

XII Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia. Departamento de Historia, Facultad de Humanidades y Centro Regional Universitario Bariloche. Universidad Nacional del Comahue, San Carlos de Bariloche, 2009.

Agricultura empresarial moderna. Expansión, innovación y desarrollo a comienzos del s. XX (El caso de las compañías de yerba mate).

Sturm, Graciela.

Cita:

Sturm, Graciela (2009). *Agricultura empresarial moderna. Expansión, innovación y desarrollo a comienzos del s. XX (El caso de las compañías de yerba mate)*. XII Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia. Departamento de Historia, Facultad de Humanidades y Centro Regional Universitario Bariloche. Universidad Nacional del Comahue, San Carlos de Bariloche.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-008/561>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Agricultura empresarial moderna. Expansión, innovación y desarrollo a comienzos del s. XX (El caso de las compañías de yerba mate)

Graciela Sturm (CEEED - FCE - UBA)

Consideraciones previas

Entre 1950 y 1970, algunos espacios de la geografía latinoamericana se habían afianzado en el avance de la frontera agrícola sobre la base de los procesos de agricultura empresarial de principios del siglo XX. Así, la inserción de Argentina en el mercado internacional, representaba oportunidades de inversión y explotación de recursos naturales de acuerdo a: una inversión inicial importante; capitalización en relación a expectativas optimistas y consecuentes metas empresariales; transformaciones en la forma de tenencia de la tierra, extensión de la mecanización y avanzadas de tecnologías simples; ampliación de las infraestructuras de riego, acopio y almacenamiento; uso de fertilizantes y pesticidas, introducción de nuevas especies adaptadas al consumo de los países industrializados, ampliación de los espacios de comercialización y establecimiento de agroindustrias y otras innovaciones que transformaron sustancialmente el espacio agrícola.

Este proceso de desarrollo implicó el poblamiento y la instalación de una infraestructura de comunicaciones y transporte importante en la región en estudio (Misiones, norte de Corrientes): mientras otros proyectos se desarrollaron en base a una infraestructura de servicios que cumplía la función de soporte del proyecto colonizador (caminos, puentes, líneas férreas, establecimientos educativos, centros sanitarios etc.), en este caso, la infraestructura fue surgiendo luego del asentamiento de colonos y en la mayoría de los casos, por su propia iniciativa. Fue, justamente, el impulso de despegue de las fuerzas productivas y como exigencia de éstas, que la misma comenzó a generarse como una confirmación de los procesos de desarrollo.

Pero, cómo y cuándo empezaban estos procesos de transformación del espacio agrícola generando casi una matriz productiva dentro de la lógica empresarial de comienzos del s. XX? Particularmente en la conformación de la estructura económica de Misiones intervienen situaciones que se fueron delineando a partir de una regulación específica sobre actividades que se desarrollaron en la provincia, pero además, la actividad yerbatera nacional mucho tiene que ver con la confluencia de fenómenos externos, de migraciones de la primera posguerra en relación a los planes oficiales de colonización; con la atracción que representó para inversores nacionales o extranjeros a partir de la rentabilidad que el cultivo podía representar; momento ligado asimismo a la oferta de mano de obra limítrofe expulsada desde Brasil o Paraguay por revueltas o desórdenes políticos o el agotamiento de los suelos en procesos minifundistas, situaciones que motivaron también la disminución de la entrada de yerba brasileña o paraguaya, países abastecedores naturales del producto para el mercado argentino.

Sin embargo, esta realidad estuvo condicionada por una problemática básica (en relación a los ciclos expansivos y contractivos del cultivo) como respuesta a dos situaciones históricas. Esto es:

Las políticas públicas de estímulo al cultivo en el comienzo de la etapa de libre iniciativa, marco en el que se van a abandonar las condiciones y el sistema de explotación que imperaron en Misiones cuando, en los años de economía extractiva, el gobierno buscaba preservar la zona de los yerbales como tierras fiscales (no sujetas a explotación indiscriminada) prohibiendo en las mismas la construcción de viviendas y la iniciación de cultivos. Políticas que habrían de virar de manera significativa con la colonización minifundista relacionada con el sistema de cultivo, imprimiendo estructuralmente un carácter específico y propio al espacio agrícola y la territorialidad, acompañando los procesos de reafirmación de los espacios limítrofes de los Territorios Nacionales.¹ Pero en

¹ Los Territorios Nacionales constituían por entonces, entidades políticas muy abstractas; sus gobernadores sólo ejercían un poder relativo y las decisiones de mayor peso se tomaban en Bs. As., no solamente en lo que hacía al desarrollo económico sino también a otros aspectos relacionados, como en este caso, con la actividad agrícola. Tal era la realidad de la tierra fiscal y la creación de colonias, repartida y decidida desde la Dirección Nacional de Tierras, así como la construcción de las escuelas, caminos y puentes dependientes de organismos con sede en la Capital Federal. En pocas palabras, diversos organismos muchas veces inconexos entre sí,

este despegue de las fuerzas productivas, el Estado, se manifestaría en la ausencia de obras de infraestructura descuidando incluso la misma entidad política o institucional de la región productora, conducta que no haría más que profundizar la desigualdad entre el desarrollo local de las colonias fiscales y las privadas, afectando la estructura productiva de la provincia en su conjunto, en la lógica extra e intraregional, en la dificultad de las comunicaciones, falta de previsibilidad y planeamiento a largo plazo, manifestando asimismo una regulación de la producción anacrónica con los ritmos del cultivo y la cosecha. Realidad contrapuesta a **la importante inversión privada en relación a una frontera agrícola en expansión**. Sus características: capitalización en relación a expectativas optimistas y consecuentes metas empresariales; transformaciones en la forma de tenencia y trabajo de la tierra, extensión de la mecanización, industrialización, posterior comercialización y abastecimiento del mercado interno.

En consecuencia este trabajo se ocupa de dos cuestiones que resultan interesantes al análisis histórico:

- **la participación del Estado** que en un principio estimula la producción pero se contradice luego en una secuencia de políticas oficiales como la prohibición de plantar yerba, el sistema de cupos en la cosecha y una errática política arancelaria que no haría más que confundir al productor amenazado por crisis sucesivas de precios y una situación vulnerable en cuanto a la competitividad con la yerba extranjera

- **la inversión privada** en el afianzamiento del capital social básico expresado en puentes, transporte fluvial, caminos y puertos a partir de emprendimientos privados, por oposición a la escasa atención en obras públicas desde el Estado, situación que produjo un giro

tenían el dominio real del espacio de las gobernaciones, reduciendo nominalmente el rol del gobernador a un coordinador de las políticas públicas en el ámbito local procediendo casi burocráticamente ante los respectivos ministerios. Situación que tanto en épocas de concesiones territoriales como de crisis de producción de los recursos de la zona, dejó al descubierto la falta de definiciones propias a la hora de defender los intereses de la región. Misiones pasó a ser Territorio Nacional por Ley de Federalización de Misiones aprobada y promulgada el 22 de diciembre de 1881 con el N° 1149.

desfavorable que incidió (relación costo - beneficio) en la depreciación de la yerba en la crisis que comenzó en 1928, considerándose como factor esencial el alto costo del flete.

La era del obraje. Primitivismo y frente extractivo

Los primitivos obrajes de madera de la frontera, de características semejantes a los enclaves yerbateros en la selva cuyos rastros se pierden en el pasado colonial, reaparecieron en forma más moderna después de la tregua que pactara, el 5 de junio de 1822, el entonces gobernador de Corrientes, coronel Juan José Fernández Blanco con caciques chaqueños, por la que estos se comprometieron a evacuar el territorio correntino, si bien desde la otra banda del Paraná continuaron con sus asaltos a poblaciones situadas en la margen oriental del río, hasta la firma de un tratado de paz en octubre de 1824. A cambio de la paz, los indígenas recibieron dinero, géneros, vacas, ovejas y caballos, y se acordó, además, el rescate de cautivos; el nuevo tratado fue fielmente cumplido y condujo al establecimiento de obrajes en la costa occidental del Paraná, lo que marcó el inicio de la frontera chaqueña del período republicano, ese territorio conflictivo sólo parcialmente ocupado. Los años de la Confederación y los inmediatamente posteriores, especialmente a partir de 1862, vieron el desarrollo de esta segunda variante histórica del obraje. En esa época comenzó en el país la construcción de obras básicas modernas, como puentes, muelles, vías ferroviarias etc, que conectarían zonas distantes permitiendo una mayor fluidez en el transporte de materias primas y manufacturas.

Como resultado del llamado Pacto de la selva de 1874², celebrado entre Fructuoso Moraes Dutra y aborígenes misioneros, se hicieron accesible a los blancos regiones ricas en

² Con este nombre ha pasado ya a la breve historia de la ocupación misionera, el tratado de paz suscrito entre los indios tupíes -una fracción de ellos- y algunos yerbateros. Es sin duda, uno de los momentos de mayor interés en esa ocupación. Hasta el año 1874 dominaban las costas del Paraná y el interior hasta San Pedro los indios mencionados, y por esa razón ningún yerbatero se animaba a penetrar en el territorio. El origen y clasificación etnológica de estas tribus es muy problemático. No sabemos cuándo ingresaron a Misiones, de qué lugar provenían -aunque con seguridad de Brasil- y cuáles habían sido hasta esa fecha sus contactos culturales. El empresario Juan Goicoechea equipó una expedición guiada por uno de los más famosos "descubrieros" de su tiempo: Fructuoso Moraes Dutra, explorador y baqueano de origen brasileño. Este contingente descubrió unos yerbales de tales dimensiones que los primeros cálculos le auguraron una producción anual de 300.000 arrobas. El comisario de yerbales era un ex-socio de Goicoechea, don Felipe

bosques silvestres de yerba mate, cuya explotación comenzó poco después. Sólo se utilizaban las hojas, pero se abatían los árboles para cosecharlas, lo cual asimilaba la explotación a los obrajes madereros, igual que su carácter de enclave y sus durísimas condiciones de trabajo.

Conocemos la precariedad, o mejor dicho el primitivismo de la extracción de la yerba a través de relatos de la época fundamentalmente.³ La operación completa de recoger y preparar las hojas de *ilex* había resultado de lo más curiosa a los viajeros que visitaban la región y luego relataban en prolijos escritos su impresión al respecto:

*“Salían bandas de hombres en una expedición de seis meses, ya fuese por tierra con carretas tiradas por bueyes o remontando uno de los ríos en botes chatos, que avanzaban contra la rápida corriente manejados con pértigas por una tripulación de seis a doce hombres. Llegados al yerbal, como se llamaba aquel bosque, construían refugios similares a los de los monos antropoides mayores. Algunos vagaban por los bosques en busca de los árboles adecuados, cuyas ramas cortaban con machetes, mientras otros se quedaban a edificar un gran cobertizo de cañas llamado barbacoa. Sobre éste se colocaban los manojos de ramas y debajo se encendía un gran fuego. El tostado duraba 48 hs. (si mal no recuerdo); después, cuando estaban suficientemente secas, se quitaban las hojas a las ramas y se ponían en un espacio abierto de arcilla dura, algo así como una era española para trillar el trigo. Sobre éste se molían finamente y el polvo se metía y apisonaba en sacos de cuero crudo. Con esto concluían las operaciones y la yerba quedaba lista para los regateos del mercado.”*⁴

Tamareu, quien dio parte al gobierno de estas riquezas y solicitó apoyo para explotarlo. Pero en ese informe también se detallaba la presencia de una tribu indígena hostil en las proximidades del “manchón”. Fernández Ramos, Raimundo **Misiones a través del primer cincuentenario de su federalización**. 1881- Diciembre 20 - 1931, posadas. 1934. págs. 19-20.

³ El primitivismo de las formas de organización y explotación de los yerbales era producto de las sencillas técnicas que se necesitaba aplicar, del entorno agreste y de la lejanía y aislamiento de la región. Por esas mismas características, casi no han dejado huellas actualmente discernibles, como no sean los recuerdos de personas, circunstancias y lugares, conservados en la tradición oral. Eduardo Bitloch y Horacio A. Sormani **Los enclaves forestales de la región chaqueña-misionera**. Ciencia Hoy Volumen 7 - N°37 – 1997

⁴ Cunninghame, Graham. **La arcadia perdida**. Emecé Bs As 2000

Estas primitivas explotaciones de yerba mate se instalaban donde los descubrierteros o concedores de la selva encontraban manchas de yerbales silvestres, información que vendían a los interesados en extraer el producto. Algo parecido acontecía con la otra forma de enclave misionero, que se implantó para explotar madera, principalmente cedro, lapacho, guatambú, laurel, peteribí e incienso, y era similar a su congénere chaqueño. Los asentamientos yerbateros y madereros estaban vinculados entre sí y con el resto del mundo, en la gran mayoría de los casos, sólo por vía fluvial. Por el río se desplazaban las provisiones, llegaban los trabajadores y se despachaba la producción. Un camino principal, la picada maestra, se dirigía hacia el interior de la selva; solía tener más de cinco metros de ancho y una base limpia, para que pudieran desplazarse carros llamados alzaprimas o cachapés, tirados por bueyes o mulas, que llevaban troncos, desvastados allí donde había sido derribado el árbol, o vigas (troncos despojados de corteza). El transporte de la yerba mate se hacía, usualmente, mediante tropas de mulas. A la *picada*⁵ *maestra* confluían las maestrillas o secundarias, y a éstas, los *piques*. Al principio, estos establecimientos se ubicaron sobre ambos márgenes del alto y medio Paraná, el alto Uruguay y el Paraguay. En algunos casos precedieron y causaron el avance de la frontera, y se fueron alejando de los ríos a medida que se afirmaba el proceso de ocupación de la tierra.⁶

Esas explotaciones primitivas perduraron hasta las primeras décadas del siglo XX, cuando, luego de sucesivas experiencias de ensayo y error, se logra reproducir la planta en viveros comenzando la expansión de yerbales de cultivo, finalizada la explotación de yerbales naturales del lado argentino que se había agotado en procesos desertizantes de extracción indiscriminada; a partir de los últimos años del siglo XIX, ya más de la mitad de la existencia de yerba era entonces importada del Paraguay y Brasil.

⁵ Las picadas eran pasos abiertos a golpes de hacha en la selva, a través de arroyos y cerros, su conservación requería un cuidado constante debido al rápido crecimiento de la vegetación y al agua que borraba las huellas y exigían que los propietarios de yerbales tuvieran cuadrillas de trabajo destinadas a dicho efecto, situación que no podían afrontar los pequeños propietarios o colonos de colonias fiscales, sobre todo. Originalmente las picadas eran transitadas por carretas o mulas, pero la necesidad de dar salida a las producciones las convirtieron en un camino usual para autos y camiones (en realidad en suelos fangoso, la huella dejada por éstos, ya era considerada una picada).

⁶ Eduardo Bitlloch y Horacio A. Sormani **Los enclaves forestales de la región chaqueña-misionera...**op.cit.

La frontera agrícola como frontera en expansión

Además de la necesidad de abastecer el mercado interno a partir de la industrialización de la materia prima nacional, y de los fenómenos concomitantes con dicho proceso oportunamente citados, no es un dato menor que la actividad yerbatera surgió también como una respuesta a la necesidad de los molinos de Bs As y Rosario, para integrar la producción y diversificar la dependencia de materia prima que tenían a través de las importaciones desde Brasil y Paraguay, cuyos precios se habían elevado desde la década del `20. La violenta expansión que este cultivo tuvo a partir de la adjudicación de tierras con el compromiso expreso de plantar yerba en parte de la superficie y las consecuentes crisis de sobreproducción que le siguieron, justificaron que esta actividad estuviera fuertemente regulada desde sus orígenes.⁷

Las primeras experiencias de cultivo fueron seguidas por nuevos y mejores intentos de multiplicar la planta, situación que ubicaba a la Argentina en la posibilidad de no depender de las importaciones de yerba paraguaya o brasileña ya que a pesar de ser el país que representaba el mayor consumidor del mundo, se abastecía en el extranjero. De manera que los resultados favorables promovieron efectivamente un movimiento de fomento por parte de las autoridades provinciales y nacionales.

El gobierno de la Nación, por Decreto del 15 de marzo de 1926, estableció la forma en que debía realizarse la adjudicación de lotes agrícolas en las tierras fiscales de Misiones, exigiendo por parte de los concesionarios la obligación de plantar y cultivar con yerba mate una determinada parte de la superficie concedida.⁸ Este documento fue reemplazado por el

7 Luego de la crisis de 1935, mediante la aplicación de un impuesto a la producción y a la plantación, se subsidia el precio al productor, imponiéndose además cupos de cosecha. En 1950 los efectos de la regulación provocaron el desabastecimiento del mercado que no pudo complementarse mediante las importaciones, liberalizándose superficies para la cosecha y permitiendo nuevas plantaciones, que desencadenaron otra crisis de sobreproducción hacia 1966. Ante la nueva acumulación de stocks, se prohibieron las importaciones y la cosecha y se instaló un sistema de cupos que produjo la cristalización de la estructura agraria que, en lo sustancial se mantendría en el tiempo. Eduardo Basualdo. Pedro Castillo. **Estudios provinciales. Provincia de Misiones. Características productivas.** Ministerio de Economía. 1997

⁸ **Condiciones especiales para los lotes yerbateros Reglamento del PE 19-enero-1927**

Reglamento de la Dirección de Tierras, aprobado por decreto del poder Ejecutivo del 19 de Enero de 1927⁹. De la lectura de estos artículos se desprende que el fin de la reglamentación era estimular de la forma más amplia posible las plantaciones de yerba, incluso facilitando la adquisición de lotes de grandes dimensiones, sin el requisito de la residencia del solicitante.

Según el Censo Nacional de 1914, existían en el Territorio de Misiones 2.917 has. de yerba distribuidas en su enorme mayoría en San Ignacio, donde se registraron 1.472 has. y en Posadas con 1.073 has.

En el siguiente cuadro se aprecia la evolución de las plantaciones, del cual se desprende también que el período álgido de difusión se encuentra comprendido entre los años 1926 a 1930. En efecto, de 2.993.323 plantas colocadas, pasamos a 4.623.219 en 1926, a 7.977.850 en 1927 y a 8.321.996 en 1928, año que señala el punto culminante de la curva ascendente de las plantaciones después del cual se inicia un breve movimiento de descenso que se acentúa en 1930.

Art. 824.- Todas las colonias que se creen en Misiones o los lotes que en lo sucesivo se vendan, tendrán carácter de yerbatero[...]

Art.826. - En la concesión normal es obligación adicional de los adjudicatarios, el cultivo del 25% como mínimo de la superficie concedida con yerba mate.

Art.827.- Las concesiones especiales, son aquellas en que la residencia personal en los lotes no es obligatoria y también cuando la superficie otorgada sea mayor de 50 has.

Art.828.- Obligaciones adicionales para la concesión de lotes yerbateros:

Para concesiones de 25 has., cultivo del 50% del área con yerba y aumento del 5 % sobre el precio normal de venta.

Para concesiones mayores de 25 has. Y hasta 50 has., cultivo del 50% de la superficie concedida y recargo de un 15 % sobre el precio normal de venta

Para concesiones de 75 a 100 has., cultivo del 75% de la superficie concedida y recargo de un 35 % sobre el valor normal de venta

Art. 829.- A los efectos de los números 826 y 828, la cantidad mínima obligada a sembrar por ha. será de 625 plantas.

Fuente: Billard, Juan **Economía de la industria yerbatera argentina**. Instituto de Economía y Legislación Rural. T. V Fasc. 3. Bs. As. Imprenta de la Universidad. Fac. de Agronomía y Veterinaria. UBA. 1944

⁹ La Dirección de Tierras era una dependencia del Ministerio de Agricultura de la Nación a quien competía por Ley del 8 de Enero de 1903 y Decreto del 8 de noviembre de 1906, la administración de las tierras públicas.

Cuadro I: Plantaciones de Yerba Mate en la República Argentina

Años de plantación	Nº de plantas	Cantidad acumulada de plantas	Números índices
1923 y antes	(2) 7.557.815	7.557. 815	100
1924	(2) 1.748.007	9.305.822	123
1925	(2) 2.993.323	12.299.145	163
1926	(2) 4.623.219	16.922.364	224
1927	(3) 7.977.850	24.900.214	329
1928	(3) 8.321.996	33.222.210	440
1929	(3) 6.373.890	39.596.100	524
1930	(3)5.759.277	45.355.377	600
1931	(3) 2.833.858	48.189.235	638
1932	(3) 2.727.986	50.917.221	674
1933	(3) 2.783.104	53. 700.325	711
1934	(3) 2.821.979	56.522.304	748
1935 (1)	(3) 8.396.007	64.918.311	859

(1)Año a partir del cual fue prohibida la plantación por ley N° 12.236. Creación de la CRYM (Comisión Reguladora de la Yerba Mate)

(2)Fuente: Ministerio de Agricultura de la Nación. Censo Nacional de Yerba Mate. 1933

(3)Fuente: Ministerio de Agricultura de la Nación. Censo Nacional Agropecuario.1937

En la primera parte de este período todas las predicciones eran optimistas; no se esperaban mayores inconvenientes, situación que se revirtió luego del período inicial de bonanza cuando empezaron a declinar los precios y a cundir la alarma entre los productores por la crisis que se avecinaba.

*Zonas de producción*¹⁰

Las plantaciones de yerba mate en nuestro país se ubican en la provincia de Misiones y en el norte de la provincia de Corrientes. Según el Censo de 1937, existían 7.933 explotaciones que cubrían 63.165 hectáreas lo que arroja un promedio de casi 8 hectáreas por yerbal. De ese total, Misiones concentró 7.742 explotaciones con 97,6 y 92,6 % del total. Teniendo en cuenta las características de las plantaciones y las posibilidades que

¹⁰ Se toma como referencia para cotejar las cifras numéricas con datos actuales, así como para el análisis de las proporcionalidades, el año en que las mismas fueron publicadas por el Ing. Juan Billard en 1944. Ver: Billard, Juan J. **Economía de la Industria Yerbatera Argentina**. Op. Cit.

ofrecen las mismas podemos dividir la región noreste en tres zonas: de campo, mixta, de monte.

La de campo comprende los radios censales de Posadas, Apóstoles, Azara, San José, Bonpland, Candelaria y la provincia de Corrientes, con una superficie de 17.005 hectáreas, o sea 26,9 % del total. La zona de tierras mixtas, campo con monte, se encuentra en los radios de Concepción, San Javier e Itacuaré, con cultivos en 4.114 hectáreas que representan el 6,5 % de todas las plantaciones. Finalmente, la de monte, es la más importante de las tres zonas y realmente apta para el cultivo; está integrada por las plantaciones de Cerro Azul, Cerro Corá, Corpus, El dorado, Gob. Roca, L. N. Alem, Mineral, Oro verde, Montecarlo, Oberá, Andrade, Puerto Rico, Puertos Alto Paraná, San Ignacio, San Javier, Santa Ana y Santo Pipó que cubren 42.044 has., es decir el 66,6

La importancia de las características de las tres zonas tiene que ver con los costos de producción ya que del lugar donde se encuentra el yerbal, dependerán los costos de implantación, los rendimientos y, obviamente en este caso, el transporte y las comunicaciones en un territorio donde los caminos transmutaban en “picadas” y en la ausencia de ferrocarriles troncales con ramales que unieran las colonias con los puertos y centros de recepción y posterior traslado. Los medios de acceso a las estaciones o a los puertos de embarque diferían según las posibilidades del productor (capitales) y de la distancia y condiciones viales de la zona donde estaba ubicada su plantación. En la de campo existían servicios de camiones que diariamente hacían el transporte desde las explotaciones hasta Posadas, por ejemplo. Pero no existía un uso generalizado de este servicio; los camiones pertenecían en su mayoría a grandes propietarios que tenían sus propias empresas de transporte; hasta la década de 1940, el uso del carro siguió siendo elemental. Por otra parte, las explotaciones de la zona del Paraná y de las Altas Misiones, trasladaba su producción por vía fluvial hasta Posadas, las producciones de las zonas del Uruguay y de la Sierra central, recorrían un largo trayecto por tierra en condiciones precarias; hasta los primeros años de la década del `20 el traslado sólo podía realizarse a lomo de mula o en carretas; éstas obviamente en épocas de lluvias se veían obligadas a detenerse varios días perdiéndose en consecuencia la totalidad de la carga de yerba que llevaban...

Los mayores rendimientos, por ejemplo, se registran en la zona de monte del Alto Paraná donde, precisamente, se encuentran implantados los yerbales de mayor superficie; si bien requiere mayor inversión de capitales, ya que se debe desmalezar el terreno selvático primero sin poderse emplear generalmente máquinas, situación que encarece las labores de cultivo, fueron los mayores rindes los que comenzaron a compensar ampliamente las inversiones. Por el contrario, los rendimientos menores se encuentran en la zona de campo, la cual, por otra parte, no disponía de la leña suficiente para los procesos de zapeado y torrefacción de la yerba, en sitios próximos

Comunicaciones en transportes fluviales y ferrocarriles. La ausencia de políticas públicas y la frustración del desarrollo regional

“El territorio de Misiones es quizás el único del país que no cuenta con una línea férrea que facilite [...] la salida y el transporte de la producción en condiciones económicas que permitan la radicación de industrias y la intensificación de los cultivos yerbateros. Hasta hoy Misiones ha sido relegada sistemáticamente en todas las manifestaciones de progreso ferroviario que se han registrado en el país”

Asociación Argentina de Plantadores de Yerba Mate

Nota al Presidente de la Nación. 1929¹¹

El desarrollo regional, ligado estrechamente en las primeras décadas del s. XX a este producto que, junto al tabaco, era el único que podía absorber los altos costos del flete, revela un aspecto inevitable de tener en cuenta para cualquier actividad productiva en la zona: **una adecuada infraestructura de transporte y comunicación**. Además era decisivo para el progreso la conquista de los ríos Paraná y Uruguay, así como el mejoramiento de los caminos y construcción de puentes comunicando las distintas zonas del territorio surcado por múltiples arroyos. Las condiciones del terreno en Misiones, su relieve accidentado, sus innumerables ríos en un medio selvático, hacían de las comunicaciones un elemento de fundamental importancia. La principal amenaza era el

¹¹ Ministerio de Obras Públicas. **Boletín de Obras Públicas**. Marzo de 1929; pág 103

aislamiento, que cobraba mayores dimensiones cuando los ríos crecían y se desbordaban, situación más grave aún si tenemos en cuenta que el gobierno nacional no tendrá hasta bien avanzado el s. XX un proyecto que contemplara una verdadera infraestructura vial, situación que retardó el proceso de ocupación del espacio y favoreció el aumento en el costo de los fletes.

El desarrollo de Misiones a fines del s. XIX y comienzos del XX, dependió casi exclusivamente del Paraná, navegable desde su desembocadura hasta Puerto Méndes (Brasil). La navegación fue iniciada en 1882 por la empresa de navegación Nicolás Mihanovich Ltda., sumándose luego otras argentinas: La Platense, Núñez y Gibaja, Mola y Cía., y paraguayas: Goicochea Hnos., Domingo Barthe y Cía. Hasta 1922, estas compañías realizaban sólo dos trayectos cortos: desde el puerto paraguayo de Tacurú- Pucú a Posadas y el trayecto Posadas- Corrientes. El primero hecho por los vapores de Barthe y Núñez y Gibaja; el segundo estaba a cargo casi exclusivamente de la empresa Mihanovich. Además estas tres compañías hacían el recorrido desde Corrientes al puerto de Bs As, completando de este modo la comunicación del territorio con el principal centro del país. Esta situación convirtió a las empresas en ejes sobre los cuales gravitaba toda la economía del territorio¹² A partir de 1922, la Compañía Mihanovich decidió extender sus servicios a todo el curso navegable del río y lo mismo hacen el resto de las empresas llegando sobre el Alto Paraná hasta Iguazú y Puerto Méndes (450 Km de Posadas) con escalas en puertos intermedios.¹³

Entre Posadas y Puerto Iguazú (342 km) existían aproximadamente 55 puertos, que fueron aumentando hasta llegar a alrededor de 100 en 1960. Pero muchos de ellos carecían en realidad de verdaderas instalaciones portuarias y de todo tipo de vigilancia o autoridades que registrasen las operaciones realizadas en ellas. Al centro principal del tráfico que era Posadas, le seguían Sta. Ana y El dorado; luego Ituzaingó, Itatí, Candelaria, únicos lugares que pueden catalogarse de puertos; además desde Corpus hacia el norte, eran todos puertos

¹² Al menos hasta 1912, cuando llega el ferrocarril a Posadas. Ver: **Anales del Ministerio de Agricultura. Investigación agrícola en el Territorio de Misiones.** Agronomía T. I, N° 9, Bs As 1904. pp161 y 162.

¹³ La Empresa Mihanovich navegaba también por el Iguazú hasta Puerto Aguirre, con barcos de pequeño tonelaje. Esta empresa abarcaba, en la carrera del Alto Paraná, 33 puertos entre argentinos y brasileros. Idem, y: Fernández Ramos, Raimundo. **Misiones a través del primer cincuentenario de su federalización.** Op.cit

yerbateros, usados particularmente por los dueños o concesionarios de las explotaciones sobre las cuales se ubicaba cada puerto, o a veces por varios a la vez.¹⁴

Cómo era la comunicación de Misiones con el resto del país? Deficiente. Posadas y todo el territorio estuvieron desvinculados del resto del país hasta 1912, año en que el Ferrocarril del Nordeste Argentino (FCNEA, luego, Urquiza) extendió su línea hasta esa capital. Al año siguiente se estableció el sistema de ferry-boats en la línea Posadas-Pacú Cuá, estación paraguaya que a su vez conectaba con el ferrocarril y las empresas comenzaron así a operar en combinación con este servicio realizándose las cargas y descargas en la laguna San José, Posadas. Pero este sistema, este ferrocarril era sólo una parte ínfima de la solución. Con 29.800 Km cuadrados, los 74 km de vías instaladas unían Apóstoles con Posadas, ángulo S.O. de la provincia, por lo tanto, este ferrocarril, al igual que el Paraná, sólo beneficiaba a las explotaciones a lo largo de esas rutas quedando el resto con una gran dificultad para acceder a las estaciones principales como Apóstoles, San José, Pindapoy, Garupá, Posadas.

Para dar salida a las producciones se necesitaba, pero de manera perentoria, un ferrocarril que atravesara todo el interior llegando hasta el Iguazú. Sobre este ferrocarril central de Misiones, comenzaron a hacerse proyectos ya varios años antes de la aparición del FCNEA. Empresarios particulares se presentaron en diferentes ocasiones ante la Cámara de Diputados con ese propósito: en 1918 decían “...un proyecto de este tipo resolvería definitivamente el problema principal de la vialidad en Misiones, que gozaría de los beneficios del transporte en conexión con la vía fluvial, para abaratar los fletes de los productos del interior”¹⁵ Existieron incluso propuestas de importantes empresas elevadas a la Cámara de Diputados que nunca llegaron a concretarse.¹⁶ Sistemáticamente el Estado se desentendió del problema, principalmente por razones económicas, según su propia argumentación; en 1960 las dificultades de transporte y la incomunicación se habían

¹⁴ En cuanto al Río Uruguay, no revistió nunca la importancia del Paraná, debido a que era solamente navegable hasta Concordia; por lo tanto el servicio estaba sujeto a muchas limitaciones, se reducía a pequeñas lanchas que recorrían apenas un trecho del territorio, obligado a frecuentes transbordos, sólo realizable en una parte del año, riesgoso y consecuentemente, caro. **Anales del Ministerio de Agricultura...**Op.cit

¹⁵ Fernández Ramos, Raimundo. **Misiones a través...**op.cit.

¹⁶ Damianovich. E. **Compañía Industrial de las Altas Misiones**. Solicitud presentada al H. C.N. para la construcción de una red de FFCC económicos en el territorio de Misiones. Bs As. 1919, en: Coconi, Gabriela. **Transporte y flete de la yerba misionera. Características. Incidencia en el costo**. Seminario de Historia Económica Argentina. UNLP

acentuado “*pese al proyecto de construcción del F C de Misiones, formulado desde hace 50 años, no cuenta la provincia con más rieles que aquellos que constituyen el tramo final de la extinguida empresa del NEA*”¹⁷

Cuáles eran los principales centros de acopio de la yerba canchada fuera de la región productora?¹⁸ La yerba se envasaba en bolsas de arpillera de 60 o 70 gramos cada una y en esta forma se enviaba a los molinos, siendo los principales los de Bs As y Rosario (90% de la molienda) únicos puntos de acceso directo de la yerba; desde allí se distribuía y lo mismo ocurría con la yerba molida directamente en Misiones respecto a los centros de consumo del país. Estos puntos se unían desde los puertos que las grandes empresas tenían y que se ubicaban como punto de salida exclusiva de la yerba preferentemente en el norte de Posadas. Algunas tenían varios muelles de acceso como era el caso de El dorado y era frecuente que varios propietarios cargaran sus producciones en un mismo puerto. Por ejemplo, fue muy importante Puerto Cazador (Dto. Roca) por donde se despachaba la yerba de los establecimientos María Antonia (Herrera Vega), Plantadora S.A., El Triunfo (Palacio Hnos.), Molino Sta. María (Manigot y Cía). También Puerto Mineral, de donde llegaba la gran producción de la empresa Martín y Cía. Las instalaciones de estos puertos yerbateros contaban con zorras que deslizaban en pendiente sobre rieles fijos, destinados a subir y bajar la carga a los barcos debido a las variaciones del nivel del agua. Otros casos como las empresas Domingo Barthe y Pedro Núñez, tenían compañías de navegación propias; en departamentos de explotaciones chicas una misma compañía solía encargarse de la yerba de todos los productores. Un caso es el de la empresa Mihanovich en Sta Ana, puerto de intenso tráfico. ¹⁹La yerba misionera, canchada y molida cuyo destino era Bs As se transportaba preferentemente en ferrocarril (FCNEA) constituyendo los volúmenes más importantes junto con la fruta no era así el caso de la que tenía como destino a Rosario, Sta Fe y Paraná que llegaba por vía fluvial quedando fuera de la competencia directa del ferrocarril. Entre 1920 y 1935 el ferrocarril tuvo la mayor incidencia en las cantidades de

¹⁷ Ministerio de Obras Públicas. **Planeamiento de la Provincia de Misiones**, en: Coconi, Gabriela, **Transporte** y ...op.cit.

¹⁸ Canchar la yerba es romperla groseramente hasta dejarla fraccionada en pedacitos de tamaños diversos, siendo los más grandes de un diámetro menor de un cm.

¹⁹ Ortiz, Ricardo. **Valor Económico de los puertos argentinos**. Bs As 1943, en : Coconi, Gabriela. **Transporte** y ...op.cit.

yerba transportada, situación que fue cambiando con el tiempo. En 1960 el Ministerio de Obras Públicas presentó los siguientes porcentajes:

Transporte ferroviario 0,4%

Transporte ferro-vial 24,6 %

Transporte fluvial 75 %²⁰

Consideraciones finales

Cuando la desigualdad en las inversiones entorpece y retarda el **desarrollo regional**, se observan las siguientes situaciones históricamente estructurales:

- Situación de inequidad en la misma estructura productiva de la provincia. Si el Estado participa activamente en el estímulo de la producción y luego la recorta con políticas prohibitivas y libera la competencia con la yerba extranjera, irremediamente se ponen en evidencia, por defecto, ciertos factores de la matriz productiva regional. Esto es en relación a la especificidad de clima y suelo con un tipo de cultivo industrial: si la estrategia de los plantadores respondió a los planteos de la política oficial en la industrialización temprana de la yerba, no encontró correspondencia en las políticas oficiales de los sucesivos gobiernos de turno cuya política de estímulo a la producción se desdijo con medidas arancelarias oscilantes entre el proteccionismo y la liberación de acuerdo a intercambios y acuerdos comerciales con los países vecinos. El productor, grande o pequeño, cualquiera, se encontró confundido en momentos de readaptar las estrategias empresariales ¿Cómo decidir por alternar con otros cultivos industriales, tal la propuesta del Estado a medida que transcurría el tiempo, si la opción era también de perennes (té, tung, o coníferas) de larga implementación y rinde en el tiempo?. Igual que la yerba. La mayoría no podía (o directamente, no le convenía) afrontar el costo de oportunidad que la alternancia representaba ante cultivos con ciclos semejantes, manteniendo

²⁰ Ministerio de Obras Públicas. Planeamiento de la provincia de Misiones. Bs As 1960

una estrategia central que relegaba a un sector periférico la experimentación y la diversificación.

- Situación de inequidad entre las colonias oficiales y las privadas en relación a la inversión inicial, al capital originario, a obras de transporte y comunicación vial y ferroviaria generándose un fuerte condicionamiento en el traslado de la yerba embolsada, en cuanto al costo de producción particularmente para las colonias oficiales. La cuestión del transporte no fue una cuestión menor. El desentendimiento del Estado en materia de obras y servicios públicos, tuvo un alto precio incluso para las colonias privadas que habían invertido importantes capitales fundacionales. Las políticas oficiales se agotaron en la regulación a través de la CRYM y el Mercado Consignatario que subsidió a los pequeños productores; pero no solucionó una problemática en extremo compleja donde el capital social básico es mérito de los emprendimientos familiares, de los pioneros o de capitales de particulares en inversión en tierras y colonias. El aislamiento y la dificultad en mejorar costos y productividad en constante competencia con la yerba extranjera, perjudicó el desarrollo auspicioso de los primeros tiempos expresándose en una problemática persistente de sucesivos periodos de auge y crisis.

Anexo Radios Censales de las Plantaciones de Yerba Mate

Fuente: Tchumi, Eric (Ed.) **Tierra Colorada**. Talleres Gráficos Alemann y Cía. Bs As 1948



Bibliografía y fuentes

Billard, Juan **Economía de la industria yerbatera argentina**. Instituto de Economía y Legislación Rural. T. V Fasc. 3. Bs. As. Imprenta de la Universidad. Fac. de Agronomía y Veterinaria. UBA. 1944

Dagnino Pastore, Lorenzo. **Los ferrocarriles secundarios en la República Argentina**. Bs As 1959

----- **Función económica y social de las rutas en el Territorio de Misiones**. Bs As 1930

Anales del Ministerio de Agricultura. **Investigación agrícola en el Territorio de Misiones**. Agronomía T. I, N° 9, Bs As 1904.

Coconi, Gabriela. **Transporte y flete de la yerba misionera. Características. Incidencia en el costo**. Seminario de Historia Económica Argentina. UNLP

Damianovich. E. **Compañía Industrial de las Altas Misiones**. Solicitud presentada al H. C.N. para la construcción de una red de FFCC económicos en el territorio de Misiones. Bs As. 1919

Eduardo Bitlloch y Horacio A. Sormani **Los enclaves forestales de la región chaqueña-misionera**. Ciencia Hoy Volumen 7 - N°37 – 1997

Cunninghame, Graham. **La arcadia perdida**. Emecé Bs As 2000

Muello, Alberto. **Yerba Mate. Su cultivo y explotación**. Bs As 1946.

Ministerio de Obras Públicas. **Boletín de Obras Públicas**. Marzo de 1929

Ministerio de Agricultura de la Nación. **Censo Nacional de Yerba Mate**. 1933

Ministerio de Agricultura de la Nación. **Censo Nacional Agropecuario**. 1937

Ministerio de Obras Públicas. **Planeamiento de la provincia de Misiones**. Bs As 1960

Lewis, Arthur **Teoría del Desarrollo Económico** Fondo de Cultura Económica. México 1963 (Original: The Theory of Economics Growth Londres 1955)

Ortiz, Ricardo. **Valor Económico de los puertos argentinos**. Bs As 1943

Ramos, Raimundo **Misiones a través del primer cincuentenario de su federalización**. 1881- Diciembre 20 - 1931, Posadas. 1934.

Rostow, W.W . **Las etapas del crecimiento económico**. México. 1961

Sturm, Graciela. **Yerba Buena y Yerba Mala. Medio siglo de trabajo y producción en los yerbales misioneros (1890-1942)** Tesis de Maestría FCE UBA Ediciones Cooperativas 2006 ISBN 987-1246-19-6

Tchumi, Eric. **Tierra Colorada**. Talleres Gráficos Alemann y Cía. Bs As 1848.