según los lineamientos del Plan Urbano de Rosario 2007-2017. La primera etapa, denominada Barrio Centro, implica la construcción de 1.443 unidades con financiamiento de la Dirección Provincial de la Vivienda y Urbanismo (DPVyU). El proyecto del área comprende la conformación de sub-conjuntos con diversas tipologías de viviendas y se impulsa un proceso de urbanización integral de la zona que contempla la construcción de infraestructura, espacios públicos y equipamiento comunitario.

El trabajo es una investigación en curso en el que se estudiaron las acciones implementadas por el Estado para la construcción de viviendas y desarrollo urbano, y a partir del análisis de las entrevistas y observaciones de campo se pudieron recuperar las percepciones que tienen los habitantes sobre las condiciones de uso y apropiación de los espacios colectivos.

De esta manera se considera la relevancia del proyecto y las prácticas de apropiación del espacio público en el contexto del hábitat social y el medioambiente del barrio, configurando un factor de importancia para que los habitantes puedan acceder al derecho a la ciudad. En este sentido coincidimos con Gehl (2014) que plantea: “la necesidad de reforzar la función social del espacio público como lugar de encuentro, una herramienta vital en pos de lograr una sociedad sostenible y una comunidad abierta y democrática”.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

II. Marco conceptual

La vivienda producida por el Estado considera una serie de factores de interés público, económico, tecnológico, etc., pero se puede señalar que en general el usuario es solamente un receptor de las unidades habitacionales, quedando al margen del proyecto y gestión de la vivienda. De esta manera, si bien las familias habitan las viviendas, la conformación de éstas no contemplan sus pautas culturales y en consecuencia la mayoría de los habitantes deben adaptarse a una espacialidad física que no siempre responde a sus necesidades.

Lo mismo ocurre con los espacios públicos, considerados como “el soporte general de personas y actividades. Estos son fundamentalmente, espacios de inclusión, que no pueden ser apropiados individualmente porque pertenecen a la sociedad en su conjunto sin exclusión” (Fernández, 1996).

También entendemos que “no es posible habitar la ciudad si ésta no se dispone para el habitar; es decir, si no *proporciona* lugares. El lugar es allí donde nos paramos: es pausa; es algo análogo al silencio en una partitura” (Cacciari, 2010), por ello la importancia de la configuración adecuada de estos espacios, de manera que puedan facilitar el encuentro y la interacción de las personas.

Los espacios públicos son construidos y pueden ser resignificados o no, es decir revalorizarse o desvalorizarse. Por ello se debe tener presente que el espacio urbano es un entorno creado por el hombre con fines específicos y cargado de significación.

Hablar de espacio urbano es hablar de ciudad, y ésta se materializa en el conjunto de espacios privados articulados por los espacios de uso público. En la configuración espacial de la vivienda social se incorporan estos espacios públicos cuyas condiciones de uso, de mantenimiento y apropiación, tienen incidencia en el medio ambiente del barrio.

Señalemos que en nuestro trabajo hacemos mención a los espacios públicos y semi-públicos que forman parte del entorno de los conjuntos de vivienda social (plazas, plazoletas, accesos, áreas verdes comunes, etc.), que establecen la posibilidad de interacción entre los vecinos, compartiendo un lugar en común.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Consideramos la importancia de la conformación físico-espacial y el uso de los espacios colectivos como ámbitos de representación, democráticos y participativos, y que de esta manera contribuyen a la consolidación del medio social del barrio.

Por ello resultan de importancia las posibles articulaciones entre los espacios públicos y las instituciones (educativas, de salud, organizaciones barriales, etc.) que deberían ser apropiadas colectivamente por los vecinos, como lugares para la construcción de una ciudad inclusiva, en donde se respeten los derechos humanos y los principios de participación social.

Asimismo, para que una comunidad se desarrolle es necesario valorizar el espacio público, el cual se constituye en su soporte material. Como señalan Greene y Mora (2008): “Los espacios públicos pueden cumplir un rol importante en la construcción de una comunidad sana, participativa e integrada a su ciudad o a la inversa aumentar la percepción de pobreza, desigualdad y segregación común”.

En el desarrollo de las ciudades el espacio público cumple un rol fundamental y determina las características del espacio urbano. La calle y las áreas abiertas corresponden a la conformación básica del espacio público y la primera instancia de sociabilización del barrio.

Tras pasar la puerta es comenzar a transitar por el espacio público, sector de redes de sociabilidad que conforman el mundo de las instituciones, de los valores, de las prácticas diarias y de las diferentes formas de manifestación ciudadana. La ciudad en donde sus habitantes, portadores de relaciones, construyen, delimitan y modifican la geografía del espacio y la apropiación de lugares y no lugares para el desarrollo de su vida cotidiana.

Comprender el ámbito de la vida privada y el de la vida pública hace referencia a la complejidad de las relaciones sociales, donde un ámbito remite al otro, lo acredita, donde la identidad se construye en interacción con otros. De ello surge la valoración de los espacios para el encuentro y la sociabilidad: espacios verdes, plazas, organizaciones barriales, centros de salud, escuelas y otros.

Estos lugares donde lo individual y lo colectivo se fusionan en un todo barrial. Espacios donde los sentimientos de arraigo individual y familiar convergen con las percepciones de inserción barrial, de arraigo vecinal, comunitario, y con los lugares de uso y convivencia colectiva.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

El barrio es el lugar donde se vive y se transita, por lo que conocer sus calles, la ubicación de sus instituciones, el recorrido de las líneas de transporte, son insumos indispensables para la apropiación de ese espacio. Esto denota no solo el reconocimiento de lo físico sino también de la gente que lo transita, lo ocupa, lo transforma en espacio vivido. Reconocer al vecino, a su trayectoria familiar, a su vida cotidiana, son valores significativos para la construcción de la identidad barrial y para la inclusión en un determinado territorio.

Por lo tanto la ocupación del espacio físico implica imprimir significado simbólico al territorio barrial, dotar de significado a ese ámbito, apropiarse a través de las prácticas cotidianas a fin de poder considerarlo como “nuestro” lugar y lograr la pertenencia al mismo.

Como lo indican Sepúlveda y otros (1999): “La lugarización se produce como un proceso de diferenciación espacial que es generado por sistemas sociales previamente constituidos, por cuanto el espacio por sí solo no genera sistemas sociales. De este modo el hecho que las comunicaciones se efectúen en un tipo de espacio determinado requiere que éste haya sido construido significativamente por el sistema social de manera previa”.

Se trata también de luchar contra los procesos de exclusión y los mecanismos de desintegración social a base de restaurar las posibilidades de intercambio social, de reformar los espacios públicos buscando reforzar la vida social y cultural, de aproximar los servicios y los equipamientos colectivos a los lugares donde viven las poblaciones de menores recursos. Ello implica que la problemática del hábitat social debe estar contemplada dentro de la planificación del desarrollo urbano.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

III. Metodología

La investigación estudia las condiciones de uso y apropiación de los espacios colectivos de la vivienda social en un área de reciente urbanización, a través del análisis de variables físico-espaciales y sociales.

Considerando los objetivos planteados se priorizan metodologías cualitativas para contribuir a una comprensión de los aspectos relevantes que permitan abordar los significados sociales de la problemática en estudio. Desde este enfoque se incluye la realización de entrevistas semi-estructuradas a diferentes actores sociales (habitantes, asociaciones barriales y otros) a fin de recuperar las experiencias y aportes que permitan una comprensión multidisciplinar del tema. El material obtenido a través de las entrevistas a referentes sociales es complementado con observaciones de campo.

El marco metodológico del trabajo se organiza según cuatro etapas generales:

1. Revisión bibliográfica y actualización del marco teórico relativo a la temática de los espacios colectivos de la vivienda social. Esta etapa incluye la definición de una guía de entrevistas aplicable al estudio de caso en Rosario.
2. Relevamiento de la información físico-espacial de los espacios públicos y semi-públicos del conjunto habitacional. Esta etapa considera también el análisis de datos sobre el equipamiento e infraestructuras disponibles en la zona de estudio.
3. Realización de entrevistas a los habitantes y otros informantes calificados (asociaciones barriales, técnicos de organismos públicos y otros), en relación a las condiciones de uso y apropiación de los espacios colectivos en el área de estudio. Esta actividad se complementa con observaciones de campo y un registro fotográfico sobre las condiciones actuales de los espacios públicos de la zona.
4. Elaboración de un diagnóstico sobre las condiciones de uso y apropiación de los espacios colectivos y su incidencia en el entorno socio-urbano del barrio. Esta etapa también implica el estudio de recomendaciones aplicables a las condiciones uso y apropiación de los espacios colectivos de la vivienda social; así como la posibilidad de generalización del estudio para contribuir a los conocimientos sobre la problemática de vinculación del espacio público y el hábitat social.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

IV. Análisis y discusión de datos

El Plan Urbano Rosario 2007-2017 (Municipalidad de Rosario, 2011) indica que el proyecto del Parque Habitacional Ibarlucea, incluido en el área denominada “Zona Cero”, surge del interés del Gobierno de Santa Fe por realizar la urbanización de este sector situado en el Distrito Norte, en el marco del Plan Federal de Viviendas.

Se trata de una planificación organizada por concertación entre dos organismos, la Dirección Provincial de Vivienda y Urbanismo (DPVyU) y la Secretaría de Planeamiento de la Municipalidad de Rosario, para el desarrollo de una operatoria de vivienda social con provisión de infraestructura y equipamientos. La DPyVU financia la construcción de viviendas sociales y están previstos el aporte de nuevas infraestructuras y servicios para el sector (desagües, agua potable, equipamientos, etc.).

Las viviendas están destinadas a grupos sociales diversos, mayoritariamente de ingresos medios y bajos. Se incluyeron cupos para algunas entidades sindicales (bomberos, policías, obreros de la construcción y otros) y un porcentaje de las unidades fueron adjudicadas por el Servicio Público de la Vivienda y Hábitat (SPVyH) para cubrir problemas de relocalización, familias con discapacitados y otros. (Minguell, 2014).

El Plan Habitacional Ibarlucea es un proyecto urbanístico aprobado por la Ordenanza N° 8064/06 de la Municipalidad de Rosario que fija los indicadores de urbanización, el programa de vivienda, trazados viales, espacios públicos y equipamientos en un sector que cubre 51 hectáreas, de las cuales 24 están destinadas al área residencial.

El proyecto habitacional plantea diferentes prototipos de viviendas de baja altura, incluyendo: Vivienda unifamiliar en PB / Vivienda unifamiliar en dúplex / Vivienda multifamiliar de PB con dúplex en PA / Vivienda multifamiliar con comercio en PB y dúplex en PA. En el período 2011-2016 fueron adjudicadas 1.443 viviendas, de las cuales 1.213 fueron asignadas a familias inscriptas en la DPyVU y 230 unidades adjudicadas por el SPVyU (relocalización de hogares carenciados, familias con integrantes con graves problemas de salud y otros).

El trazado vial del proyecto se conforma con un damero con calles principales situadas aproximadamente cada 400 m. en sentido norte-sur y este-oeste. El tejido urbano está configurado



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

por manzanas alargadas, creando mayor cantidad de pasajes en el sentido norte-sur y las calles secundarias se plantean como vinculaciones con los espacios verdes y equipamientos.

Con anterioridad al desarrollo del conjunto habitacional existían algunas instituciones y espacios públicos en el entorno del barrio, siendo los más relevantes el Polideportivo Cristalería y el Centro de Convivencia Barrial “Los Cedros”.

En 2012 fue habilitado el Centro de Atención Primaria de Salud “Alicia Moreau de Justo”, construido por el gobierno provincial. En cuanto a las instituciones educativas, recién en 2016 fue puesta en funcionamiento la Escuela primaria N° 1400. En la actualidad se encuentra construcción un jardín de infantes y está prevista la licitación para una escuela secundaria en el barrio. En el periodo 2011-2016 muchas familias continuaron llevando a sus hijos a las escuelas a las que concurrían anteriormente, ya que las escuelas más cercanas tenían mucha demanda del entorno.

Tratándose de un conjunto habitacional ubicado en la periferia urbana el transporte público tiene un rol fundamental de integración y vinculación con otros puntos de la ciudad. Asimismo señalemos que muchos de los vecinos de “Zona Cero” fueron relocalizados allí y en consecuencia se alejaron de sus lazos sociales con familiares y vecinos anteriores, e incluso de sus anteriores lugares de trabajo.

Se puede indicar que algunas líneas de transportes ya circulaban en barrios del entorno (Barrio Cristalería y Nuevo Alberdi). A partir de 2015 se extendió el recorrido de dichas líneas de colectivos y en 2016 comenzó a funcionar el Enlace Ibarlucea, que permite llegar hasta el límite del municipio haciendo un trasbordo (para utilizar este Enlace los vecinos tienen que caminar alrededor de ocho cuadras). De esta manera, si bien hay cierta disponibilidad de líneas de colectivos en el entorno del barrio, la accesibilidad al transporte público resulta deficitaria en el contexto del conjunto habitacional.

En cuanto al uso de los espacios públicos disponibles en el barrio se destaca el Polideportivo Cristalería, que constituye el principal espacio de uso colectivo y es valorizado por los vecinos como lugar de encuentro y sociabilidad (señalemos que el Polideportivo no forma parte del proyecto “Zona Cero” ya que existe en el barrio desde hace 15 años). Actualmente la mayoría de las actividades comunitarias del barrio se desarrollan en este Polideportivo, con mayor afluencia en la



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

temporada de vacaciones, como señala una vecina: “cuando empieza la temporada de verano van a la colonia del polideportivo...se llevan el mate, la reposera y pasan todo el día allá”.

Si bien el proyecto del conjunto habitacional tenía previsto la provisión de grandes espacios verdes, señalemos que en la ejecución del barrio estos espacios destinados a áreas verdes se observan actualmente como grandes superficies abiertas que no tienen tratamiento ni equipamiento.

Los vecinos indican solamente el uso de un espacio verde con juegos infantiles situado en la intersección de calles N° 1310 y Polledo, aunque se trata de un lugar sin límites definidos, casi un terreno baldío, sin iluminación ni mantenimiento. También hay una pequeña plazoleta situada junto al Centro de Salud, pero el resto de los lugares previstos como espacios recreativos o áreas verdes se encuentran todavía como terrenos baldíos y son percibidos por los habitantes como terrenos baldíos y áreas inseguras. Algunos vecinos señalan: “aquí hay cuatro espacios que no hay nada, los chicos no juegan ahí porque hay escombros, piedras...ahora la cooperativa limpió y cortó el pasto, porque un año atrás eso era un monte”; “para tomar el colectivo hay que caminar 3 a 5 cuadras por el descampado, pero es peligroso...”

Asimismo, se les preguntó a los vecinos si podían realizar un croquis indicando sus recorridos frecuentes y señalando lugares que consideran importantes en el barrio. En general no distinguen recorridos de valor en la zona, pero identificaban como lugares relevantes el centro de salud, la escuela y las paradas de ómnibus. Por otra parte, señalan algunos espacios que perciben como inseguros y que prefieren evitar en sus recorridos habituales, aunque se observa que esos lugares a los que hacen referencia como riesgosos son aquellos que en el proyecto están indicados como “espacios públicos”.

En cuanto a las actividades de esparcimiento en los fines de semana, se observa la afluencia de vecinos hacia otros espacios públicos por fuera del barrio, principalmente el Parque Alem por ser más cercano, y también la costumbre de varias familias de visitar su barrio de origen por los vínculos que todavía mantienen con personas de su anterior vecindario.

De esta manera, se puede indicar que si los espacios públicos no se encuentran intervenidos y destinados a algún uso específico se convierten en áreas débiles, de escaso mantenimiento y con falta de



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

apropiación por parte del vecindario, que en muchos casos se transforman en áreas inseguras, basurales o eventualmente terrenos usurpados.

Considerando esta problemática coincidimos con la propuesta de Gehl (2010), que indica: “la ciudad que desea atraer flujos de personas debe tener espacios públicos cuidadosamente diseñados, que son la infraestructura sobre la cual se sostiene el proceso que refuerza la vida urbana. El planeamiento y el diseño pueden influir el tipo de actividades al aire libre que se quieran desarrollar, pero para alentar a la gente a usarlos también hay que incluir protección, seguridad, y una razonable cantidad de espacio y equipamiento adecuado que provea un atractivo visual. Las relaciones sociales generadas dentro del espacio urbano aumentan conforme mejor sea la calidad del espacio exterior construido”.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

V. Conclusiones

El caso estudiado permite observar la percepción de los habitantes acerca del uso y apropiación de los espacios colectivos en un proyecto de vivienda social de reciente desarrollo en la periferia de la ciudad.

Señalemos que en urbanizaciones de gran magnitud es importante considerar la conformación física y espacial del entorno para tomar las decisiones en la ejecución de un proyecto que pueda sumar nuevas demandas de servicios y equipamientos.

Así también, en un conjunto de vivienda social donde la mayoría de las familias han sido relocalizadas y se cortan los vínculos con sus antiguos vecinos, es importante reforzar la integración social y fortalecer las redes sociales en el barrio. Las prácticas de uso y apropiación de los espacios colectivos contribuyen a la consolidación de dichas redes sociales.

Comprender las costumbres y necesidades de los habitantes resulta un factor clave para el proyecto de los espacios públicos, en vinculación con las actividades cotidianas de los vecinos. Se debe dar especial importancia a la construcción del espacio público como parte del desarrollo habitacional, entendiendo que el mismo también impacta y contribuye a la calidad del medioambiente del barrio.

Asimismo, el acceso a las instituciones educativas, recreativas y de salud es un derecho que tenemos como ciudadanos, las mismas deben tener una oferta acorde a la demanda y estar distribuidas en los barrios de manera tal que todos los vecinos puedan acceder libremente. La articulación de esas instituciones con el espacio público debe completar una red de espacios de diferente jerarquía que ofrezcan diferentes actividades y servicios acordes a los grupos sociales que allí conviven.

Dentro de la red de espacios públicos se destacan los espacios verdes y recreativos. Un espacio de esparcimiento bien proyectado y que contemple las actividades socio-culturales del barrio puede constituir un espacio significativo para el vecindario.

En el caso estudiado se puede indicar el Polideportivo Cristalería como un espacio colectivo muy valorado por los vecinos y de uso frecuente para las familias. Los habitantes reconocen que los espacios colectivos son potenciales lugares de esparcimiento y de encuentro de vecinos del barrio; pero paralelamente, se indican las deficiencias de acondicionamiento y mantenimiento de las áreas



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

verdes del conjunto habitacional y la necesidad de reforzar el equipamiento comunitario, como instancias para el mejoramiento del hábitat residencial.

Estudiar la escala adecuada y las actividades que desarrollan los vecinos, brindar seguridad, otorgar equipamiento y ofrecer posibles usos de un espacio público pueden contribuir a la apropiación y mejoramiento de los espacios colectivos, como ámbitos de representación significativos y participativos, y que de esta manera, puedan contribuir a la consolidación del medio social del barrio.

Por lo tanto, recuperar la valoración de los espacios de uso colectivo potenciaría los procesos de apropiación en el barrio y reforzaría los vínculos vecinales en articulación con las instituciones existentes en la zona.

Se trata también de luchar contra los procesos de exclusión y los mecanismos de desintegración social a base de restaurar el intercambio social, de jerarquizar los espacios públicos buscando reforzar la vida social y cultural, de aproximar los servicios y los equipamientos a los lugares donde viven las poblaciones de menores recursos. Esto implica que la problemática habitacional debe estar contemplada dentro de la planificación del desarrollo urbano.

En esta dirección es pertinente acompañar la construcción de espacios barriales y comunitarios que den respuesta a las demandas de los sujetos, fortaleciendo los vínculos entre el Estado y la sociedad civil, construyendo organización y ciudadanía desde una perspectiva de vinculación del hábitat social y el espacio público.

Se requiere de políticas públicas intersectoriales, articuladas, no fragmentarias, orientando las acciones hacia el logro de ciudades inclusivas mediante políticas urbanas apropiadas, reconociendo al espacio público como ámbito generador de integración social y con objetivos de gestión de cohesión social y territorial.



XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

VI. Bibliografía

- Cacciari, M. (2010). *La ciudad*. Barcelona: Editorial Gustavo Gili.
- Centro de Estudios de la Vivienda (1990). *Imagen, calidad y evolución en el entorno de la vivienda social*. Santiago de Chile: Universidad Central. Facultad de Arquitectura y Bellas Artes.
- Fernández, M.L. (1996). *La relación espacio-tiempo en la ciudad del fin del milenio*. Córdoba: Editora Eudecor.
- Gehl, J. (2014). *Ciudades para la gente*. Buenos Aires: Ediciones Infinito.
- Gravano, A. (2004). *Antropología de lo barrial. Estudios sobre la producción simbólica de la vida urbana*. Buenos Aires: Editorial Espacio.
- Greene M. y Mora R. (2008). Dimensiones espaciales de la seguridad residencial: flujos de movimiento y campos visuales. *Revista INVI - Vol. 23 N° 64*. Santiago de Chile.
- Minguell, V. (2014). *Representaciones sociales acerca del hábitat en el barrio Zona Cero. Es posible hablar de construcción de lo barrial?* Tesina de grado inédita. Escuela de Trabajo Social. Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales UNR. Rosario.
- MUNICIPALIDAD DE ROSARIO (2011). *Plan Urbano Rosario 2007-2017*. Rosario: Municipalidad de Rosario. Secretaría de Planeamiento.
- Oszlak, O. (1991). *Merecer la ciudad. Los pobres y el derecho al espacio urbano*. Buenos Aires: Estudios Cedes. Editorial Humanitas.
- Pontoni, S. (2007). *La construcción masiva de viviendas y la necesidad de una gestión urbanística concertada. La expansión urbana del noroeste de Rosario*. Ponencia en el Seminario Políticas Urbanas, Gestión Territorial y Ambiental para el Desarrollo Local. FAU-UNNE. Resistencia, Chaco.
- Sepúlveda R., De la Puente P., Torres E., Muñoz P. (1994). *Progresividad Residencial. Un estudio socio-físico del Programa de Mejoramiento de Barrios*. Santiago de Chile: Universidad de Chile. Ediciones INVI, Facultad de Arquitectura y Urbanismo.
- Sepúlveda R., De la Puente P., Torres E., Tapia R. (1999). *Seguridad residencial y comunidad*. Santiago de Chile: Universidad de Chile. Ediciones INVI, Facultad de Arquitectura y Urbanismo / Facultad de Ciencias Sociales.