

XII Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia. Departamento de Historia, Facultad de Humanidades y Centro Regional Universitario Bariloche. Universidad Nacional del Comahue, San Carlos de Bariloche, 2009.

Conflicto en los Grandes Lagos. El rol de la República Democrática del Congo.

Casadei, Estefanía.

Cita:

Casadei, Estefanía (2009). *Conflicto en los Grandes Lagos. El rol de la República Democrática del Congo. XII Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia. Departamento de Historia, Facultad de Humanidades y Centro Regional Universitario Bariloche. Universidad Nacional del Comahue, San Carlos de Bariloche.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-008/875>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Conflicto en los Grandes Lagos

El rol de la República Democrática del Congo

Estefanía Casadei

I. INTRODUCCIÓN

El conflicto en los Grandes Lagos lleva más de una década sin resolverse; tiene sus raíces en problemas étnicos intra e interestatales, sumados a la influencia externa tanto de países del continente como de fuera de él y con el agravante de estar en juego una amplísima cantidad y variedad de recursos naturales (principalmente minerales estratégicos para la actividad industrial), lo que suma los intereses de las compañías multinacionales que los necesitan para sus producciones. Como corolario de la interacción de estos factores, surge un conflicto, y una gran dificultad para arribar a su solución.

De aquí resulta necesario hacer un análisis exhaustivo de cada uno de los factores que han propiciado este conflicto, comenzando por un estudio pormenorizado de la ubicación geopolítica de la República Democrática del Congo (RDC) y sus riquezas naturales. Se continuará con un breve desarrollo histórico de la RDC, y de los conflictos que se han ido suscitando, con énfasis en las últimas dos décadas. Como últimos puntos se pretende esbozar una descripción de los intereses que persiguen los actores intervinientes y el papel de la Comunidad Internacional en el conflicto.

La finalidad de este trabajo será realizar un análisis exhaustivo del conflicto para poder delinear una serie de estrategias tendientes al logro de un proceso efectivo de pacificación en la región.

II. LA REGIÓN DE LOS GRANDES LAGOS

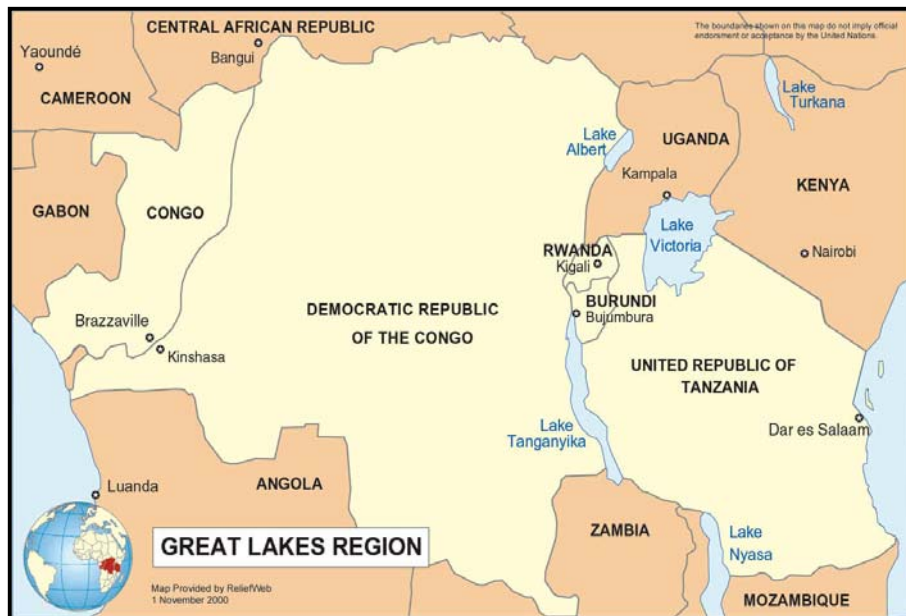
Antes de comenzar el desarrollo del presente trabajo, es necesario ubicar geográficamente a la región de los Grandes Lagos. La misma está situada en el centro del continente africano, y comúnmente se la identifica con los siguientes países: República Democrática del Congo (RDC), Uganda, Rwanda y Burundi. Aunque cabe

aclarar que también comprende parte de Kenia, Tanzania, Malawi, Mozambique y Zambia.

Esta área incluye seis lagos que se dividen según su cuenca de drenaje. Los lagos Victoria, Alberto y Eduardo son los únicos cuya desembocadura finaliza en el Río Nilo. Los lagos Kivu y Tanganyca desembocan en el Río Congo. El lago Malawi es llevado por el Río Shire hasta desembocar en el Zambezi. El sexto lago es el Turkana, que no tiene desembocadura.

Dada la gran cantidad de reservorios de agua, esta región es considerada sumamente rica. El Lago Victoria es el más grande de África y se encuentra entre los territorios de Uganda, Kenia y Tanzania. Es considerado el segundo lago de agua dulce de mayor superficie del mundo. El Tanganyca, por su parte, está dividido entre Burundi, República Democrática del Congo (RDC), Tanzania y Zambia, y es considerado el segundo mayor lago de agua dulce del mundo en cuanto a su volumen y el segundo más profundo del mundo. El lago Kivu, es el más pequeño de los Grandes Lagos, y se sitúa en la frontera entre la República Democrática del Congo (RDC) y Rwanda.

En el siguiente mapa podemos observar más detenidamente la región:



Dada la complejidad del conflicto que pretendemos abordar, a los fines del presente trabajo, haremos referencia a la Región de los Grandes Lagos para representar el área conformada por la República Democrática del Congo (RDC), Rwanda y Burundi, y en

menor medida, Uganda; dejando apartados al resto de los países que conforman esta región.

III. RECURSOS NATURALES EN LA RDC

Para comenzar a entender el rol de la RDC en el conflicto de los Grandes Lagos es clave destacar la importancia de sus riquezas naturales. Este país es el tercero más grande del continente africano (luego de Sudán y Argelia) y posee fronteras con otros nueve países.

El Río Congo, conserva entre el 40% y el 50% del agua de toda África y se estima que posee alrededor de un octavo del potencial hidroeléctrico mundial. En 1972 se inició un gran proyecto hidroeléctrico en Inga (Bajo Congo), con un potencial estimado entre 39.000 y 44.000 MW, más del doble del equivalente a la potencia de la mayor presa del mundo (la de las Tres Gargantas en China), lo cual sería suficiente para abastecer al cono sur de África. La mayoría de las centrales se han construido cerca de minas para ser utilizadas en las operaciones de extracción de minerales. Sin embargo, sólo se utiliza un pequeño porcentaje de ese potencial (1774 MW), del cual menos de la mitad es operativo. En la actualidad, el Banco Mundial está financiando la renovación de la central. Tras la RDC, cuyo potencial hidroeléctrico total es de unos 100.000 MW, el más importante del continente corresponde a las altas mesetas etíopes, donde nace el Nilo Azul, río también poco explotado¹.

Por otra parte, la gran variedad de climas (ecuatorial en el norte y centro, y tropical en el sur) permite una producción agrícola diversificada. El país cuenta con más de 80.000.000 ha. (800.000 km²) de tierra arable, el segundo país en el mundo después de Brasil y tiene la capacidad de alimentar a dos mil millones de personas. Sus principales productos son arroz, maíz, mandioca, mijo, papa, batata, banana, maní, sésamo, trigo, naranja, pomelo, limón, café, té, aceite de palma, cacao, caucho, tabaco, algodón, etc. Además posee grandes producciones de madera, su selva constituye el 6% del total mundial, y el 50% de los bosques de África.

Además de los recursos mencionados, cabe aclarar que la principal fuente de riqueza del país está formada por la gran cantidad y variedad de yacimientos minerales

¹ Información extraída del artículo “Energía hidroeléctrica: un potencial inmenso y poco aprovechado”, Revista El Correo.

existentes. La RDC es el mayor productor mundial de cobalto y diamantes para uso industrial; y es el segundo productor mundial de cobre. También posee el 80% de las reservas de coltán del mundo². Otros minerales producidos en cantidades importantes son uranio, estaño, oro, plata, cinc, manganeso, volframio y cadmio. La RDC es uno de los países en donde hay mayor concentración de minerales raros³, muchas veces éstos resultan ser minerales estratégicos para las industrias, por sus particulares propiedades (caso del coltán, el uranio y el cobalto).

En cuanto al petróleo, la RDC se encuentra 65º en el ranking de países productores (año 2007), con una producción diaria de 22.160 barriles⁴.

En el siguiente mapa se puede advertir la ubicación de algunos de los yacimientos más importantes de la RDC:

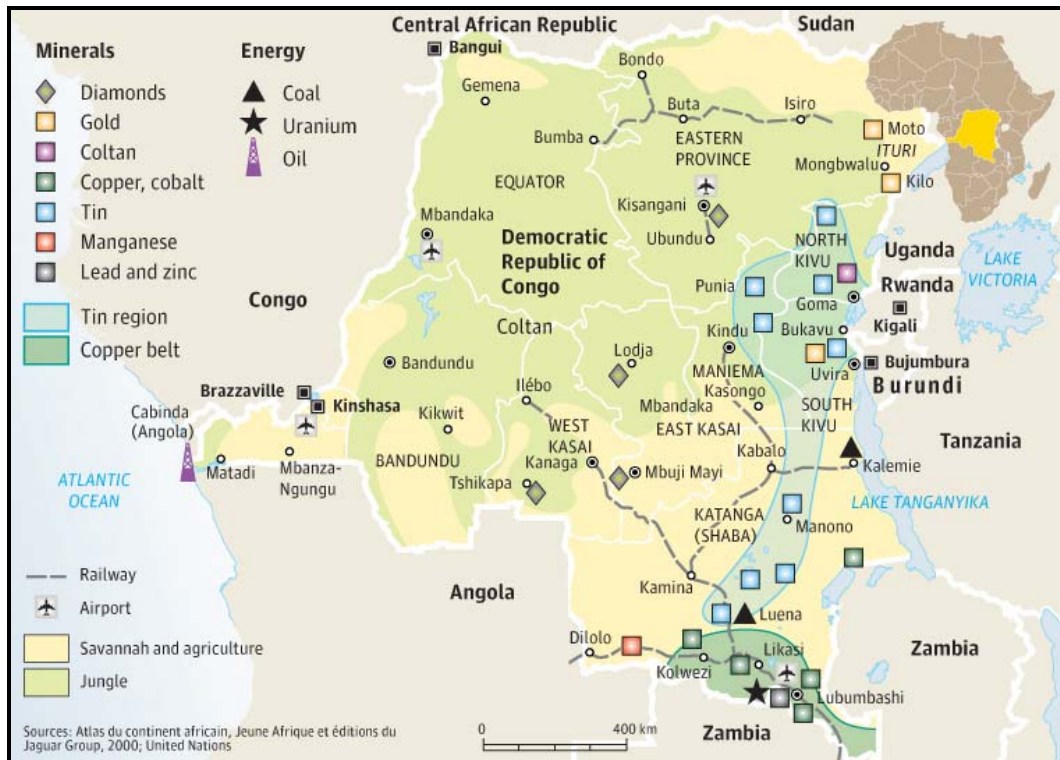
² Según informes de agencias internacionales, la explotación de coltán ha contribuido en la financiación de los conflictos en la región de los Grandes Lagos. El coltán (columbita-tantalita), es una mezcla de minerales del que se extrae tantalio y niobio, ambos metales muy escasos y de similares características: resistencia al calor y buena conducción de la electricidad. Por su importancia, el coltán fue declarado por el Pentágono, mineral estratégico. Éste es utilizado en casi la totalidad de dispositivos electrónicos: desde satélites hasta videoconsolas, teléfonos celulares, GPS, televisiones de plasma, computadoras portátiles, MP3, MP4, etc.

³ En la página web del *Proyecto Euromin* se expone una lista con los 87 minerales descubiertos en la primera misión exploratoria de minerales en la RDC:

http://euromin.w3sites.net/Nouveau_site/gisements/congo/GISCONe.htm

⁴ Según la Guía Mundial de Energía (*Energlobal*):

[http://paises.enerclub.es/guia_ampliada/Congo%20\(Rep%FAblica%20Democr%E1tica%20del\)--42/Combustibles%20s%F3lidos--12/Producci%F3n%20de%20combustibles%20s%F3lidos--65/index.html](http://paises.enerclub.es/guia_ampliada/Congo%20(Rep%FAblica%20Democr%E1tica%20del)--42/Combustibles%20s%F3lidos--12/Producci%F3n%20de%20combustibles%20s%F3lidos--65/index.html)



Fuente: *Le Monde Diplomatique*, “Democratic Republic of Congo’s mineral resources”, Julio de 2006.

IV. BREVE HISTORIA DE LA RDC

El territorio de la RDC fue conquistado por los portugueses al mando de Diego Cao en 1483. A finales de la década de 1870 Leopoldo II de Bélgica establece el primer contacto con la cuenca del Congo, financia su exploración y funda la Asociación Internacional de África. En la Conferencia de Berlín (1884-1885), luego de los fallidos reclamos de Francia, Inglaterra y Portugal sobre el territorio, se lo declara “propiedad personal de Leopoldo II de Bélgica” bajo el nombre de Estado Independiente del Congo.

En 1908, luego de una serie de abusos en la administración del Estado por parte del monarca belga, se lo declara Estado libre tomando el nombre de Congo Belga. Allí comienzan a gestarse movimientos anticolonialistas, incitados por formaciones de carácter nacionalista, dirigidas por personajes como Joseph Kasavubu y Patrice Lumumba. En 1960, el país, llamado ahora Congo-Kinshasa, obtiene su independencia con Kasavubu como presidente y Lumumba como primer ministro. De inmediato

comienzan conflictos que amenazan la estabilidad del país; las provincias mineras de Katanga y Kasai del Sur se separan del gobierno central con el apoyo de tropas belgas. Esto implica la intervención de la ONU en el conflicto y el comienzo de la ayuda militar soviética. Luego de dos golpes de estado y una guerra civil contra los territorios secesionistas, en 1965 Mobutu Sese Seko asume la presidencia del país (a la que luego le suma la jefatura de gobierno), por medio de una reforma constitucional⁵.

Mobutu implanta un régimen de partido único y cambia el nombre del país a Zaire (1971). En la segunda mitad de esta década comienzan a producirse nuevamente tensiones territoriales por parte de movimientos de liberación nacional. Esto motiva la intervención extranjera en apoyo al gobierno de Mobutu.

El fin de la Guerra Fría, la recesión económica internacional y el descontento cada vez mayor del pueblo de Zaire con su gobierno, fueron debilitando al régimen de Mobutu durante finales de la década de los ochenta.

Estos problemas iniciales, se vieron agravados con la crisis de refugiados de 1994-1995 en la región, provocada por el conflicto en Rwanda. En este país, luego del asesinato de su presidente hutu Habyarimana a manos del FPR (*Front Patriotique Rwandaise*⁶), se desata una guerra civil de trasfondo étnico (entre hutus y tutsis) donde murieron alrededor de 1.000.000 de personas en poco menos de 100 días. Sumado a esto, el vecino Burundi, quien también sufre magnicidio (el presidente rwandés Habyarimana y el burundés Ntaryamira -también perteneciente a la etnia hutu- iban juntos en el avión atacado por el FPR), queda convulsionado, con el revueltas internas entre hutus y tutsis.

La repentina afluencia de cientos de miles de refugiados (rwandeses y burundeses, hutus y tutsis), entre ellos miembros de la milicia *Interahamwe*⁷, creó una nueva

⁵ Esta reforma además modifica la división administrativa del país e introduce una nueva moneda (el zaire).

⁶ El *Front Patriotique Rwandaise* (FPR) o Frente Patriótico Rwandés es un grupo de extremistas tutsis rwandeses que se formó a inicios de la década de 1990 con tres objetivos fundamentales:

a) Eliminar el mayor número de personas de la etnia hutu, predominante en su país de origen.

b) Conseguir el poder por la fuerza.

c) Constituir una alianza estratégica de la etnia tutsi, en compañía de otros aliados occidentales, para aterrorizar primero a la población de Ruanda y posteriormente a toda la de la zona de los Grandes Lagos, a fin de aumentar su área de poder, control e influencia e invadir la zona del Zaire, apropiándose de sus riquísimos recursos naturales.

Este grupo es uno de los principales acusados del Genocidio de Rwanda de 1994. El actual presidente de Rwanda; Coronel Paul Kagame, fue uno de los fundadores del FPR y formó parte de sus altos mandos desde hasta el golpe de estado de 2000 que lo convierte en presidente del país.

⁷ La milicia *Interhamwe* se formó en Rwanda durante la guerra civil en este país, como grupo paramilitar que apoyaba al presidente Habyarimana, y se oponía al FPR. La mayoría de sus integrantes pertenecían a la etnia hutu.

composición demográfica en la población de la región e implantó una nueva situación en materia de seguridad en la frontera entre la RDC y Rwanda.

Los disturbios se suceden y comienza una creciente oposición democrática a la política autoritaria de Mobutu.

Durante 1995 tuvieron lugar los primeros contactos entre los altos mandos del FPR con militares tutsis *banyamulenges* de Zaire y con Laurent D. Kabila, con el fin de organizar estratégicamente el ataque al poder de Mobutu. En 1996 diferentes movimientos guerrilleros se unen en la Alianza de fuerzas de Liberación Democrática de Congo-Zaire, liderada por Kabila, y comienzan una ofensiva contra el régimen de Mobutu. Como Kabila poseía escaso ejército propio, los soldados que lo apoyaban provenían del ejército ugandés y del FPR (además recibieron el apoyo del Gobierno de los Estados Unidos). Kabila, a cambio de este apoyo, firmó importantes contratos de concesiones mineras con empresas norteamericanas. La Alianza lleva a cabo su ofensiva provocando movimientos de población, tomando los principales centros diamantíferos y ocupando ciudades, así se produce la denominada “Primera Guerra del Congo”.

En abril de 1997, Kabila obtiene el poder mediante la toma de Kinshasa y se autoproclama presidente, asumiendo todos los poderes de la nación y rebautizando al país con el nombre de República Democrática del Congo (RDC).

Kabila lleva adelante políticas autoritarias, las minorías de su país solicitaban mayor autonomía y comienza a ser sospechado de corrupción. En 1998 Kabila despide a la cúspide ugandesa y rwandesa que le ha acompañado hasta el poder. Éstos se niegan a marcharse y a continuación intentan un golpe de estado. Kabila recibe apoyo de Zimbabwe y Angola, lo que evita su caída.

En agosto de 1998 los ejércitos de Rwanda, Uganda y Burundi empiezan a invadir el este del Congo (zona donde se acumula la mayor cantidad de riqueza minera), dando inicio a la llamada “Segunda Guerra del Congo”.

Las facciones que se enfrentaron en el conflicto fueron principalmente:

<i>Rassemblement Congolais pour la Democratie (RCD) o RCD-Goma</i>	Formada por tutsis rwandeses y en menor medida burundeses, y <i>banyamulenges</i> . Sus principales objetivos eran mantener la seguridad en Rwanda y Burundi, defender a los tutsis de la RDC, contrarrestar la influencia de Uganda y tomar en su poder
---	--

	los recursos naturales.
Fuerzas hutus	Incluye a rebeldes hutus rwandeses, congolese, burundese y miembros de la milicia Mai-Mai. Sus objetivos son lograr la limpieza étnica de los tutsis y acaparar el control de los recursos naturales congoleños.
Movimiento para la Liberación del Congo (MLC)	Formada por rebeldes congoleños y ugandese financiado por el gobierno de Uganda con el objeto de contrarrestar el poder de Rwanda en el conflicto, debilitar el gobierno congoleño de Kabila y explotar las riquezas naturales de la RDC.
Fuerzas armadas del gobierno de la RDC	Incluye al Ejército Nacional del Congo y a las naciones aliadas: Angola, Zimbabwe, Namibia, Chad y Sudán. Su finalidad era crear un estado fuerte en la RDC, que controle su territorio, sus recursos y sus fronteras.

En este período Rwanda y Uganda comienzan una explotación sistémica de los recursos naturales congoleños. “(...) La explotación se llevó a cabo frecuentemente con violación de la soberanía de la RDC, de la legislación nacional y a veces del derecho internacional y llevó a la realización de actividades ilícitas. (...) Las consecuencias de la explotación han sido dobles: a) la disponibilidad masiva de recursos financieros para el Ejército Patriótico de Rwanda, y el enriquecimiento individual de altos mandos militares y de civiles de Uganda; b) la aparición de redes ilegales dirigidas, bien por altos mandos militares, bien por comerciantes. **Estos dos elementos constituyen la base del vínculo existente entre la explotación de los recursos naturales y la continuación del conflicto.** No obstante, hay otros factores que contribuyen a la situación: las funciones desempeñadas por algunas entidades e instituciones y el

comportamiento oportunista de algunas compañías privadas y personas influyentes (...)⁸

Tanto los rebeldes extranjeros como los propios congoleños llevan a cabo un acoso continuo a la población de la RDC y una continua violación de los derechos humanos. Aldeas enteras son quemadas. Los militares de ambos bandos roban continuamente la comida y todo lo que tenga algún valor. Son frecuentes los asesinatos, las matanzas en masa, las violaciones a las mujeres y niñas, el secuestro de niños para ser utilizados en el frente de batalla, las muertes por hambre, por enfermedades derivadas de la malnutrición o que podrían haber sido curadas fácilmente con disponibilidad de medicamentos⁹.

El 16 de enero de 2001 Laurent D. Kabila es asesinado y asume el poder su hijo, Joseph Kabila. La Comisión de Investigación creada a raíz de estos sucesos señaló como responsables del asesinato a los gobiernos de Rwanda, Uganda y al RCD, aunque ninguno de ellos reconoció su implicancia en el asesinato.

Joseph Kabila se comprometió ante la comunidad internacional a apoyar e impulsar el proceso de negociación de paz comenzado por su padre. Es él quien en un principio acepta la presencia de la MONUC (Misión de las Naciones Unidas para la RDC). También Kabila (h) se compromete a la aceptación del facilitador del diálogo intercongoleño: Ketumile Masire. Pese a ello, la situación de degradación de los derechos humanos continuaba siendo especialmente preocupante, tanto en las zonas bajo control del gobierno como bajo las zonas de control rebelde.

En 2004 se suma un nuevo personaje al conflicto centroafricano: Laurent Nkunda (quien había pertenecido al FPR y al RCD). Este decide sublevarse contra el régimen de Kabila y se escapa, junto a parte de las tropas del RCD, hacia Kivu Norte, en la región este de la RDC. Nkunda sostenía que su misión era defender a la minoría tutsi del este congoleño, y de ese modo comienza un conflicto armado contra fuerzas hutus y fuerzas gubernamentales.

⁸ Informe del Grupo de Expertos de las Naciones Unidas encargado de examinar la cuestión de la explotación ilegal de los recursos naturales y otras formas de riqueza de la RDC (S/2001/357).

⁹ En el informe S/2002/1146 de 16 de octubre de 2002 de Naciones Unidas, queda a la vista un ejemplo de la magnitud de la situación: “Para los más de 20 millones de personas que viven en las cinco provincias de la región oriental de la República Democrática del Congo, el número de defunciones directamente atribuibles a la ocupación de Rwanda y Uganda puede estimarse entre 3 y 3,5 millones de personas”.

V. ACTORES INTERVINIENTES E INTERESES QUE SE PERSIGUEN

Parte de los actores intervinientes en el conflicto fueron analizados en el punto anterior (al desarrollar cada una de las facciones que se enfrentaron). Sin embargo, durante esta Guerra aparecieron también en escena otros actores con intereses algo distintos a los mencionados anteriormente; principalmente individuos y empresas que participaron en la explotación ilegal de los recursos naturales de la RDC buscando obtener meramente un rédito económico.

El informe del Grupo de Expertos de Naciones Unidas del año 2001 es revelador al respecto. En él se citan los nombres de personas que han tenido participación directa en la prestación de apoyo, mantenimiento de redes o facilitación de la explotación de recursos naturales en la RDC¹⁰. Estas personas tienen en su mayoría vínculos muy estrechos con los gobiernos ugandés, rwandés y el RCD.

El mencionado informe también cita las compañías que llevan a cabo la totalidad del proceso de explotación ilegal de recursos. Es alarmante observar las estructuras existentes para estos fines (generalmente comandadas por los gobiernos de Uganda y Rwanda); éstas constan de:

- **Estructuras administrativas:** Gobernadores nombrados directa e indirectamente por los gobiernos de Rwanda y Uganda, en las principales zonas ricas en recursos naturales.
- **Redes de transporte:** creadas o arrendadas por el ejército para funciones comerciales y no militares. Con ellas se movilizan cargamentos de productos extraídos de la RDC: “Empresas de transporte tradicionales y bien establecidas, como TMK, vieron como descendía su cuota de mercado y otras simplemente desaparecieron (Air Cargo Zaire). Al mismo tiempo, surgieron y se ampliaron nuevas empresas (ugandeses y rwandeses), como Air Navette y Jambo Safari, que son de propiedad de parientes y amigos de generales, coroneles y presidentes o que están controladas por esas personas (...)”¹¹ y son utilizadas para el transporte de mercancías obtenidas de manera ilegal hacia Kigali y Kampala.
- **Redes financieras:** todas las actividades ilegales que se realizan en la RDC (principalmente las operaciones comerciales y de exportación), utilizan en

¹⁰ Informe del Grupo de Expertos de las Naciones Unidas encargado de examinar la cuestión de la explotación ilegal de los recursos naturales y otras formas de riqueza de la RDC (S/2001/357), pp. 19-20.

¹¹ Idem anterior, pp. 15-16.

mayor o menor medida las redes financieras. Las sedes de estas entidades solían estar en Kinshasa, sin embargo, una vez desatada la guerra ha habido una tendencia a su traslado a Kigali. Algunos de estos bancos son: *Union des banques congolaises*, *Banque commerciale du Congo*, *Banque commerciale du Rwanda*, *Banque à la confiance d'or* (BANCOR) y *La Banque de commerce, du développement et d'industrie* (BCDI), entre otros¹².

- **Otras empresas privadas:** Varias empresas se crearon para facilitar las actividades ilegales en la RDC, y otras que han existido durante años en la región, se incorporaron a estas actividades. Por el lado de Uganda, las principales empresas son *Victoria* (con el hijo del Presidente Museveni como uno de sus dueños, participa de la comercialización de diamantes, oro y café) y *Trinity* (vinculada al RCD, comercializa oro, café y madera). Por el lado de Rwanda, la mayoría de las empresas son de propiedad del Gobierno o de personas muy próximas al círculo íntimo del Presidente rwandés Paul Kagame. Algunas de ellas son Rwanda Metals y Grands Lacs Metals (controladas por el FPR, ambas comercializan columbotantalita), Jambo Safari (de probados vínculos con el Presidente Kagame, actualmente comercializa café, recientemente adquirió una flota de nuevos camiones e interviene en el transporte aéreo con Air Navette). En el mencionado informe, se llega a la conclusión de que los sistemas de explotación ilegal establecidos por los ugandeses y los rwandeses son distintos entre sí. “En el caso de Uganda quienes explotan ilegalmente los recursos de la RDC son individuos, principalmente altos mandos del ejército, que utilizan su influencia sobre sus colaboradores y algunos oficiales de los movimientos rebeldes (...) En el caso de Rwanda, las cosas están más estructuradas. Existen vínculos y puentes entre algunas empresas principales (...). Los directivos superiores de esas empresas (...) tienen relaciones personales con distintos mandos del ejército, que a su vez informan a sus jefes. Esta estructura piramidal e integrada, unida a una estricta disciplina del grupo, ha hecho que la explotación de los recursos (...) sea más sistemática, eficiente y organizada.

¹² Idem anterior, pp. 16-17.

Existe también un vínculo entre las estructuras internas de explotación ilegal rwandesas y las estructuras de la RCD-Goma”¹³.

Otros informes¹⁴, vinculan además a compañías extranjeras en el proceso de explotación ilegal de los recursos naturales de la RDC. Entre ellas, podemos citar al grupo minero belga George Forrest, y varias multinacionales de Sudáfrica, Estados Unidos y Europa, como Anglo-American, el banco Barclays, Bayer y el mayor comercializador de diamantes del mundo, De Beers.

VI. REORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL Y ACUERDOS DE PAZ

En julio de 1999 se firma el Acuerdo de Alto al Fuego de Lusaka, en Zambia. El mismo fue suscripto por Angola, la RDC, Namibia, Rwanda, Uganda y Zimbabwe. En agosto del mismo año fue ratificado por Jean Pierre Bemba, representante del MLC y representantes de la RDC. Este Acuerdo incluía disposiciones sobre la normalización de la situación a lo largo de las fronteras de la RDC; el control del tráfico ilícito de armas y de la infiltración de grupos armados y la inseguridad; el establecimiento de un diálogo nacional; y la creación de un mecanismo para desarmar a las milicias.

A su vez, Joseph Kabila inicia contactos con el MLC y RCD. Dichas conversaciones dieron lugar a dos nuevos acuerdos: el de Sun City, en mayo de 2001, con el MLC, y el de Pretoria con el gobierno de Rwanda (que apoya al RCD), en julio de 2002.

El Acuerdo de Sun City establece un gobierno interino que distribuye el poder entre Joseph Kabila, quien continuaría como presidente de la RDC, Jean-Pierre Bemba, jefe del MLC, quien pasaría a ser Primer Ministro, el RCD quien asumiría la presidencia de la Asamblea Nacional y la presidencia del Senado quedaría en manos de las fuerzas políticas no armadas. Según el informe del Internacional Crisis Group “Storm clouds over Sun City: The urgent need to recast the congolese peace process”¹⁵: el acuerdo de Sun City resultaba poco operativo debido a que “(...) las responsabilidades de cada institución de transición están mal definidas y el acuerdo consiste en una serie de principios guías demasiado vagos como para permitir una distribución real del poder

¹³ Idem anterior, pp. 18-19. En el informe del Grupo de Expertos S/2001/1072, puede obtenerse un detalle de las empresas que participan de la extracción de cada uno de los minerales más importantes explotados en la RDC.

¹⁴ De Los Reyes, Marcelo J., “África en el contexto internacional”, exposición realizada en el CARI en el seminario África Austral: gobernabilidad y desarrollo sustentable, el 22 de octubre de 2003.

¹⁵ “Nubes de tormenta sobre Sun City: la necesidad urgente de retomar el proceso de paz congoleño”

con el ejecutivo”. A su vez, las relaciones entre los diversos poderes firmantes del acuerdo también permanecen indefinidas. En declaraciones realizadas por Joseph Kabila en agosto de 2002 se ha dado por concluido este acuerdo.

Por otra parte, el 30 de julio de 2002 se firma el Acuerdo Global e Inclusivo de Pretoria entre Joseph Kabila y Paul Kagame, con la mediación del presidente sudafricano. A través de este instrumento Rwanda se compromete a retirar sus tropas presentes en territorio congoleño, mientras que Kabila acepta retirar su apoyo a las milicias *interhamwe* y extraditará a los combatientes hutus responsables del genocidio de 1994.

La complejidad de los diferentes conflictos que se desarrollan en el territorio de la RDC así como el alto valor económico y estratégico de los recursos naturales que en él se encuentran, dificultan la repartición del poder y la creación de bases sólidas de paz, seguridad y de respeto por los derechos humanos de la población civil, que de hecho es la que sufre directamente las consecuencias de la guerra y de la violencia.

En el marco de los Acuerdos de Lusaka y del Acuerdo Global e inclusivo de Pretoria, en el año 2005 se promulgó una nueva Constitución en el país. Esta reorganizaba en gran medida el sistema público y la administración del Estado. Las provincias pasaron de 10 a 25, se estableció un Parlamento bicameral y una estructura primaria para la creación de un nuevo poder judicial.

El 30 de julio de 2006 se celebraron en el país las primeras elecciones multipartidistas y libres desde la independencia en 1960. Joseph Kabila obtuvo el 45% de los votos y su oponente (Jean-Pierre Bemba) logró un 20%. A pesar de que los comicios valorados como libres y transparentes por la comunidad internacional y un equipo de miles de observadores nacionales e internacionales de la sociedad civil, se desataron varios enfrentamientos entre seguidores de ambos candidatos en las calles de la capital hasta que fuerzas gubernamentales y de la MONUC recuperaron el control de la situación.

VII. ACTUACIÓN DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL

Las instituciones internacionales han tenido una vasta injerencia en este conflicto, sin embargo, no han podido contenerlo en su totalidad.

Las Naciones Unidas, a través del Consejo de Seguridad (CSNU) ha adoptado medidas¹⁶ que van desde el llamamiento al cese de hostilidades, hasta el despliegue de una Misión de Paz en la RDC (la MONUC), cuyo mandato consiste principalmente en:

- A. Garantizar la protección de civiles.
- B. Supervisar el cese del fuego establecido en los Acuerdos de Lusaka.
- C. Establecer y mantener contacto continuo con las oficinas centrales de todas las fuerzas militares de las partes implicadas.
- D. Facilitar la asistencia humanitaria y vigilar la situación de los derechos humanos, en particular la que se refiere a grupos vulnerables (mujeres y niños).
- E. Cooperar estrechamente con el Facilitador del Diálogo Nacional, proveerlo de apoyo y asistencia técnica, y coordinar otras actividades con agencias de Naciones Unidas para favorecer esta tarea.

La MONUC es la mayor fuerza de paz desplegada en la actualidad por las Naciones Unidas, y cuenta con más de 17.000 hombres. Además de esta misión, las Naciones Unidas enviaron a partir del año 2001 un “Grupo de Expertos” para que analizase la situación que atravesaba la RDC. El fruto de su trabajo son una serie de informes donde se detalla la magnitud del saqueo que se está perpetrando en el país, junto con la enumeración de sus responsables (tanto personas individuales, como gobiernos y empresas). En el informe S/2002/1146, el grupo presenta varios listados de Compañías que, a criterio de sus investigaciones, violan los lineamientos para empresas multinacionales establecidos por la OECD, y debieran recibir restricciones financieras.

Por su parte, la Unión Europea (UE) y la Unión Africana (UA) trabajaron de forma paralela bajo el mando de las Naciones Unidas en virtud de la cooperación internacional establecida en el Capítulo VIII de su Carta Orgánica.

En 2006 la UE envió una nueva fuerza militar a la RDC: la EUFOR DR-Congo. La misma, estaba compuesta por 2.000 efectivos provenientes de 19 países miembros, más Turquía y tuvo como principal objeto la supervisión de las elecciones desarrolladas en el país en julio del mismo año.

¹⁶ Las principales resoluciones emitidas por el CSNU sobre la situación en la RDC son las siguientes: RES/1078 del 09 de noviembre de 1996; RES/1080 del 15 de noviembre de 1996, RES/1097 del 18 de febrero de 1997, RES/1234 del 09 de abril de 1999, RES/1258 del 06 de agosto de 1999, RES/1279 del 30 de noviembre de 1999 (creación de la MONUC); RES/1291 del 24 de febrero de 2000; RES/1332 del 14 de diciembre de 2000; RES/1484 del 30 de mayo de 2003; RES/1493 del 28 de julio de 2003; RES/1649 del 21 de diciembre de 2005; RES/1654 del 31 de enero de 2006; RES/1671 del 21 de abril de 2006 (autoriza el despliegue de la Eufor RD Congo); RES/1756 del 15 de mayo de 2007 (extiende y amplía en mandato de la MONUC); RES/1771 del 10 de agosto de 2007; RES/1804 del 13 de marzo de 2008; RES/1807 del 31 de marzo de 2008 y RES/1856 y RES/1857 del 22 de diciembre de 2008.

En cuanto a la Justicia Internacional, cuatro ex jefes militares o dirigentes de grupos armados congoleños están bajo custodia de la Corte Penal Internacional (CPI) en espera de juicio. Mathieu Ngudjolo Chui fue detenido por las autoridades de la RDC y entregado a la CPI en febrero de 2009. Estaba acusado, junto con Germain Katanga, detenido en 2007, de crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad cometidos durante y después del ataque de un grupo armado contra el poblado de Bogoro, en Ituri, en febrero de 2003. Jean-Pierre Bemba, senador de la RDC, presidente del MLC y ex vicepresidente del país, fue detenido en Bélgica en mayo en virtud de una orden de detención de la CPI y trasladado a la Corte. Fue acusado de delitos cometidos en la República Centroafricana entre octubre de 2002 y marzo de 2003, cuando fuerzas del grupo armado MLC presuntamente llevaron a cabo violaciones sistemáticas y otros abusos contra civiles. En noviembre de 2008 se levantó la suspensión temporal de las actuaciones contra un cuarto detenido, Thomas Lubanga Dyilo, la primera persona detenida por la CPI en marzo de 2006¹⁷.

VIII. LA ACTUALIDAD DEL CONFLICTO EN KIVU Y LA CRISIS HUMANITARIA

Luego de refugiarse en la región de Kivu Norte, en 2007 Laurent Nkunda crea el Congreso Nacional para la Defensa del Pueblo (CNDP) como forma de organización política para la región, desde donde pretendía defender a las minorías tutsis. Este intento de separación, junto con los deseos de anexionar la ciudad de Goma a su administración, llevan a que se desate un nuevo conflicto armado a fines del año 2008, con cientos de miles de civiles muertos y más de 2 millones de desplazados.

Como se pudo ver, a pesar de la respuesta de la Comunidad Internacional al conflicto de Los Grandes Lagos, éste continúa sin ser resuelto. La violencia general aún perdura; sobre todo hacia los sectores más desprotegidos de la población. En la región aumenta día a día la utilización de los “niños soldados” y es alarmante el nivel de violencia sexual existente; esto incluye esclavismo sexual en los campos de las fuerzas armadas, violaciones en masa y mutilaciones, con las consecuencias que se pueden inferir: altísimo nivel de transmisión de enfermedades (especialmente SIDA), traumas psicológicos en las víctimas y rechazos de la comunidad y las familias. Estos crímenes

¹⁷ Datos extraídos del Informe 2009 de Amnistía Internacional sobre el estado de los Derechos Humanos en el mundo.

son cometidos tanto por los rebeldes como por las fuerzas gubernamentales, incluso, se ha llegado a denunciar algún caso perpetrado por los propios soldados pertenecientes a las fuerzas de paz.

“En una primera fase de la guerra, la violación es un derrape de hostilidades que forma parte del derecho del más fuerte. Una milicia que entra en un poblado vencido consume su victoria saqueando las casas, degollando a las cabras, bebiendo cerveza y violando a las mujeres. En una segunda fase, la violación se convierte en un arma de guerra que se muestra de manera muy focalizada contra una comunidad, para desintegrarla y para golpearla en su ser más vulnerable”¹⁸. El hecho más preocupante es la persistencia de las violaciones, aún cuando el conflicto comienza a ceder. Esto indica que la violencia sexual ha penetrado los valores de la sociedad y se ha instaurado como parte de la cultura, donde se toma a las mujeres como objetos que pueden ser utilizados en cualquier situación, a pedido de cualquier individuo. “Niñas cada vez más jóvenes son víctimas de violación, tendencia que se acentúa por el mito de que las relaciones sexuales con una virgen pueden prevenir o curar el sida.”¹⁹

A esto se le suma la crisis humanitaria existente por la gran cantidad de desplazados que hay en la región. Actualmente se calcula que son más de 1.100.000, los cuales son socorridos por Organismos especializados como ACNUR y UNICEF, aunque no poseen las condiciones mínimas para su desarrollo. La falta de agua potable y la gran cantidad de enfermedades son dos de las preocupaciones más latentes.

El secretario general de las Naciones Unidas Ban Ki-Moon afirmó en una reunión ante líderes africanos en Nairobi a finales de 2008 que la violencia registrada en la provincia congoleña de Kivu Norte puede extenderse fácilmente a toda la región y alertó sobre la tragedia humanitaria que esto significaría. A su vez reconoció que tras las elecciones de 2006, el gobierno congoleño ha logrado avances importantes, pero que aún no ha logrado consolidar un ejército nacional eficiente, lo que ha permitido la operación de los numerosos grupos armados no sólo congoleños sino de toda la región de los Grandes Lagos.

Al referirse a la MONUC, señaló que su capacidad ha sido sobrepasada pese a los esfuerzos por reconfigurarla, pero aseguró que continuará su trabajo de protección a la población hasta donde sus fuerzas se lo permitan.

¹⁸ Umoya, Federación de Comités de Solidaridad con África Negra, “África Central: ¿La violación como arma de guerra? ¡Es mucho peor que eso!”, diciembre de 2007.

¹⁹ Idem anterior.

En enero de 2009 el General Laurent Nkunda es arrestado en Rwanda, con cargos por violación de los derechos humanos y crímenes de lesa humanidad. El 23 de marzo de 2009, el gobierno de la RDC y el CNDP firman un Acuerdo de Alto al Fuego en Kinshasa, sin embargo, en la región este de la RDC se siguen suscitando ataques rebeldes que provocan miles de desplazados²⁰.

Desde la Segunda Guerra del Congo (1998) hasta la actualidad han muerto más de 5 millones de personas en la región, el segundo número de víctimas en un conflicto armado luego de la Segunda Guerra Mundial. Esto nos lleva a plantearnos la necesidad de creación de nuevas estrategias para llevar a cabo un proceso de pacificación en África Central, que sean efectivas y duraderas.

IX. NOTAS FINALES

Como pudo observarse a lo largo del trabajo, el devenir histórico de la RDC está caracterizado por la inestabilidad política, económica y social, que se ha traducido en gobiernos dictatoriales y corruptos, y en prolongadas guerras agudizadas por la intervención de terceros países.

Probablemente una de las causas del conflicto en la región que más se suele citar es la de los problemas étnicos. Sin embargo, luego de un análisis más profundo se hacen patentes otros factores:

- a) El contexto socioeconómico de los países que participan en el conflicto es sumamente inestable. Tanto la RDC como Uganda, Rwanda y Burundi poseen bajos niveles educativos, baja calidad de vida, altas tasas de mortalidad infantil, altos niveles de personas infectadas con enfermedades que han sido erradicadas en el primer mundo, y muy bajo PBI per cápita. Esto genera inevitablemente una situación de conflictividad social, poniendo en crisis el modelo de desarrollo y el modelo político. La situación se agrava cuando la población observa que sus gobernantes acrecientan sus riquezas personales y las de sus familias, sin una proveniencia clara de los recursos.
- b) El régimen político democrático no ha llegado a consolidarse como tal en los países de la Región. El hecho de que ante un conflicto, una parte de la sociedad reaccione formando grupos armados con el objetivo de derrocar al gobierno,

²⁰ Un ejemplo de estos ataques puede verse en Afrol News: *Ataques rebeldes provocan 100.00 nuevos desplazados en el Congo*, el 22 de abril de 2009.

muestra que la democracia aún no es una alternativa viable para gran parte de la población. A esto se suma que en una democracia sana, no alcanza con celebrar elecciones periódicas y libres; también debería asegurarse el funcionamiento de las instituciones y la vigencia del estado de derecho. Queda a la vista que estos últimos dos requisitos aún no se cumplen en las pseudo-democracias centroafricanas. Las instituciones del Estado se ven resquebrajadas por el accionar de los grupos rebeldes o de los propios gobiernos. Y el estado de derecho se ve amenazado ante cada crimen, violación a los derechos de las personas, o actos de corrupción que quedan impunes.

- c) La injerencia externa en los asuntos internos de los Estados, a pesar de estar prohibida por el derecho internacional, es una práctica que no ha logrado ser erradicada en el Sistema Internacional. Y África es uno de los continentes que más lo sufre. El conflicto en la Región de los Grandes Lagos está plagado de ejemplos al respecto; y la injerencia no es sólo de un Estado en otro, sino que llega al colmo de ser practicada por las instituciones internacionales y las empresas transnacionales.
- d) La etnia como fuente de conflicto es un factor innegable. Estos países sufren constantes tensiones inter-étnicas. Las vidas de sus pobladores están cargadas de dualidades, ya que hay una tendencia de dividir a la sociedad según la etnia a la que pertenecen. Es importante destacar que en muchas ocasiones la mayoría de las personas no está de acuerdo con esta división tajante entre hutus y tutsis. Es decir, saben que esta diferencia existe pero no influye en su modo de relacionarse. Sin embargo, son estas diferencias las que aprovechan los grupos armados o el propio gobierno, al momento de querer instalar un conflicto en uno de estos países. Esto hace que para la comunidad internacional, el conflicto sea de raigambre étnica, aunque la realidad es que sus perpetradores tienen intereses totalmente distintos.
- e) Por último, la cuestión de los recursos naturales existentes en la RDC es básica para entender el conflicto. La riqueza de este país, ha resultado ser la clave de su desgracia. El ser una de las regiones más ricas en minerales de África (y del mundo), combinado con los factores anteriores, ha sido determinante para que, en lugar de llevarse a cabo un modelo de desarrollo eficiente y sustentable, se haya desplegado un modelo sumamente corrupto que es el centro de los

problemas de la región. Allí confluyen los intereses de varios estados, individuos, grupos armados y empresas, y dan como resultado la constante inestabilidad de la región.

La principal conclusión a la que se puede arribar una vez realizado el análisis de la situación es que resulta urgente e indispensable llevar a cabo un proceso de pacificación en la Región. El International Crisis Group ²¹ hace una lista de cinco prioridades fundamentales que se deben tener en cuenta para comenzar a alcanzar tal objetivo: 1) Llevar a cabo una maniobra creíble de desarme para enfrentar a los rebeldes hutus rwandeses en Kivu Norte y Kivu Sur. 2) Realizar una reforma del sistema de seguridad enfocada en crear la capacidad de gestión tanto en las provincias Kivu (norte y sur) como en la Provincia Oriental. 3) Desarrollar un plan específico para fomentar la reconciliación y la seguridad de las personas, concentrado en la responsabilidad del poder judicial y el cumplimiento de los requerimientos para permitir la reintegración de los refugiados y desplazados a su sociedad. 4) Sustentar un compromiso político dirigido a mejorar la gobernanza, por medio del aumento de la transparencia económica, la equidad impositiva y la descentralización y localización de las elecciones. 5) Llevar a cabo esfuerzos continuos para mantener estables las relaciones con los demás países de la región.

X. BIBLIOGRAFÍA

AFROL NEWS, *La cifra de desplazados en congo supera los 253.000*, 07 de noviembre de 2008

AMNISTÍA INTERNACIONAL, *Informe 2009 acerca del estado de los Derechos Humanos en el Mundo*. Disponible en:
<http://thereport.amnesty.org/es/regions/africa/democratic-republic-congo>

Autos del Juez Sr. D. Fernando Andreu Merelles, Juzgado Central de Instrucción N°4, Audiencia Nacional, Madrid, 06 de febrero de 2008.

CUSTERS, Ralf (2006), "EU intervention in the Congo", en *Le Monde Diplomatique*, 07 de Julio de 2006.

²¹ "Congo: Five priorities for a Peacebuilding Strategy", (2009)

DE LOS REYES, Marcelo Javier (2003), “África en el contexto internacional”, exposición realizada en el CARI en el seminario *África Austral: gobernabilidad y desarrollo sustentable*, el 22 de octubre de 2003.

ESCOLA DE CULTURA DE PAU, Informe sobre la Justicia Transicional en la República Democrática del Congo. Disponible en:
<http://escolapau.uab.cat/img/programas/derecho/justicia/ficha005.pdf>

ENERGGLOBAL, “Guía Mundial de la Energía” Base de datos por países: República Democrática del Congo. Disponible en:
http://paises.enerclub.es/gu%EDa_energ%EDa/Congo%20%28Rep%FAblica%20Democr%E1tica%20del%29--42/index.html?idpais=Congo%2520%2528Rep%25FAblica%2520Democr%25E1tica%2520del%2529--42

GASANA, James K. (1997), “La Región de los Grandes Lagos: ¿África: tierra de conflictos?”, 12 de marzo de 1997. Disponible en: www.inshuti.org

INTERNACIONAL CRISIS GROUP (2009), “Congo: Five priorities for a Peacebuilding Strategy”, *ICG Africa Report N°150*, Brussels- Nairobi, 11 de mayo de 2009.

INTERNACIONAL CRISIS GROUP (2002), “Storm clouds over Sun City: The urgent need to recast the congolese peace process”, *ICG Africa Report N°44*, Brussels-Nairobi, 14 de mayo de 2002.

LUCAS, José (2008), “La Guerra Silenciada del Congo”, en *Revista Pueblos*, Julio de 2008.

MISSER, François (2007), “Energía hidroeléctrica: un potencial inmenso y poco aprovechado” en *El Correo*, revista de relaciones y cooperación entre África-Caribe Pacífico y la Unión Europea, N°3, Noviembre-Diciembre 2007, pp.14-15.

PROYECTO EUROMIN, “The minerals of the Democratic Republic of Congo”, disponible en: http://euromin.w3sites.net/Nouveau_site/gisements/congo/GISCONe.htm

UMOYA, Federación de Comités de Solidaridad con África Negra, “África Central: ¿La violación como arma de guerra? ¡Es mucho peor que eso!”, diciembre de 2007.

UMOYA, Federación de Comités de Solidaridad con África Negra, “Informe sobre la República Democrática del Congo”, junio de 2005.

Documentos de Naciones Unidas:

S/2001/357: Informe del Grupo de Expertos encargado de examinar la cuestión de la explotación ilegal de los recursos naturales y otras formas de riqueza de la República Democrática del Congo.

S/2001/1072: Adición al informe del Grupo de Expertos encargado de examinar la cuestión de la explotación ilegal de los recursos naturales y otras formas de riqueza de la República Democrática del Congo.

S/2002/1146: Informe Final del Grupo de Expertos encargado de examinar la cuestión de la explotación ilegal de los recursos naturales y otras formas de riqueza de la República Democrática del Congo.

S/2007/40: Interim Report of the Group of Experts on the Democratic Republic of Congo, pursuant to Security Council Resolution 1698 (2006)

Página Web de la MONUC:

<http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/monuc/index.html>