

Diagnóstico del desarrollo rural del partido de Pehuajó.

Sabrina Seltzer.

Cita:

Sabrina Seltzer (2007). *Diagnóstico del desarrollo rural del partido de Pehuajó. XXVI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Asociación Latinoamericana de Sociología, Guadalajara.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-066/392>



Universidad Nacional de
Mar del Plata



Facultad de
Ciencias Económicas y Sociales

DIAGNÓSTICO DEL DESARROLLO RURAL DEL PARTIDO DE PEHUAJÓ

AUTOR: SELTZER, SABRINA NATALIA

MAR DEL PLATA- AGOSTO 2007

INDICE

INTRODUCCION	3
METODOLOGÍA EMPLEADA	5
EL ENFOQUE DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL	6
A. Definición	6
B. Criterios operativos del enfoque de DTR	6
C. Estrategia tridimensional en el enfoque DTR (de Janvry, Sadoulet 2002)	8
EL CONTEXTO	11
RESULTADOS	19
A. Primera dimensión	19
B. Segunda dimensión	20
C. Tercera dimensión	21
CONCLUSIONES	29
BIBLIOGRAFIA	33

INTRODUCCION

“la Economía, en su expresión mas profunda y abarcadora, es el sistema que se da una comunidad o una sociedad de comunidades e individuos para definir, generar, distribuir y organizar combinaciones de recursos (relativamente escasos o no) con el fin de satisfacer de la mejor manera posible e intergeneracionalmente las necesidades que se establecen como legítimas de todos sus miembros”.

(v. Coraggio, 2004 d.)

En nuestra región, la pobreza constituye uno de los problemas sociales más acuciantes, según los datos de la CEPAL (2002) afecta de modo directo a cuatro de cada diez latinoamericanos. En particular en el medio rural y dependiendo de cada país, entre una quinta parte y hasta un 86% de su población es pobre.

La incidencia de la pobreza rural se ha mantenido constante desde hace tres décadas, en tanto que en la actualidad las cifras evidencian que hay mayor cantidad de pobres rurales que hace 20 años atrás.

Aunque muchas de las causas de la pobreza rural tienen su origen fuera del sector, lo que no se puede discutir es la poca efectividad de las políticas de desarrollo rural impulsadas desde hace a lo menos tres o cuatro décadas.

Frente a esta problemática, entendemos que la preocupación principal para dar respuesta a esta situación debe centrarse en el fortalecimiento institucional como medio idóneo de generar políticas a largo plazo que favorezcan la superación de esta situación.

Si se considera al desarrollo como antítesis de la pobreza, se hace necesario entonces, asumir pobreza y desarrollo como conceptos relativos y relacionados.

Podemos decir que uno de los temas centrales de los cuales se debe ocupar la Economía es el desarrollo, entendido éste como el proceso que permite satisfacer las necesidades de toda la comunidad de la mejor manera posible. Creemos que el medio para lograrlo es el diagnóstico y la planificación, es por ello que el estudio llevado adelante en esta tesis resulta central si pretendemos ocuparnos del desarrollo de una localidad o región. No debemos dejar de lado además “la participación de todos los actores” de esa sociedad, ya que es la manera de poder garantizar que las necesidades a satisfacer tengan en cuenta la intergeneracionalidad y que sean entendidas como legítimas de sus miembros.

Estas son las razones que nos llevan a elegir el enfoque de Desarrollo Territorial Rural a la hora de realizar el siguiente diagnóstico, ya que reúne las condiciones que necesitamos, como la participación y planificación, las particularidades y la heterogeneidad de cada territorio.

Podemos decir que el concepto de desarrollo rural ha estado influenciado por el debate teórico que, ha tenido en el marco de las ciencias sociales el concepto de desarrollo en general y la comprensión de lo rural que ha evolucionado y se ha adaptado a los cambios que han sufrido las actividades y los espacios rurales a partir de la década del '90.

Por otro lado, los resultados de la aplicación de los diferentes modelos económicos en el conjunto del proceso productivo, han exigido la introducción de nuevas teorías y planteamientos que sirvan para explicar la dinámica, adaptación y articulación de las sociedades rurales con las actuales estructuras económicas.

Dentro de estas nuevas teorías y planteamientos se encuentra el enfoque de Desarrollo Territorial Rural (DTR), cuya definición y criterios son planteados por el BID en el año 2003. Este enfoque es el que se discute actualmente para abordar la problemática de pobreza y desarrollo en América Latina; sin embargo, aún no tiene el suficiente desarrollo teórico como para adquirir el status de una nueva teoría para la acción, debido a tres factores:

- (a) insuficiente integración de los avances teóricos disciplinares;
- (b) insuficiente evidencia sobre la eficacia de los nuevos enfoques, debido a que las experiencias son aún pocas y recientes;
- (c) insuficientes acciones de los organismos internacionales y los gobiernos” (Schejtman y Berdegú 2003)

Expondremos aquí, entonces, los fundamentos teóricos del DTR y la metodología a utilizar, y plantaremos el diagnóstico en 3 dimensiones, que serán relevadas a través de datos estadísticos provenientes del Censo Nacional Agropecuario 2002 (INDEC), Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 (INDEC), INTA y entrevistas en profundidad a informantes claves. A través de esta metodología intentaremos describir en que estado se encuentra el Partido respecto de estas tres dimensiones, para establecer si los condicionamientos estructurales limitan los aspectos positivos que podemos encontrar en el municipio para su integral desarrollo.

Esto nos permitirá evaluar la situación general del Partido de Pehuajó en cuanto a sus precondiciones para el desarrollo, el grado de cercanía, conexión y capacidad propia y

su trabajo en las áreas de asociativismo, agricultura familiar, pluriactividad y planificación. Sobre esta base es que realizaremos nuestras conclusiones y propuestas de políticas a llevar adelante para el desarrollo de la región.

METODOLOGÍA EMPLEADA

Este es un estudio de tipo descriptivo, de corte transversal realizado en el período comprendido entre los años 2005 y 2006, en el Partido de Pehuajó (Pica. de Buenos Aires), en el cual se analiza el comportamiento de las variables contempladas en el enfoque teórico propuesto.

A continuación se detallan las técnicas de relevamiento de datos primarios y las fuentes utilizadas para la obtención de datos secundarios:

1. Entrevistas en profundidad semiestructuradas a informantes claves: productores de la zona, Director de Turismo del Municipio, jefe zonal del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), integrantes de la Secretaria de Producción y Planificación del Municipio, ex - concejal del Municipio de Pehuajó.
2. Análisis de las series cronológicas y datos provenientes de los Censos Nacionales Agropecuarios de 1988 y 2002.
3. Análisis cartográfico de las rutas de acceso (conectividad, accesibilidad, etc.)
4. Censo Nacional de Población y vivienda del año 2001
5. Informes del INTA
6. CEPAL con datos del FMI 2001 y 2002

Hipótesis

Se sostiene en este trabajo como hipótesis central que el Desarrollo Territorial Rural del Partido de Pehuajó se encuentra limitado por condicionamientos estructurales que exceden la existencia de dimensiones consideradas relevantes en el enfoque mencionado.

Se reconocen a su vez y derivadas del enfoque teórico utilizado las siguientes hipótesis particulares:

1. Existen serias dificultades en el acceso a la educación, salud, seguridad social y vivienda para la población del Partido de Pehuajó.

2. Las categorías de cercanía, conexión, contexto y capacidad propia actúan como impedimentos para el crecimiento del empleo en la manufactura y servicios.
3. La incorporación económica de la población más pobre a las oportunidades locales, en cuanto a sus vías de agricultura familiar y comunitaria y pluriactividad, es actualmente dificultosa.

Objetivo General

- Describir la situación del municipio de Pehuajó con la finalidad de analizar las posibilidades de desarrollo territorial rural.

Objetivos Específicos

- Describir las condiciones en que se encuentra el Partido en cuanto a las precondiciones (salud, educación, vivienda)
- Describir los determinantes de cercanía, conexión, contexto y capacidad propia en el municipio de Pehuajó.
- Describir el estado de emprendimientos comunitarios, del asociativismo y de la planificación en el Partido de Pehuajó

EL ENFOQUE DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL ¹

A. Definición

Se define al “Desarrollo Territorial Rural (DTR) como un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural. La transformación productiva tiene el propósito de articular competitiva y sustentablemente a la economía del territorio a mercados dinámicos. El desarrollo institucional tiene los propósitos de estimular y facilitar la interacción y la

B. Criterios operativos del enfoque de DTR

Criterio 1 – La transformación productiva y el desarrollo institucional se deben abordar de forma simultánea en los programas de DTR

-
1. Las definiciones, criterios y orígenes que hacen al enfoque de Desarrollo Territorial rural aquí planteados están tomados del trabajo "Desarrollo territorial rural". Alexander Schejtman y Julio A. Berdegú. RIMISP, Santiago, Chile. Febrero 2003.

Criterio 2 – Los programas de DTR deben operar con un concepto ampliado de lo rural

Criterio 3 – Para los programas de DTR, el territorio es un espacio con identidad y con un proyecto de desarrollo concertado socialmente.

Criterio 4 – Los programas de DTR deben considerar explícitamente la heterogeneidad entre territorios.

Se encuentran en la literatura varias tipologías. La tipología que proponemos a continuación es funcional al objetivo de reducir la pobreza mediante estrategias de DTR.

Territorios Tipo I: Son aquellos que han avanzado en su transformación productiva y han logrado un desarrollo institucional que ha permitido grados razonables de concertación e inclusión social.

Estos territorios tienen una identidad nítida, bien definida, socialmente incluyente y socialmente construida.

Territorios Tipo II: Son aquellos en que si bien existen procesos significativos de crecimiento económico, éstos tienen un débil impacto sobre el desarrollo local y, en particular, sobre las oportunidades para los sectores pobres.

Sin embargo, a diferencia de los territorios del Tipo I, los del Tipo II se caracterizan institucionalmente por la fragmentación, el conflicto social y la exclusión de la mayoría de la población, especialmente de los sectores más pobres. Las empresas residen en el territorio, pero no inciden positivamente sobre su desarrollo.

Territorios Tipo III: Son aquellos que se caracterizan por una institucionalidad robusta, que con frecuencia se expresa en una identidad cultural fuerte, pero que carecen de opciones económicas endógenas capaces de sustentar procesos sostenidos de superación de la pobreza rural.

Todo lo anterior juega un papel clave en facilitar la supervivencia de la población en un contexto de economías deprimidas, basadas en la agricultura de autoconsumo, el trabajo asalariado agrícola, el empleo no agrícola de refugio y, crecientemente, la emigración y las remesas de los emigrados.

Territorios Tipo IV: Se trata de territorios en franco proceso de desestructuración societal.

Al igual que los territorios del Tipo III, se caracterizan por sus economías deprimidas y estancadas. Pero, a diferencia de aquellos, los del Tipo IV padecen de fuertes fracturas sociales y de instituciones débiles o inexistentes que estructuran de manera positiva la vida cotidiana local.

Criterio 5 – Los programas de DTR deben convocar a la diversidad de agentes del territorio

Criterio 6 – Los programas de DTR deben considerar las combinaciones de tres posibles rutas de salida de la pobreza

Criterio 7 – Los programas de DTR requieren una compleja arquitectura institucional

La cual se encuentra asociada a la presencia y calidad de cinco elementos:

- Las atribuciones y capacidades de los gobiernos locales en sus dimensiones técnicas, administrativas y políticas
- La coordinación, pero también la existencia de controles y equilibrios ('checks and balances'), entre los distintos niveles de gobierno (nacional, provincial, municipal)
- Las redes y otras formas de asociación entre los gobiernos locales, para generar organizaciones de alcance regional capaces de emprender las tareas de la transformación productiva que, por regla general, sobrepasan a las posibilidades de gobiernos municipales aislados, sobre todo en los territorios más pobres
- Las organizaciones económicas y de representación de la sociedad civil
- Los espacios y mecanismos para la concertación público-privada en las escalas y ámbitos que sean pertinentes para el DTR

Criterio 8 – Los programas de DTR deben formularse y gestionarse con horizontes de mediano y largo plazo

C. Estrategia tridimensional en el enfoque DTR (de Janvry, Sadoulet 2002)

A partir del enfoque del Desarrollo Territorial Rural, Janvry y Sadoulet, elaboraron una estrategia que agrupara la diversidad de indicadores contenidos en el enfoque en tres dimensiones para facilitar su análisis y sistematización.

- Primera dimensión: precondiciones: educación, salud, nutrición, y mecanismos de planificación familiar. (existencia de programas de empleo garantizado, hacia niños en riesgo, de seguridad social, etc.)

- Segunda dimensión: crecimiento regional para la generación descentralizada de oportunidades de ingreso. (la municipalidad como unidad apropiada para la provisión de bienes y servicios públicos, existencia de organizaciones regionales).

Categorías de factores explicativos:

1. Cercanía:

- a un centro urbano con alto nivel de empleo manufacturero o de servicios
- proximidad de la municipalidad al centro urbano
- proximidad de la municipalidad a otros centros y nivel de empleo en estos centros

2. Conexión:

- grado de conexión de la municipalidad con su región
- porcentaje de la población con acceso a rutas provinciales y nacionales
- tiempo de viaje hasta la ciudad semi-urbana mas cercana

3. Contexto:

- contexto geográfico de la municipalidad

4. Capacidad propia:

- dinámica de las actividades agropecuarias
- nivel de educación de la población adulta
- grupo al que pertenece el municipio en términos de salario mínimo

El crecimiento del empleo manufacturero en una municipalidad rural o semi-urbana depende mucho de su cercanía a un centro de actividad manufacturera con un alto nivel de empleo en esta actividad. Depende también de la calidad de su conexión con su región medida por la densidad de rutas provinciales y nacionales.

Entonces, el empleo en la actividad manufacturera es un privilegio de las municipalidades con una ubicación favorable relativa a la concentración de actividad manufacturera en centros urbanos y de municipalidades con una buena infraestructura que los vincula a estos y otros centros.

El crecimiento del empleo en servicios en una municipalidad depende además de sus capacidades propias, incluso del dinamismo de su agricultura y de la calidad de sus activos (educación). El crecimiento del empleo en servicios puede alcanzarse en

municipalidades alejadas de centros que tengan buen potencial agrícola y también buena conexión a la red de rutas.

- Tercera dimensión: desarrollo rural para la incorporación económica de la población más pobre a las oportunidades locales.

Existen dos vías para ello que no sean la migración permanente ni los gastos de asistencia social:

a- La agricultura familiar y comunitaria

b- La pluriactividad

a- La agricultura familiar y comunitaria

Son necesarias dos condiciones para su éxito:

I. acceso a la tierra

- seguridad de acceso: certificados y títulos de propiedad
- mercados de tierra: subsidios a la compra (banco de tierras)
- grado de promoción de arriendo de tierras

II. competitividad de la producción familiar

- tecnología
- políticas, instituciones y bienes públicos de apoyo a la competitividad

b- La pluriactividad

La pluriactividad permite aprovechar la diversidad de habilidades de los miembros del hogar, ayuda a reducir la vulnerabilidad a choques económicos y climáticos a través de la diversificación, es una respuesta a las imperfecciones en los mercados de crédito y seguro y entonces aumenta la competitividad de las actividades agrícolas del hogar.

Este concepto implica que no es lo mismo desarrollo rural que desarrollo agrícola: se debe usar un enfoque territorial en lugar de un enfoque sectorial al desarrollo rural.

Determinantes:

- acceso a la educación secundaria y calidad de la educación
- capacidad empresarial: asociación entre los pobres y los no pobres en lugar de segregación

- planificación del desarrollo rural para coordinar los proyectos y evitar la dispersión y la discontinuidad

EL CONTEXTO

1. Aspectos generales

El nombre Pehuajó es un vocablo guaraní que significa "estero profundo". Fue puesto en homenaje a la batalla librada el 31 de enero de 1866, frente al Paraguay a orillas de un arroyo con el mismo nombre en el límite entre Corrientes y Entre Ríos. En ella participó el Dr. Dardo Rocha, posteriormente gobernador de la Provincia de Buenos Aires, y fundador de la colonia agrícola y pueblo Pehuajó.

Se halla situado al Oeste de la Provincia, limitando con los partidos de Lincoln, Carlos Casares, Hipólito Yrigoyen, Daireaux, Trenque Lauquen y Carlos Tejedor. Tiene una extensión de 4.531 Km² # 453.100

El clima dominante del Partido de Pehuajó, es del tipo templado subhúmedo con época seca en invierno. Las temperaturas media anuales son entre 20° C y 14° C, presenta una definida sucesión estacional que manifiesta mayores rigores invernales. Las precipitaciones normales, entendiéndose por tales las precipitaciones medias anuales registradas en un período no menor de 30 años, en ésta región decrecen hacia el oeste, hallándose comprendidas entre los 900 y 700 mm. anuales y caracterizan a ésta franja como de transición entre el clima húmedo al este y el semiárido al oeste, se trata de una verdadera divisoria ecológica que marca el límite de la agricultura de secano. Es importante aclarar que éstas características climáticas se acentúan de este a oeste y determinan una estrategia de producción agrícola en función de su ubicación geográfica.

El análisis resultante del balance hídrico, considerando un período anual, revela excesos de agua en el invierno y déficits en el verano. No obstante ello, en la época más cálida es más elevada la evapotranspiración, mientras que en la época más fría las precipitaciones son escasas, pero la disminución de la temperatura y consecuentemente la evapotranspiración, crean condiciones favorablemente húmedas.

Los factores que dieron origen a la situación de inundación en el Noroeste de la Provincia de Buenos Aires fueron, en orden de importancia:

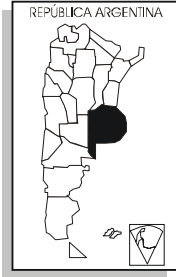
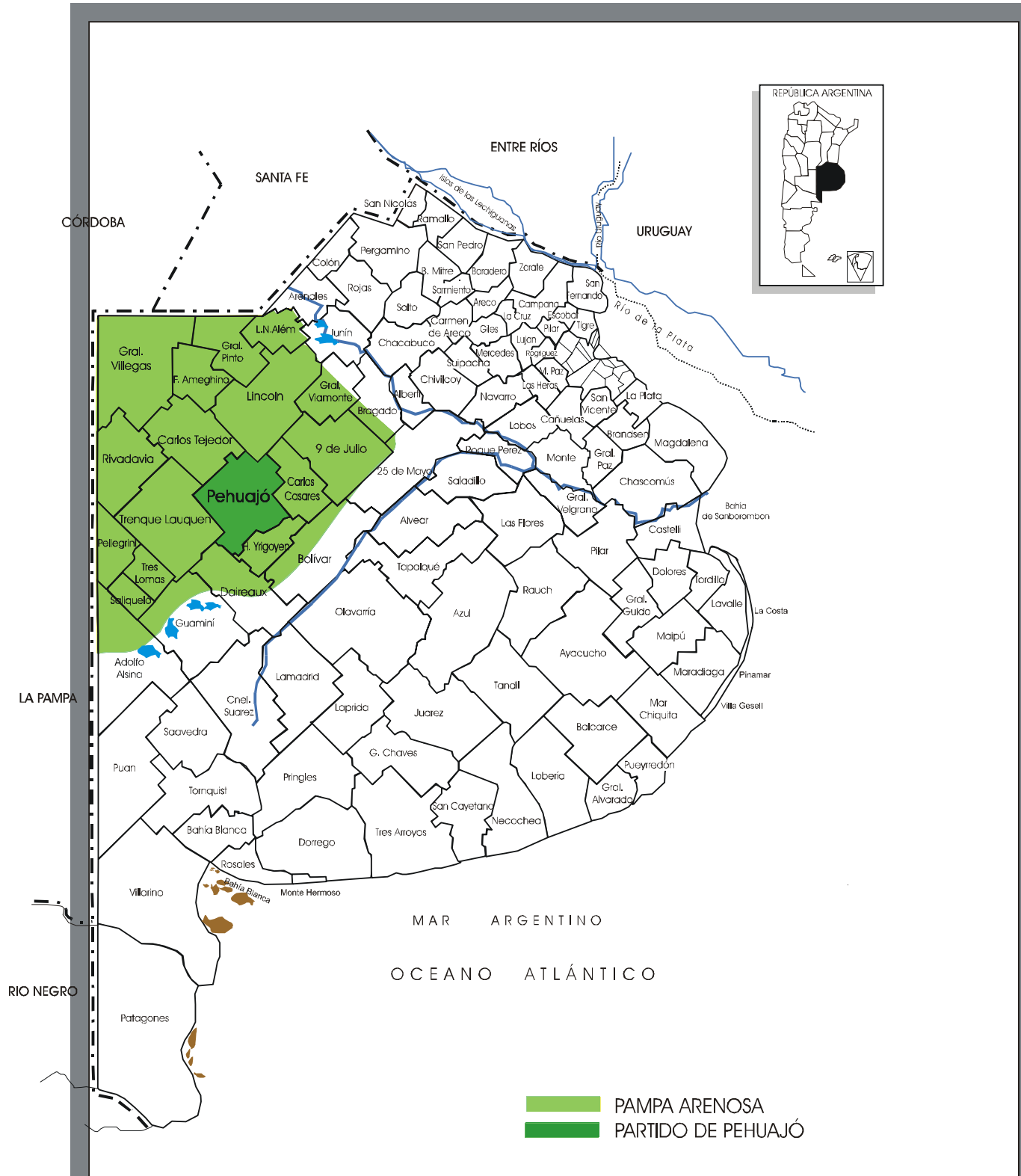
- el clima

- el relieve
- los derrames del río Quinto (nace en la Provincia de San Luís).

Las excedencias hídricas afectaron los centros poblados, la red de comunicaciones ferroviarias, los establecimientos rurales, así como la situación socio-económica regional, derivado de la afectación del sistema de producción agropecuario.

En la actualidad, la situación de riesgo hídrico se ha multiplicado, en primer lugar por las precipitaciones ocasionadas por el fenómeno de la Niña en Marzo del '99 que trajo como consecuencia un balance hídrico negativo en la época en que debería haber descongestionado el área mediante la evotranspiración, y por otro lado el exceso de lluvias en toda la cuenca del río Quinto durante los últimos dos años ha provocado nuevamente ingresos en el N.O. bonaerense.

El mapa de la Provincia de Buenos Aires que a continuación se presenta ha sido elaborado por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA).



MAPA Nº 1

LOCALIZACIÓN PAMPA ARENOSA

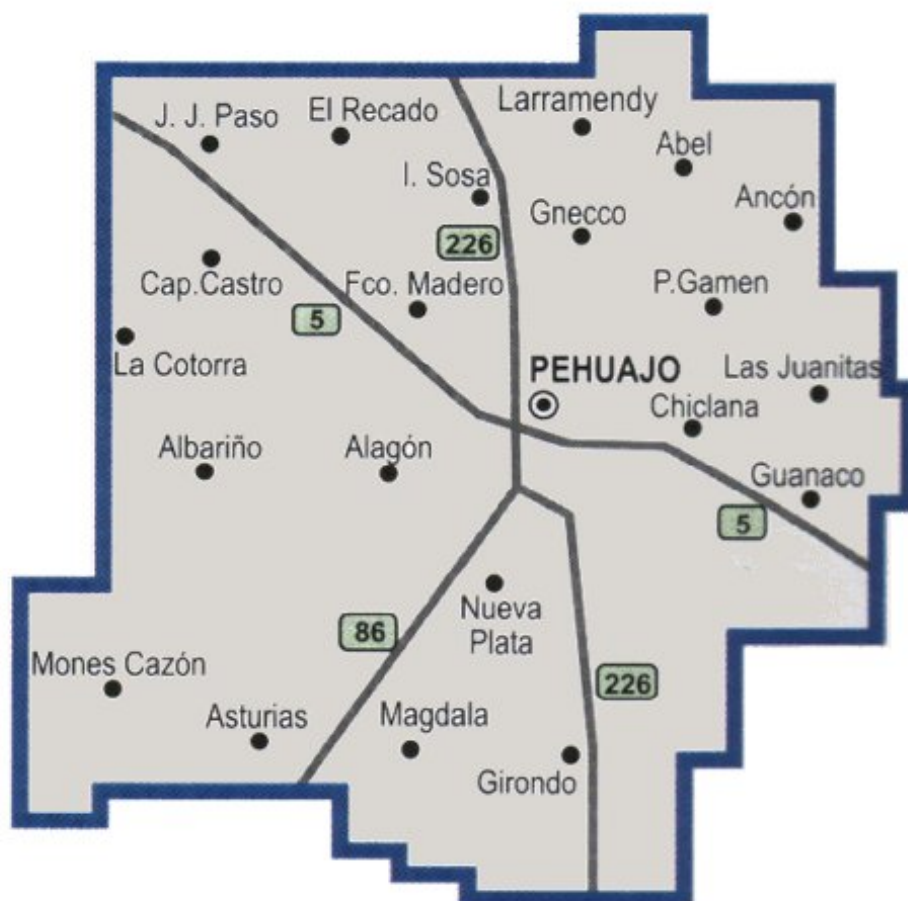
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Escala :
1:4.000



FUENTE: Elaboración propia en base a Mapa Isofrédrico y Bosquejo Hidrológico de la Provincia de Buenos Aires. VI Congreso Argentino Relatorio 1976

Mapa Partido de Pehuajó



Fuente: http://www.manuelita.com.ar/mapa_partido.asp

2. Caracterización económica de la región

El PBI provincial evolucionó a la par del nacional pero con fuertes desequilibrios, tuvo crecimientos importantes en 1982, 85, 87 y sobre todo 1989 con el 8% y períodos de crecimiento marcado en 1983, 86, 90 al 94 estos por debajo 4 o 5%. El crecimiento en el período 80 / 95 fue del 23.8%, algo mayor que el país (19%) y si nos retrotraemos a 1970 como año de referencia, el crecimiento económico de la provincia fue del 43.5%.

La evolución en el comportamiento de los factores que integran el PBI provincial en los últimos veinticinco años muestra una caída del 26% en la participación del Sector Primario una leve caída del 3.5% en la participación del Sector Secundario y un crecimiento del 13% en la participación Terciaria especialmente en el Sector Servicios.

La región del NO de la Provincia de Buenos Aires como se ha expresado se halla inserta en un territorio de alta fragilidad ambiental para el desarrollo de las actividades agropecuarias y está sometida a las alternativas de período secos con períodos húmedos. Estas actividades se sustentan en la actualidad, en suelos que necesitan un tratamiento especial que evite la voladura y que contemple la situación de alta hidraulicidad que desde hace aproximadamente 25 años está afectando la región. Es así, que el pequeño y mediano productor sigue líneas de producción con serias dificultades para obtener rindes que permitan la recuperación económica.

En cuanto a su localización, el sector norte del partido, se dedica a la producción preferentemente ganadera, el sur presenta actividades mixtas agrícolas-ganaderas. Pehuajó, tiene en una gran extensión de su superficie, características de explotaciones de mediana y gran magnitud donde el 43.2% del total de la superficie agraria es ocupado por establecimientos de entre 500 y 10.000 ha. , que en su conjunto suman 188, el 9% del total de las explotaciones. De acuerdo al relevamiento realizado, los establecimientos de más de 500 ha., con las limitaciones estructurales del sistema, combinan actividades complementarias (agricultura-ganadería) buscando de éste modo llevar el máximo posible su tasa de ganancia del conjunto de la producción. Las fluctuaciones en los rendimientos son compensadas variando la participación de cada uno de los rubros. Es éste estrato, el que tiene posibilidad de obtener una rentabilidad que le permita un mayor ritmo de capitalización, sí invierte en tecnología, reduce costos y aumenta la productividad. Es la franja de mayor acceso al crédito y el que debe analizar con mayor profundidad la posibilidad de integrarse a procesos con mayor valor agregado.

Los establecimientos de menos de 100 ha. impensables para la actividad ganadera extensiva, aunque sí para engorde intensivo y tambo, para la agricultura, la apicultura o la cría de cerdos ocupa él 12.2% del total de la superficie que suman 956 establecimientos, el 46% del total de las explotaciones (producto en buena medida de la subdivisión de las chacras originales cercana a los cascos urbanos), inciden débilmente en el PBI agropecuario, en su mayoría sobreviven, con escasos recursos, mano de obra familiar, con imposibilidad de capacitación y evolución, escasamente trabajan el campo, sino que lo arriendan o lo trabajan a mediería, sin embargo, su empobrecimiento, requiere de un apuntalamiento del Estado, de una acción asociativa, participativa que les permita acceder a la unidad económica básica.

Finalmente, él 44.6% de la superficie agraria del partido es ocupado por los establecimientos de entre 100 y 500 ha., posibles de explotar con agricultura o tambo, aceptables para la ganadería extensiva con relación a la optimización de los precios de mercado. Estos suman 928 y reúnen el 45% del total de los mismos en su conjunto, obtienen beneficios promedio inferiores a la media de las empresas agropecuarias a costo de la fuerte participación familiar, requieren de una reorganización, intensa capitalización, asistencia en la comercialización y en el crédito. Esto significa compromiso del Estado, pero fundamentalmente voluntad y disposición del productor. En éste contexto de globalización, concentración y competitividad, es necesario acompañar la velocidad de cambios, darle valor a la información y equilibrar los ritmos de ingresos para poder capacitarse.

En cuanto a los factores tecnológicos hay una resistencia por parte de los productores a la modificación del método tradicional de laboreos a través de la incorporación de tecnología, ya sea a nivel asesoramiento técnico o a nivel equipos, éstos últimos a los cuales les es imposible acceder dado la elevada erogación de fondos que debe realizar, acudiendo por consiguiente al endeudamiento a los efectos de no desactualizarse y poder estar acorde a las exigencias del medio. Se carece de recursos genuinos para hacer frente a la amortización de los pasivos contraídos, solo puede vislumbrarse que existe una refinanciación por parte de las instituciones financieras, accediendo en algunos casos los productores al pago de los intereses de la refinanciación.

En cuanto al comercio, predominan actividades especialmente del mercado minorista. El padrón municipal registra en los comercios empadronados, un porcentaje importante de ellos que abren y cierran constantemente, se trata de pequeños emprendimientos cuya actividad es cuentapropista y de tipo ocasional.

La actividad económica y financiera en general, se vio fuertemente afectada por el impacto que representó la precarización de la actividad agrícola que es el motor de la economía local. Al producirse el desajuste agropecuario, ya sea por la influencia hídrica, la caída de los precios, bajos rindes se originó la ruptura de la cadena de pagos que afecta la actividad comercial acrecentado el nivel de endeudamiento y el porcentaje de mora en el pago de los créditos. De acuerdo informes proporcionados por las Instituciones Bancarias Públicas y Privadas por consultas realizadas por la Municipalidad de Pehuajó y Cámara de Comercio el endeudamiento privado superó los 50 millones de pesos con una mora aproximada del 30%.

Luego de explicar como evolucionó la actividad económica de la región, nos dedicaremos a exponer a continuación, como se encuentra en la actualidad, con los datos del Censo Nacional Agropecuario 2002, que resultan ser los últimos datos oficiales con los que se cuenta; para ello diagramamos un sencillo esquema de variables y definiciones operacionales con el fin de lograr un mejor entendimiento de los Cuadros y datos obtenidos de este censo.

Variables	Definiciones operacionales
EAP	Explotaciones agropecuarias (en numero de explotaciones)
Ha.	Cantidad de hectáreas
Escala de extensión de la EAP	En Ha.
Tipo jurídico del productor	Forma adoptada de personería jurídica (persona física, SA, cooperativa, Soc. de hecho, SRL, etc.)
Régimen de tenencia de la tierra	Carácter respecto de la posesión de la tierra (propiedad, sucesión, arrendamiento, ocupación, aparcería, etc.)
Superficie implantada	Aquella en la que la tierra es utilizada para cualquier actividad relacionada con la agricultura
Superficie destinada a otros usos	Son las que no pertenecen al grupo anterior

	(pastizales, bosques naturales, caminos viviendas, etc.)
Superficie por grupo de cultivos	Detalla el grupo de cultivos implantados
EAP con ganado	EAP dedicadas a la ganadería (medidas en numero de cabezas)
Residentes en la EAP	Aquellas personas que habitan en las mismas EAP (agrupadas por su relación con el productor, socios, familiares, no familiares)
Productores que trabajan fuera de la EAP	Aquellos que poseen trabajo extraparculario
Nivel de instrucción de los productores	Nivel alcanzado en la educación formal (primario, secundario, universitario)
Tipo de remuneración	Forma que adopta la retribución por el trabajo realizado (monto fijo de dinero, en especies, porcentaje, etc.)
Ocupación de los trabajadores permanentes y de la mano de obra transitoria	Clasificación de la tarea que realizan (encargados, profesionales. Peones, operadores de maquinas, etc.)
Contratación y prestación de servicios de maquinaria	A que tarea son destinadas estas maquinarias contratadas (desmonte, roturación, plantación, etc.)
Asesoramiento técnico externo	Asesoramiento realizado por profesionales o técnicos en la materia que no pertenecen al staff estable de las EAP (profesionales independientes, organismos oficiales instituciones privadas, etc.)
Integración de las EAP con industrias	Integración en la cadena de producción comercialización u tras relacionadas de las EAP con los diferentes tipos de industria (por rama de actividad)

RESULTADOS

A. Primera dimensión

- precondiciones: educación, salud, nutrición, y mecanismos de planificación familiar. (existencia de programas de empleo garantizado, hacia niños en riesgo, de seguridad social, etc.)

El impacto demográfico más significativo provocado por la situación hídrica descrita fue el proceso migratorio de la población del área rural al área urbana. Ésta tendencia descendente debe ser interpretada fundamentalmente en el contexto de la catástrofe hídrica sufrida y la afectación consecuentemente de la economía local y regional que obligó a un proceso migratorio acentuado.

En 1998 para paliar la situación se presentaron 46 proyectos de Plan Trabajar II y III y de Servicios Comunitarios II, con una inversión por parte del municipio de \$36.794, que permitió el ingreso de 580 beneficiarios; en 1999 se presentaron 51 proyectos de los que 9 fueron rechazados resultando 42 proyectos aprobados, con una inversión municipal de \$16.024, permitieron el ingreso de 312 beneficiarios quedando excluidos 83 beneficiarios.

En el caso de Pehuajó, este proceso de las migraciones locales internas hizo que las pequeñas localidades de Francisco Madero, Magdala, Juan José Paso, Mones Cazón, San Esteban, Nueva Plata iniciaran en estas últimas décadas una emigración hacia la ciudad de Pehuajó. De todos modos, si bien la ciudad crece lentamente, el resto de los pueblos del Partido tienen crecimiento negativo. En el análisis de los datos estadísticos llama la atención el cambio poblacional de Mones Cazón, el cual se debió fundamentalmente al alto grado de afectación que sufrió esta localidad y sus alrededores durante las inundaciones de 1986, situación que había comenzado a mejorar pero que se ha vuelto a agravar por el nivel de anegamiento que está sufriendo desde el mes de junio del '98. Francisco Madero también compartió la problemática por la inundación pero, además por su cercanía a la ciudad de Pehuajó el proceso migratorio es cada vez más acentuado.

Respecto a los datos correspondientes a la dimensión bajo análisis observamos que el 23.18 % de la población de 65 años o más no percibe ni jubilación ni pensión y el 43.71 % de la población no posee cobertura de salud (ni obra social, ni plan de salud privado o mutual). El acceso a la salud es una problemática que afecta generalmente a la población

de los poblados pequeños o aquella que vive en el campo, ya que deben necesariamente trasladarse a la cabecera de partido para ser atendidos dado que en las delegaciones no hay salas para la atención de la salud.

El índice de alfabetismo es del 98.11 %, en tanto el nivel de escolarización es tan solo del 31.03%. Lamentablemente no hemos encontrado estadísticas oficiales con mayor nivel de desagregación para el Partido

En cuanto a la provisión de agua potable el Partido de Pehuajó evidencia un grave problema, ya que en la zona urbana existe agua corriente pero ésta proviene del Partido de 9 de Julio, por lo tanto para llegar a Pehuajó debe cruzar, también el Partido de C. Casares. Esto provoca, que en épocas de calor Pehuajó sufra la falta de agua y lo que es peor aún es que las napas de las cuales proviene el agua poseen demasiado arsénico, por lo que trae problemas y enfermedades de piel, sobretodo.

Por otro lado, y en lo que respecta a la vivienda, en la ciudad de Pehuajó y debido al aumento de su población por causa de las inundaciones del '97 y '98 y del "efecto soja" que se está dando en la actualidad, el municipio subsidia el alquiler de vivienda a ciertos sectores de la población.

Por lo que podemos observar en los datos precedentes una gran parte de los hogares utiliza gas de garrafa, esto tiene que ver con las extensiones del gas de red y el fenómeno ya mencionado de expansión de la ciudad que hace que esta no cubra toda la zona urbana actual.

En cuanto al tipo de vivienda, la mayoría de los hogares residen en casas (95.18 %) y de estos son consideradas en buenas condiciones según esta tipología el 78.26%.

B. Segunda dimensión

La segunda dimensión contempla el crecimiento regional para la generación descentralizada de oportunidades de ingreso, desde esta perspectiva la municipalidad es vista como la unidad apropiada para la provisión de bienes y servicios públicos y se evalúa la existencia de organizaciones regionales.

En el caso bajo análisis hay que destacar en primer lugar que, por tratarse de una zona preponderantemente rural, el gobierno se encuentra en parte descentralizado, a saber, la Municipalidad en la cabecera del Partido o sea Pehuajó y delegaciones en muchas de sus localidades. Dichas delegaciones se ocupan de recaudar distintos impuestos y servicios, hacerse cargo de las tareas de conservación de la vía pública, entre otras; pero básicamente

sirven como intermediarias entre el municipio y la gente de cada localidad. Los delegados hasta hace dos años atrás, eran elegidos de la siguiente manera: el intendente electo proponía una terna y la comunidad de la delegación elegía por voto directo entre los tres candidatos; a partir del 2004 este sistema cambio y es el Intendente el que designa directamente al delegado sin participación directa de la comuna.

En relación a la conexión, atraviesan el Partido dos rutas nacionales la n° 5 y la n° 226, por lo que se encuentra bastante comunicado con la zona, pero a decir verdad la dificultad en la comunicación se da entre las distintas localidades, ya que no existen medios de transporte que las unan y los pocos que existen no se adecuan a los horarios de trabajo. Entre la cabecera del Partido y los distintos campos de la región, no existen más de 50 Km. De distancia, los dueños o arrendatarios de estos campos poseen en su mayoría los medios de transportes necesarios para trasladarse, pero los trabajadores, no.

Además, debido a la erosión y a las inundaciones los caminos rurales vecinales (de tierra) se encuentran muy desmejorados y hundidos respecto de los terrenos que los circundan por lo que traen serias dificultades. Esto genero como resultado un proyecto de cambio en la traza de los mismos, pero por resultar muy costoso ha sido dejado de lado por el momento.

En el caso de la dinámica de las actividades agropecuarias debemos tener en cuenta que la región del NO de la Provincia de Buenos Aires como se ha expresado se halla inserta en un territorio de alta fragilidad ambiental y está sometida a las alternativas de período secos con períodos húmedos. Estas actividades se sustentan en la actualidad, en suelos que necesitan un tratamiento especial que evite la voladura y que contemple la situación de alta hidraulicidad que desde hace aproximadamente 25 años está afectando la región. Es así, que el pequeño y mediano productor sigue líneas de producción con serias dificultades para obtener rindes que permitan la recuperación económica.

C. Tercera dimensión

La tercera dimensión atiende a las cuestiones relativas al desarrollo rural para la incorporación económica de la población más pobre a las oportunidades locales. Existen dos vías para ello que no sean la migración permanente ni los gastos de asistencia social:

- a- La agricultura familiar y comunitaria
- b- La pluriactividad

a- Agricultura familiar y comunitaria

El Partido tiene en una gran extensión de su superficie, características de explotaciones de mediana y gran magnitud donde el 43.2% del total de la superficie agraria es ocupado por establecimientos de entre 500 y 10.000 ha.⁴

Como hemos analizado en párrafos anteriores, los establecimientos de menos de 100 ha (producto en buena medida de la subdivisión de las chacras originales cercana a los cascos urbanos), en su mayoría sobreviven, con escasos recursos, mano de obra familiar, con imposibilidad de capacitación y evolución, escasamente trabajan el campo, sino que lo arriendan o lo trabajan a mediería, sin embargo, su empobrecimiento, requiere de un apuntalamiento del Estado, de una acción asociativa, participativa que les permita acceder a la unidad económica básica.

Los establecimientos de entre 100 y 500 ha obtienen beneficios promedio inferiores a la media de las empresas agropecuarias a costo de la fuerte participación familiar, requieren de una reorganización, intensa capitalización, asistencia en la comercialización y en el crédito.

Se está dando en este último tiempo, que no solo hay chacras explotadas por sus dueños, sino que con el boom de la soja se arriendan grandes extensiones de tierras a grandes empresas, y dichas tierras se pierden para la cría.

En cuanto a los factores tecnológicos hay una resistencia por parte de los productores a la modificación del método tradicional de laboreos a través de la incorporación de tecnología, ya sea a nivel asesoramiento técnico o a nivel equipos, éstos últimos a los cuales les es imposible acceder dado la elevada erogación de fondos que debe realizar, acudiendo por consiguiente al endeudamiento a los efectos de no desactualizarse y poder estar acorde a las exigencias del medio.

Existe sin embargo una resolución, la n° 23/2001. Art. 8 que promueve la compra de maquinaria nueva y en blanco dando un reintegro del 14 % de su valor.

Frente al problema de las inundaciones, se vieron los chacareros en graves inconvenientes de imposibilidad de pagar créditos, hipotecas, etc. pero hoy nuevamente se está abriendo la cantidad y modalidad de los créditos. Algunos bancos han apuntado a préstamos especiales para la actividad agropecuaria (por ejemplo. El Banco Provincia), aunque la gente del campo aun espera la creación de un banco especializado en estas actividades y sus particularidades.

b- Pluriactividad y planificación del desarrollo

Diversos emprendimientos se desarrollan en el Partido de Pehuajó, seleccionamos para este trabajo aquellos que nos parecen más relevantes, a saber:

- FACEPT (Federación Argentina de Centros Educativos para la Producción Total) que cuenta con los CEPT, centros educativos para la producción total.

Uno de los objetivos de estos centros es arraigar a los jóvenes en el campo para evitar su éxodo. Funcionan como pseudo-escuelas, una semana internados allí y otras dos en su casa con el control de un tutor para que realicen proyectos en sus hogares. Además estos centros poseen una organización propia que cuenta con una comisión directiva autónoma formada por diferentes productores de la zona y cuentan también con fondos propios para llevar adelante las tareas.

El intento de implementación de la Ley de pequeñas comunidades (N° 13251) surgió en el CEPT N° 14 que pertenece a la localidad de Magdala, esta ley entre otras cosas apoya e impulsa todas las políticas que tengan que ver con el desarrollo local y los planes estratégicos de aquellas comunidades bonaerenses que posean en el último censo menos de dos mil habitantes.

- Turismo Rural

La Dirección de Turismo del Partido de Pehuajó se encuentra en funcionamiento desde hace solo dos años (4 de julio de 2004). A partir de su creación se comenzaron a hacer trabajos de relevamiento del lugar (cada una de las localidades) en lo que tiene que ver con historia, geografía, patrimonio cultural e infraestructura comercial, hotelera y gastronómica.

Se han podido diseñar a partir de entonces actividades alternativas a las tradicionales, tales como distintos circuitos turísticos y la diversificación de actividades ha permitido el aprovechamiento de uno de los poblados (Magdala) para el desarrollo de un circuito de turismo rural. Se eligió ese lugar por las características particulares que posee (ciertos ámbitos tradicionales como son, un boliche de campo, las instituciones del pueblo, una panadería con maquinaria de hace 100 años que se encuentra en funcionamiento, etc.).

Este proyecto sin embargo, ha tenido algunas dificultades para llevarse adelante ya que, dadas las condiciones favorables actuales del mercado de la soja, y la resistencia al cambio de la población mayor del lugar, no hay el apoyo que se necesita; pero es importante destacar que quienes están entusiasmados con el proyecto y trabajan en él son los jóvenes, que ven una alternativa distinta en su lugar que les podría permitir quedarse en

él. Esto es muy importante porque se está tratando (de distintos modos) de evitar el éxodo de los jóvenes de estas zonas rurales.

- Plan de ordenamiento Territorial del partido de Pehuajó y el Plan Urbano de la ciudad de Pehuajó.(INTA 2001)

El desarrollo de este trabajo permitirá a partir de profundizar el conocimiento de los aspectos físicos, institucionales, sociales y económicos, responder a la realidad actual promoviendo el desarrollo urbano, orientando las acciones públicas y privadas dentro de un marco que asegure: la paulatina corrección de conflictos, la concreción de obras y proyectos, una eficiente asignación de recursos y mejor calidad de vida para la población

El esquema metodológico utilizado es el siguiente:

En un primer paso se trata de la formulación de objetivos del Plan para realizar a partir de allí, una investigación a través de cuatro dimensiones básicas: ambiental, social, urbana y económica. El estudio de éstas dimensiones y el modo en que interactúan se analiza en las escalas, local, regional y supraregional, mediante un tratamiento interdisciplinario e intersectorial. El estudio permitirá llegar a la elaboración del diagnóstico y tendencias de la estructura territorial y urbana. Una vez delineada la región, el rol del Partido de Pehuajó y la estructura urbana se pasa a la elaboración de los lineamientos territoriales, programas y proyectos, así como la construcción de un marco normativo para su implementación. Finalmente se iniciará la implementación del Plan de ordenamiento con un seguimiento y control de resultados. Cabe aclarar que este trabajo no pudo ser terminado.

- CODENOBA

Los consorcios productivos en la Provincia de Buenos Aires nacieron al comienzo de los años 90 con el objetivo de iniciar una reconversión productiva del interior bonaerense. La idea era generar un espacio solidario entre los municipios integrantes que diagnosticasen una problemática común y que manifestaran la voluntad de encontrar soluciones comunes a problemas comunes.

El Consorcio para el Desarrollo del Noroeste de Buenos Aires (CODENOBA) es uno de los 13 consorcios de la Provincia y reúne 9 municipios (Alberti, Bragado, Carlos Casares, General Viamonte, Hipólito Yrigoyen, Nueve de

Julio, Pehuajó, Rivadavia y Trenque Lauquen). El consorcio es creado en 1994 a raíz de las inundaciones que afectaron el 70% de las tierras. Con cerca de 230.000

habitantes, el territorio intermunicipal representa cerca del 10% de la superficie de la Provincia de Buenos Aires. Su economía esencialmente centrada en torno al sector del agro representa cerca del 4% del PIB de la dicha Provincia. En los últimos años, el CODENOBA diversificó su campo de acción a través de la promoción de micro-emprendimientos productivos, de la artesanía y de la cultura local.

Sin embargo, a pesar de la voluntad política de los municipios miembros de colaborar en el marco de una estructura intermunicipal, el CODENOBA sufría de la ausencia de un proyecto político regional al cual se refieran las iniciativas existentes o los esfuerzos aislados y también la falta de instrumentos administrativos, técnicos, jurídicos y financieros que le permitiesen ejecutar dicho proyecto. El consorcio no recibía ninguna dotación ni ningún tipo de subvención durable por parte de los estamentos nacionales o provinciales que le permitiese asegurar la ejecución de los proyectos.

En el año 2003, las autoridades de la estructura intermunicipal CODENOBA (Consortio de Desarrollo del Noroeste de Buenos Aires) solicitaron el apoyo técnico del Programa MOST con el objeto de fortalecer del punto de vista institucional, la asociación de municipios y contribuir al establecimiento de una metodología para la formulación y ejecución de proyectos de interés regional. El Programa MOST, se interesó por la problemática del CODENOBA a título excepcional y en carácter de proyecto piloto. Para ejecutar el proyecto, se solicitó el apoyo técnico de la Cooperación Científico Técnica de Francia.

- Otros emprendimientos

Cabe destacar que el proyecto de creación del Parque Industrial ya se encuentra aprobado por el Concejo Deliberante, aunque todavía no se decidieron que industrias se instalaran allí. El terreno ya está designado también. Asimismo resulta de interés observar que se desarrolla un notable trabajo en cámaras y demás formas de asociativismo. En Pehuajó existe la Cámara de Comercio y la de Microempresarios y Artesanos, además de otras cooperativas.

1. Aportes para la Discusión

El partido de Pehuajó posee una población envejecida. Su evolución se puede observar en las pirámides respectivas. De los datos recogidos por el Censo 2001 vemos que de los 38.400 habitantes 5.000 tienen 65 años o más, ello representa el 13.02%, de la población total. Se suma a ello un importante éxodo rural de la población joven.

La PEA representa el 60.41% de la población total, dato preocupante, ya que de los 38.400 habitantes hay que excluir a 15200 por ser menores de 14 años ó mayores de 65. Esto obviamente reduce la capacidad productiva de la zona. Sin olvidar que un alto porcentaje de la población de adultos mayores no recibe jubilaciones ni pensiones.

En lo que respecta a la salud la situación es alarmante a nivel nacional. No escapa a este diagnóstico el Partido de Pehuajó. Casi la mitad de su población no posee ningún tipo de cobertura y el acceso a la atención médica se torna dificultoso por cuestiones de distancia; problemática que se repite en la mayoría de los pueblos pequeños rurales.

Por otro lado, lo mismo sucede en cuanto a la dificultad para el acceso a la educación. Ya sea por las grandes distancias, por la necesidad de que los niños y jóvenes realicen tareas en las explotaciones familiares o por tratarse de poblados muy pequeños cuyo número de estudiantes hace que la apertura de establecimientos escolares sea antieconómico. Esto implica que para que los jóvenes continúen sus estudios durante varios años se deberían tomar distintas medidas que apoyen su escolarización. Al no estar estas previstas, los pobladores jóvenes del medio rural tienen dificultades para obtener niveles educativos que le permitan al partido contar con recursos humanos básicos para el futuro desarrollo.

Las cuestiones mencionadas anteriormente forman parte de las condiciones estructurales del Partido de Pehuajó, es por ello que el abordaje de estas problemáticas y su solución son necesarias para llevar adelante un plan de desarrollo regional sustentable. Es condición necesaria garantizar la educación y la cobertura de la salud para generar proyectos que permanezcan en el tiempo para que su población este preparada para enfrentar con posibilidades de éxito cualquier plan.

Además de las anteriores problemáticas, debemos mencionar que el agua potable viene desde el Partido de 9 de Julio, y atraviesa Partido de Carlos Casares antes de llegar a Pehuajó. Esta provisión tiene el inconveniente de poseer altas dosis de arsénico. Como lo mencionamos anteriormente, existen problemas de abastecimiento en épocas de calor, por esta razón se estima mayor propensión a contraer enfermedades de piel, como se observa Pehuajó no tiene resuelto la correcta y adecuada provisión de agua potable. Si bien estudios realizados han demostrado que se podría obtener agua del norte del Partido no están previstas aún las obras necesarias para poder utilizarla.

El municipio se encuentra descentralizado en delegaciones, lo que genera una participación directa de la población en la solución de los problemas zonales.

En lo referente a la comunicación y conexión, por el Partido pasan dos rutas nacionales, la N° 5 y la N° 226, lo que lo relaciona favorablemente con el resto de la región. Sin embargo, presenta serias deficiencias el transporte entre las localidades del Partido, ya que casi no existe transporte público entre la cabecera del partido y sus localidades y es inexistente éste entre las diferentes localidades. Aquellos servicios que unen la cabecera y alguna localidad tienen horarios desconectados de la necesidad laboral de los trabajadores de la zona. Por otro lado los caminos rurales vecinales se encuentran muy desmejorados y hundidos.

Resulta sumamente productivo el trabajo que los CEPT realizan en la región, en especial el N° 14 de Magdala, en cuanto al tratamiento de la temática juvenil rural, y consideramos que esta modalidad de trabajo debería ser difundida y replicada en otros lugares del mismo partido.

También encontramos beneficioso el proyecto de turismo rural, en tanto genera una cadena de valor que impulsa el crecimiento del Partido. En principio aporta a la diversificación de las actividades productivas y además incentiva a los jóvenes que viven en ese lugar a participar de este emprendimiento que les resulta por demás atractivo evitando el éxodo rural entre los jóvenes.

Por otro lado es sumamente preocupante la compra de tierras por grandes grupos económicos que tienen el suficiente capital y tecnologías para recuperar muchas de ellas, con lo que las pequeñas y medianas explotaciones enfrentan un adverso escenario.

Este fenómeno viene atado al boom de la soja que también trae diversos inconvenientes consigo. Los efectos perniciosos a largo plazo que presume el monocultivo. Las consecuencias que este tipo de cultivo, sobreexplotado, tiene sobre la tierra y las externalidades positivas que se dejaron de generar en la producción apícola (que es propia de la zona) por que la soja no posee flor.

A su vez son importantes para destacar: el Plan de Ordenamiento Territorial realizado por el INTA, el Perfil Productivo que se encuentra en marcha y el proyecto del Parque Industrial.

Además pudimos observar la existencia de trabajo de tipo asociativo que se realiza, tanto por su gran ordenamiento en diferentes cámaras como por las cooperativas que están radicadas en la zona.

Por último es primordial aprovechar el espacio de trabajo y las grandes posibilidades que puede llegar a brindar el CODENOBA y la implementación de la ley provincial de

pequeñas comunidades que favorecería a muchas de las localidades del Partido por tener menos de 2000 habitantes.

CONCLUSIONES

La realización de este trabajo nos ha permitido observar que en cuanto a las precondiciones es conveniente distinguir entre los diferentes aspectos, ya que, en cuanto a la vivienda, no existen mayores dificultades pues no hay gran número de familias que vivan en lugares no aptos; por lo que a diferencia de otras regiones este no constituye un problema fundamental.

Ahora bien, en cuanto a la salud, seguridad social y educación, el panorama es distinto, puesto que casi la mitad de la población no posee ningún tipo de cobertura de salud, esto hace que dependan para su atención de los hospitales públicos, y por tratarse de una zona rural implica problemas de acceso y traslado de pacientes a muchos kilómetros de distancia. Por lo tanto el acceso a la salud es uno de los grandes problemas a resolver en la región. Junto con este nos encontramos con el bajo grado de escolarización con el que cuenta Pehuajó; si bien no se ha realizado un estudio exhaustivo de este tema en particular, podríamos decir que algunas de las razones por las que se da este fenómeno es que los establecimientos escolares son pocos y en lugares donde resulta dificultoso llegar, y la necesidad de que los niños y adolescentes trabajen en la explotación familiar, entre otras.

Podríamos introducir aquí también inconvenientes con los que nos encontramos mas allá de los datos censales con los que contamos, que resultan ser el problema de la provisión y contaminación del agua y la falta de planificación urbana, dada por el éxodo rural provocado por las inundaciones hacia la cabecera del Partido sobretodo, que trae aparejados problemas de tendido de redes de gas, agua, etc.

Todos estos problemas constituyen condicionamientos estructurales que deben resolverse para poder llegar a nuestra meta de DTR. Es importante aclarar que por tratarse de condiciones estructurales entendemos también que muchas de ellas exceden el ámbito de acción municipal, teniendo que intervenir entonces los otros niveles de gobierno, ya sea en lo que respecta a educación, salud.

Si nos centramos ahora en el municipio y sus características de conexión, cercanía, etc. (segunda dimensión) encontramos cierta ambigüedad dado que hay aspectos donde el balance es positivo ya que el Partido se encuentra bien conectado a nivel nacional (por las dos rutas que lo atraviesan), se relaciona con otros municipios aledaños, a través del CODENOBA, no existe demasiada distancia entre los poblados y las ciudades. Los

inconvenientes más importantes son los caminos rurales vecinales que no se encuentran en buen estado y que a esto lo acompaña la falta de transporte público entre localidades y sus horarios. Si bien este problema sería conveniente solucionarlo para permitir una mejor comunicación interna del Partido, si habláramos de las actividades económicas y su salida para comercialización no habría mayores problemas.

En cuanto a la tercera dimensión también encontramos que el Partido de Pehuajó cuenta con numerosas asociaciones y cámaras por un lado, además con el trabajo que están realizando para desarrollar su perfil productivo, con la ayuda del INTA de Gral. Villegas y el trabajo conjunto con otros municipios como vemos a través del CODENOBA. También se dispone a diversificar su actividad productiva incluyendo nuevas actividades como el turismo rural, el trabajo de los CEPT (para insertar a los jóvenes) y el impulso industrial con el proyecto del Parque que se encuentra en etapa de pre-construcción. La planificación y trabajo conjunto para el desarrollo, son incipientes.

Respecto de las hipótesis enunciadas entendemos que: la hipótesis principal es plausible en tanto el análisis de las dimensiones del desarrollo no se encuentran ausentes pero resultan deficientes, es así que la lectura de los indicadores contenidos en las dimensiones evidencia las contradicciones de la realidad regional. En cuanto a la primera dimensión la salud y la educación no están garantizadas pero si lo está el acceso a la vivienda. En la segunda la conectividad es buena a nivel regional y nacional pero los caminos vecinales no son adecuados. En la tercera dimensión se observa importantes acciones asociativas pero falta una mirada estratégica que permita coordinar las actividades necesarias para impulsar el desarrollo.

Podemos concluir que existen factores que exceden las posibilidades de solución a nivel municipal, que constituyen obstáculos “estructurales” de orden nacional tal como lo son: la falta de cobertura en salud y educación y la falta de diversificación industrial y de articulación entre las escasas industrias. Una de las alternativas posibles para la superación de las limitaciones estructurales es la realización de planes estratégicos conjuntos en las distintas jurisdicciones estatales.

A efectos de enfatizar las conclusiones expuestas podemos decir que la alta concentración de la tierra y actualmente el proceso que se ha dado a llamar de “sojización” traen aparejados serias dificultades al desarrollo regional, como son la no diversificación de la producción, que obstaculizan otras actividades productivas como la apicultura.

Luego de exponer la situación en la que se encuentra el Partido de Pehuajó, nos resulta interesante realizar diferentes propuestas tendientes a favorecer el desarrollo regional.

Los condicionamientos estructurales son muy difíciles de modificar y generalmente su resolución suele ser de largo plazo. En lo que se refiere a salud, el problema de la cobertura es de carácter nacional y hasta que no se tome la decisión política (nacional) de llevar adelante un seguro nacional de salud, lo que podemos pretender es que los hospitales públicos funcionen de la mejor manera posible. Quizás la propuesta que podríamos hacer es que se implemente el funcionamiento de un “hospital ambulante” por las distintas localidades y poblados rurales del Partido, y que este hospital haga sus recorridas periódicamente, con lo cual se podrían evitar algunas urgencias o situaciones que de otra manera provocarían la necesidad de traslado hacia la cabecera del Partido u otra ciudad.

En educación, el problema es similar pero lo preocupante es la falta de escolarización, así que la propuesta se trata de poner un transporte público que recogiera a los alumnos para llevarlos al colegio ida y vuelta; lo que habría que discutir es si esto debería ser financiado por el municipio, la provincia o ambos.

Aún nos quedan en este sentido el inconveniente del agua que podría resolverse ya que se realizaron estudios en un área del Partido de Pehuajó, que dieron como resultado que era factible que desde allí se pudiera proveer de agua al resto de la zona, pero por cuestiones económicas no se realizó el proyecto. Para esto podría pensarse la posibilidad de pedir un subsidio como los que suele dar el BID para desarrollo de infraestructura básica a través de los estados nacionales.

Para el tema de la planificación urbana, esta debería ser considerada con relación al proyecto de desarrollo regional, ya que la organización de una ciudad tienen que ver con las funciones que le asignen a la misma a través de este programa integral. Este programa debe contar con un acabado conocimiento de todos los emprendimientos con el objetivo de coordinarlos. En este punto es relevante la “participación” de los distintos actores sociales, como el sector público, principalmente en su nivel municipal, los productores, las cámaras y asociaciones, el INTA, etc.

El perfil productivo que ha comenzado a trabajarse puede continuarse de manera participativa sin dejar de lado el parque industrial que debe acompañar las decisiones que conjuntamente se tomen para el desarrollo de la región.

Además, entendemos que la diversificación, los eslabonamientos productivos y los servicios (que desarrollan el empleo rural no agrícola) deberían tener un lugar importante en la discusión; así como también aprovechar los nuevos productos rurales, como puede ser el sector de los orgánicos y funciones del territorio dedicadas a nuevas actividades como el turismo rural, entre otras.

En este sentido el Estado debería impulsar este tipo de proyectos, que generan cambios de largo plazo, en lugar de tomar decisiones solo de corto, por la rentabilidad presente, como es el caso de la soja.

En el presente diagnóstico intentamos aportar información en esta dirección, sin olvidar que hubiese resultado más rico realizarlo como se predica, de manera participativa, pero que por contar con limitaciones de tiempo y recursos materiales y humanos no se dio de esta manera.

También sirvió para poner a prueba de alguna forma este nuevo enfoque que resulto muy útil, pero también demasiado abarcador, por lo que como se habrá notado cada dimensión estudiada podría resultar una investigación particular importante en si misma. Sin embargo no quisimos perder la idea de totalidad que debería tener el desarrollo regional.

BIBLIOGRAFIA

- Amusquibar, Gonzalo (2006). “Apuntes sobre asociativismo rural en la Argentina y Mercosur”. Centro Argentino de estudios Internacionales. Programa Recursos Naturales. Working Paper n° 06
- Banco Interamericano de Desarrollo (2000). “Estrategia para el desarrollo Agroalimentario en América Latina y el Caribe”. Serie de políticas y estrategias sectoriales del Departamento de Desarrollo Sostenible. Washington, D.C
- Banco Interamericano de Desarrollo (2002) “El acceso a la tierra en la agenda de desarrollo rural”. Serie de informes técnicos del Departamento de Desarrollo Sostenible. Washington, D.C.
- Banco Interamericano de Desarrollo (2002). “Estrategia de financiamiento rural”. Serie de políticas y estrategias sectoriales del Departamento de Desarrollo Sostenible. Washington, D.C.
- Banco Interamericano de Desarrollo (2003). “Instrumentos innovadores para el financiamiento rural en el Cono Sur”. Serie de informes técnicos del Departamento de Desarrollo Sostenible... Washington, D.C.
- Baraibar, Matilda “¿Que se aprende a través de las experiencias locales de desarrollo rural?” Red uruguaya de desarrollo rural sostenible.
- Berdegué, Julio et. al. (2001). “Opciones para el desarrollo del empleo rural no agrícola en América Latina y el Caribe”. Serie de informes técnicos del Departamento de Desarrollo Sostenible. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington, D.C.
- Centrándolo, Oscar y Jiménez, Juan Pablo (2004). “Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina”. Revista de la CEPAL 84. Diciembre
- Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP) (2002). “La construcción del desarrollo local en América Latina”. Análisis de experiencias. Programa Alianzas Estratégicas para el Desarrollo Local en América Latina.
- Chiriboga, Manuel (1999). “¿Que hemos aprendido en Desarrollo Rural en los 90?”. RIMISP.

- Coraggio, José Luis (2006). “Sobre la sostenibilidad de los emprendimientos mercantiles de la economía social y solidaria”. CDC. [online]. ene. 2006, vol.23, no.61 [citado 04 Noviembre 2006], p.39-67. Disponible en la World Wide Web: <http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1012-25082006000100003&lng=es&nrm=iso>. ISSN 1012-2508.
- de Janvry, Alan, Araujo, Caridad y Sadoulet, Elisabeth (2002). "El desarrollo rural con una visión territorial". Universidad de California en Berkeley
- Dunston, John. "Juventud y desarrollo rural: marco conceptual y contextual". Serie políticas sociales 28 CEPAL
- Echeverría, Rubén (2000). “Opciones para reducir la pobreza rural en América Latina y el Caribe”... Revista de la CEPAL 70.
- Eguren, Fernando (2002). “Desarrollo rural: diferentes aproximaciones”, en "Políticas, instrumentos y experiencias de desarrollo rural en América latina y la unión europea". Coordinadores: Edelmira Pérez Correa, José María Sumpsi.
- Eisenchlas, Paula, Gennari, Alejandro y Pizzi, Daniel (2002). “Construcción de un índice de desarrollo local rural. Ensayo metodológico”. Anales de la XXXIII Reunión Anual de la Asociación Argentina de Economía Agraria.
- Finot, Iván (2005). “Descentralización, transferencias territoriales y desarrollo local”. Revista de la CEPAL 86. Agosto
- Flogia y Donatelli (2005). “CODENOBA, No hay territorios sin futuro solo hay territorios sin proyectos”. Ponencia. Buenos Aires. Argentina.
- Gordillo de Anda, Gustavo (1999). “La movilización social como medio de producción”. VI Conferencia FIDAMERICA. [A:\VI Conferencia FIDAMERICA - G_Gordillo – FAO.htm](#) [consultada el día 16/12/2005]
- Gorenstein, Silvia, Gutiérrez, Ricardo y Barbero, Andrea (2000). “El Asociativismo Agrario en la Argentina: los senderos de reconversión de las Cooperativas Agropecuarias Pampeanas”... Universidad Nacional del Sur. Anales de la XXXI Reunión Anual de la Asociación Argentina de Economía Agraria.
- Groppo, Paolo, Clementi, Sylvia y Ravera, Federica "Desde el diagnóstico territorial participativo hasta la mesa de negociación: orientaciones metodológicas".
- IICA (2003). “Desarrollo rural sostenible. Enfoque territorial”... Sinopsis. Enero
- IICA. “Desarrollo Rural Sostenible”. Boletín electrónico semanal. <http://infoagro.net/desrural/> Semanas: 03/11/2005 al 09/11/2005, 10/11/2005 al 16/11/2005, 17/11/2005 al 23/11/2005, 24/11/2005 al 30/11/2005, 01/12/2005 al

07/12/2005, 08/12/2005 al 14/12/2005, 15/12/2005 al 21/12/2005, 22/12/2005 al 28/12/2005, 29/12/2005 al 04/01/2006, 05/01/2006 al 11/01/2006, 12/01/2006 al 18/01/2006, 19/01/2006 al 25/01/2006, 26/01/2006 al 01/02/2006, 02/02/2006 al 08/02/2006, 09/02/2006 al 15/02/2006, 16/02/2006 al 22/02/2006, 23/02/2006 al 01/03/2006, 02/03/2006 al 08/03/2006, 09/03/2006 al 15/03/2006, 16/03/2006 al 22/03/2006, 23/03/2006 al 29/03/2006, 30/03/2006 al 05/04/2006, 06/04/2006 al 12/04/2006, 13/04/2006 al 17/05/2006, 18/05/2006 al 24/05/2006, 25/05/2006 al 31/05/2006, 01/06/2006 al 07/06/2006, 08/06/2006 al 14/06/2006, 15/06/2006 al 21/06/2006, 22/06/2006 al 28/06/2006, 29/06/2006 al 05/07/2006, 06/07/2006 al 12/07/2006, 13/07/2006 al 19/07/2006, 20/07/2006 al 26/07/2006, 27/07/2006 al 02/08/2006, 03/08/2006 al 09/08/2006, 10/08/2006 al 16/08/2006, 17/08/2006 al 23/08/2006, 24/08/2006 al 30/08/2006, 31/08/2006 al 06/09/2006, 07/09/2006 al 13/09/2006, 14/09/2006 al 20/09/2006, 21/09/2006 al 27/09/2006, 28/09/2006 al 04/10/2006, 05/10/2006 al 11/10/2006, 12/10/2006 al 18/10/2006, 19/10/2006 al 25/10/2006, 26/10/2006 al 01/11/2006, 02/11/2006 al 08/11/2006, 09/11/2006 al 15/11/2006, 16/11/2006 al 22/11/2006.

- ISBN 9974-614-26-0
- Llorens, Juan Luis, Alburquerque, Francisco, del Castillo, Jaime (2002). “Estudio de casos de desarrollo económico local en América Latina”... Serie de informes de buenas prácticas del Departamento de Desarrollo Sostenible. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington, D. C.
- Manzanal Mabel (2003). “Instituciones y Gestión del desarrollo rural en Argentina”. Revista Realidad Económica n° 197.
- Maurice, Nicole y Braun Clara (2005). “La intercomunalidad: CODENOBA, un logro argentino”. UNESCO, Gestión de las transformaciones sociales. Colección: políticas sociales 11. Paris. Francia.
- Obschatko Edith (2006). “El peso económico y laboral de los pequeños productores agropecuarios”. IICA de <http://www.iica.int/prensa/comuniica/2006/n6-esp/n4.asp> [consultada el día 21/07/2006]
- Pérez Correa, Edelmira (2002). “Lo rural y la nueva ruralidad”, en "Políticas, instrumentos y experiencias de desarrollo rural en América latina y la unión europea". Coordinadores: Edelmira Pérez Correa, José María Sumpsi.

- Pérez Yruela, Manuel (2002). “Los actores sociales en el desarrollo rural”, en "Políticas, instrumentos y experiencias de desarrollo rural en América latina y la unión europea". Coordinadores: Edelmira Pérez Correa, José María Sumpsi.
- Piñeyro, Martín et. al. (1999). “La institucionalidad en el sector agropecuario de América Latina. Evaluación y propuestas para una reforma institucional”. Serie de informes técnicos del Departamento de Desarrollo Sostenible. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington, D.C.
- Plaza, Orlando (2002). “Perspectivas y enfoques de desarrollo rural. Visión desde América Latina”, en "Políticas, instrumentos y experiencias de desarrollo rural en América latina y la unión europea". Coordinadores: Edelmira Pérez Correa, José María Sumpsi.
- Schejtman, Alexander y Berdegú, Julio A. (2003). "Desarrollo territorial rural". RIMISP, Santiago, Chile.
- Trigo, Eduardo et. al. (2002). “Biotecnología agrícola y desarrollo rural en América Latina y el Caribe”. Serie de informes técnicos del Departamento de Desarrollo Sostenible... Washington, D.C.