

La Amazonía: Contexto, Amenazas Y Perspectivas De Una Zona Geoestratégica De Disputa Política.

Vivian García.

Cita:

Vivian García (2007). *La Amazonía: Contexto, Amenazas Y Perspectivas De Una Zona Geoestratégica De Disputa Política*. XXVI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Asociación Latinoamericana de Sociología, Guadalajara.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-066/318>

LA AMAZONÍA: CONTEXTO, AMENAZAS Y PERSPECTIVAS DE UNA ZONA GEOESTRATÉGICA DE DISPUTA POLÍTICA

Por: Viviana García
Universidad Nacional de Colombia

Índice de contenidos:

1. Introducción
2. Aspectos generales de la Región Amazónica
3. Amenazas y percepciones de amenaza en la región Amazónica
4. Cooperación e integración en torno al Eje Amazónico
5. Conclusiones

1. Introducción

La Amazonía es una región de importancia estratégica mundial. Tanto para Brasil como para los países andinos la Amazonía constituye una fuente tanto de riquezas aún insospechadas como de realidades críticas que plantean serios retos e involucran fenómenos transfronterizos y transnacionales de enorme alcance. Las numerosas y variadas etnias que habitan la amazonía ofrecen una extraordinaria riqueza cultural. Algunas de estas comunidades ocupan la triple frontera de Brasil con Venezuela y Colombia, o de Brasil con Perú y Colombia. De hecho, buen parte de las poblaciones colindantes tiene doble o triple nacionalidad y está articulada a través de lazos cotidianos socioeconómicos no suficientemente conocidos ni apreciados por las capitales políticas de los países contiguos. Su riqueza ambiental le ha dado además, a esta inmensa región una relevancia mundial no exenta de problemas y muy necesitada de políticas ambientales que tomen en cuenta las transformaciones que la sociedad induce en la naturaleza generando modificaciones de su estructura y dinámica espacial.

La suerte de la Amazonía está ligada a los avatares de las políticas locales, sin embargo, en el marco de una globalización acelerada en la que las fuerzas del mercado y nuevos actores diferentes al Estado cobran un protagonismo importante el panorama hace cada vez más complejo y son diversas las transformaciones y desafíos para la región. Frente a estas fuerzas es necesario proponer el principio de que la internacionalización de la Amazonía no puede verse como el libre acceso al extractivismo y al capitalismo sin fronteras, ni como acciones unilaterales de los países que la conforman. Por el contrario el sentido fundamental para el

desarrollo de la Amazonía conduce a concepciones nuevas de bienestar, riqueza y felicidad para sus habitantes a partir de concepciones satisfactorias de sostenibilidad económica, social, ambiental, cultural y política, en el marco de la interdependencia entre naciones.

Tanto los problemas de seguridad como las oportunidades que ofrece la Amazonía plantean retos para nuestros países, los cuales frecuentemente viven de espaldas uno del otro. Ese desconocimiento mutuo y la debilidad de los lazos políticos, culturales y sociales resulta hoy muy contraproducente en el marco de las tendencias internacionales en curso y del interés de Brasil de desplegar una política exterior de alto perfil y de ejercer un liderazgo regional.

2. Aspectos generales de la Región Amazónica

La cuenca del Amazonas es una enorme región que comprende la zona virgen de selva tropical más grande del mundo, con una diversidad geográfica y cultural que compromete parte de ocho países sudamericanos: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Suriname y Venezuela, así como también de la Guyana Francesa. Desde su cabecera en los Andes peruanos hasta su desembocadura en el Brasil ecuatorial, el sistema de la cuenca del río Amazonas canaliza un área de 2.7 millones de kilómetros cuadrados.¹ La cuenca amazónica, la selva amazónica conocida por muchos como “el pulmón del mundo”, el paraíso verde”, el “infierno verde” entre otros apelativos. Hoy es considerado el principal eje ambiental del mundo, que cuenta con la mayor diversidad de especies vegetales, animales y que cuenta con varios asentamientos indígenas.

En los últimos años esta región ha adquirido una mayor relevancia por las predicciones que se tienen a futuro sobre el medio ambiente, pues una de las principales amenazas en la actualidad es la degradación ambiental y por ende la extinción del mismo hombre. De allí que el tema cobra gran importancia, no sólo por los países en los que se encuentra la cuenca amazónica, sino también para los demás actores del sistema internacional, y señala actores porque en el actual contexto internacional, donde en el escenario ya no solo se encuentran los

¹ USAID, Iniciativa de conservación de la Cuenca del Amazonas, Febrero de 2006, en http://pdf.dec.org/pdf_docs/Pdacg602.pdf

Estados, también las compañías multinacionales, organizaciones no gubernamentales y diversas instituciones. Es así como al respecto los Estados Unidos han señalado que la cuenca amazónica es patrimonio de la humanidad y por tal razón justificaba una posible intervención de este, ya que, según su consideración, los Estados que se encuentran ubicados en la Selva amazónica no son capaces de responder frente a las implicaciones que tiene el manejo de esta, es así como el documento conceptual de la Iniciativa de conservación de la Cuenca del Amazonas la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) señala lo siguiente:

“La conservación y el desarrollo sostenible de estos recursos naturales y sociales representan una enorme oportunidad así como una gran responsabilidad. Diariamente, los gobiernos y las sociedades civiles dentro de la Cuenca del Amazonas enfrentan el reto de satisfacer necesidades a corto y largo plazo, equilibrando la conservación ambiental y el bienestar económico. Mediante la Iniciativa de Conservación en la Cuenca del Amazonas (ICCA) y trabajando en coordinación con las prioridades e intereses nacionales de los países del Amazonas, USAID intenta facilitar, proporcionar asistencia técnica y financiera y desarrollar la capacidad de los programas y las políticas de conservación de dichos países. La ICCA constituirá la segunda² de una serie de iniciativas que tienen como fin abordar la responsabilidad compartida de los Estados Unidos para la administración de la biodiversidad de importancia mundial”³.

La Cuenca Amazónica está situada en una región de frontera que, como se señaló anteriormente, comprende ocho países, el hecho de que se encuentre en los confines de cada país genera un doble proceso⁴:

Por un lado, la zona constituye a nivel interno una zona de frontera interna, es decir, zonas donde el Estado se caracteriza por su escasa presencia, tienen un desarrollo escaso y aparecen como regiones que aún no ha sido integradas con éxito a los proyectos de Estado- Nación y

² La primera iniciativa es la Asociación Forestal de la Cuenca del Congo.

³ Ibid, Pp. 1.

⁴ Ramírez, Socorro. Desarrollo y seguridad en la vecindad andino-brasileña en Agenda de Seguridad Andino Brasileña: Primeras aproximaciones. Cepik, Marco y Ramírez, Socorro, FES, IEPRI, Universidad Federal Rio Grande do Sul, Bogotá, 2004.

tampoco a los procesos de inserción en el contexto global. “Al estar lejos de los centros de poder y sumidas en el abandono y la marginalidad, son aprovechadas por redes criminales transnacionales para vincular distintos sectores de cada uno de los países a flujos ilegales, como es el caso del tráfico de drogas, precursores químicos y dineros ilegales, o al contrabando de armas, explosivos, gasolina, etcétera. Se trata, pues, de una visibilidad más bien problemática y, si se quiere, negativa”⁵.

Por otra parte, como fronteras internacionales, resalta la concepción realista de las relaciones internacionales lo cual implica que dichas fronteras se asumen como límites entre soberanías y poderes en competencia, con una visión predominantemente militar, lo cual se interpone y cierra las posibilidades de establecer lazos de cooperación e integración en torno a intereses y problemas conjuntos. Brasil, por ejemplo ve con gran recelo la turbulencia e inestabilidad política que caracteriza a la región Andina, en el caso de Ecuador Bolivia y Perú, y últimamente he empezado a considerar como una amenaza a su seguridad el desborde del Conflicto Armado en Colombia y los efectos conexos de las iniciativas emprendidas por el gobierno colombiano. Pero el conflicto en Colombia no solo constituye una problemática relevante para la agenda de seguridad brasileña, lo constituye también para los demás países de la región, de este modo Colombia se ha convertido en un incómodo vecino, situación que se agudiza en el actual contexto político latinoamericano donde el país es visto como el aliado incondicional de Estados Unidos en la región.

En resumen, la Cuenca Amazónica constituye una región de importancia estratégica, tanto por los recursos naturales como por su posición estratégica que comprende los confines de varios países latinoamericanos. A esto se suma una histórica ausencia estatal en la región que ha favorecido las actividades ilícitas por parte de agrupaciones de crimen organizado, las cuales en el marco de la globalización ha expandido el impacto y alcance de sus actividades. De este modo la región se caracteriza por su naturaleza transnacional, en la cual se entrecruzan y retroalimentan actores y dinámicas del orden local, regional y global.

3. Amenazas y percepciones de amenaza en la región Amazónica

⁵ *Ibíd.*, pp. 450.

3.1. Sobre el concepto de seguridad

En el marco de la confrontación este-oeste, se impuso un modelo de seguridad estado-céntrico, con un marcado énfasis en lo militar. La seguridad era entendida como la protección del Estado frente a la amenaza comunista, lo que desembocó en férreos esquemas de defensa, como el de la Doctrina de Seguridad Nacional, entendida como “una macroteoría militar del Estado y del funcionamiento de la sociedad, que explica la importancia de la “ocupación” de las instituciones estatales por parte de los militares”⁶.

En este período de la guerra fría se fue definiendo, de una parte una especie de distribución del mundo en áreas de influencia entre los dos campos emergentes y de otra, la idea de la amenaza global como producto de la confrontación global. En el caso de América Latina “era claro que formaba parte de la esfera de influencia norteamericana desde principio de siglo y también que ninguna guerra hegemónica iría a tener a América Latina como teatro, entendiendo por tal aquella que pudiera modificar con su resultado la estructura de poder mundial”⁷

Bajo esta concepción de la seguridad fueron recortadas las libertades individuales, la represión fue usada como mecanismo para el control político y social y, con el apoyo de países como Estados Unidos, se dio vía libre para el ascenso de gobiernos autoritarios a lo largo de la región. De esta forma, la protección de los ciudadanos, de las personas, en sus diferentes dimensiones, pasó a ocupar un lugar marginal en la agenda política; el asunto de mayor importancia lo ocupaba la defensa del Estado, la contención a la amenaza comunista. “Esto dio lugar a la edificación de un esquema de seguridad dirigido a garantizar, en parte, la defensa política de la libertad, pero no la dimensión social, económica y humana del desarrollo sostenible”⁸.

⁶ Francisco Leal Buitrago, *La seguridad Nacional a la deriva*, Bogotá, Alfaomega, Cesó, Uniandes, FLACSO, 2002, p.1.

⁷ Rafael Pardo Rueda, “Nueva Seguridad para América Latina”, FESCOL-CEREC, Santafé de Bogotá, Mayo de 1999.

⁸ Mauricio Herdocia, *Desarrollo e Influencia del Modelo de Seguridad Democrática en Centroamérica* en Boletín Informativo Prisma, Año 1, Número 6, 2006, p. 2.

El fin de la Guerra Fría, dio paso a un replanteamiento de la concepción y modelo de seguridad, tanto en el ámbito interno de cada uno de los Estados, como a escala subregional. El acento militar y belicista que caracterizaba la concepción de la seguridad, dio paso a la formulación de enfoques alternativos y multidimensionales de la seguridad, que consideran aquellas amenazas no tradicionales, las cuales rebasan las respuestas de índole militar, y por su complejidad demandan nuevas formas de pensar la seguridad en las sociedades de inicios del siglo XXI. De allí el surgimiento de conceptos de seguridad tales como: seguridad humana, seguridad ciudadana, seguridad democrática, entre otros, los cuales son resultado de sendos ejercicios de discusión y concienciación de las diferentes dimensiones que comprometen la seguridad del individuo. Estas concepciones amplias de seguridad constituyen un avance importante para la democracia y la garantía de condiciones de vida dignas para los ciudadanos, sin embargo, como bien lo resalta César Montúfar frente a las concepciones amplias de seguridad no hay que caer en el error de *securitizar* todos los asuntos o cuestiones problemáticas. “El problema de la inflación conceptual de la seguridad es que tiende a *securitizar* todo y al hacerlo confunde lo que son las condiciones facilitantes de la inseguridad, como pueden ser la pobreza, la desigualdad social o la corrupción, con lo que son las amenazas a la seguridad propiamente dichas. Esta confusión diluye la posibilidad de dilucidar políticas precisas y acotadas para enfrentar amenazas”⁹.

3.2. Amenazas y percepciones de amenaza

En el caso del presente texto asumimos *la amenaza* como “una representación, una señal, una cierta disposición, gesto o manifestación percibida como el anuncio de una situación no deseada o de riesgo para la existencia de quien la percibe”¹⁰

La definición de lo que constituye una amenaza es un asunto objeto de disputa política y resultado de las diversas interacciones y asimetrías de poder, determinado en buena medida por el contexto externo y por los discursos imperantes. De esta manera, ciertos elementos o factores que no constituyen una amenaza real o inminente para alguna sociedad pueden ser

⁹Montúfar, César. Terrorismo y Seguridad Andino Brasileña en Agenda de Seguridad Andino Brasileña: Primeras aproximaciones. Cepik, Marco y Ramírez, Socorro, FES, IEPRI, Universidad Federal Rio Grande do Sul, Bogotá, 2004, pp. 396.

¹⁰ Mathias, Suzeley y Fazio, Ednéia. Nuevas amenazas y su impacto sobre las Fuerzas Armadas brasileñas en Revista Fuerzas Armadas y Sociedad, Año 18, no. 3-4, pp. 55.

considerados como tal por cuenta de las tendencias globales, presiones internacionales y discursos existentes.

Para el caso de la Amazonía encontramos amenazas de diversa índole, las cuales se retroalimentan en una relación donde algunas de estas amenazas potencian la emergencia y crecimiento de nuevas. Igualmente, se encuentra la adopción de discursos y definiciones de amenaza propias de otros contextos lo que lleva a la formulación e implementación de políticas inefectivas que en nada contribuyen a neutralizar las actuales y posibles amenazas. Cabe resaltar, el carácter *intermestico* de las amenazas en la zona, lo que implica que la respuesta a ellas debe ser de la misma naturaleza, a partir de un enfoque que tenga en cuenta el contexto global y las condiciones particulares de cada país y de una política que propugne por la cooperación en materia de seguridad.

Las amenazas en la zona son complejas y de naturaleza diversa, a saber:

Crimen trasnacional organizado: Tráfico de drogas ilícitas, precursores químicos, armas, municiones y explosivos.

El crimen transnacional constituye una de las amenazas más protuberantes en el Amazonas. Esto favorecido por las características de la región: una zona de frontera, con una débil presencia estatal que a la vez constituye una zona de paso y comunicación estratégica entre los diversos países de la región y que por ser una zona selvática permite realizar un sin número de movimientos y transacciones ilegales sin control de las autoridades, así como la presencia de criminales. De este modo, el crimen transnacional organizado especialmente ligado al narcotráfico y actividades conexas constituye una seria amenaza para el Amazonas.

"La criminalidad constituye un factor reordenador del espacio local, regulador de los procesos de acumulación y articulador de las relaciones de poder entre la esfera legal e ilegal pública y privada"¹¹. El narcotráfico es el eje de esta serie de actividades ilícitas, como lo son el tráfico de precursores químicos, la venta de armas, municiones y explosivos, el tráfico de personas y activos ilegales. Este problema no se restringe a los países productores (Colombia, Perú,

¹¹ BOBEA, Lilian. "Delincuencia internacional y flujos ilícitos: Su impacto en el Caribe", Democracia y seguridad en Iberoamericana. Los retos de la gobernabilidad. Instituto Gutiérrez Mellado, Madrid, 2006, Pp. 351.

Bolivia) sino que involucra a cada país de la región en los diferentes puntos de la cadena de producción y comercialización, desde su cultivo hasta el lavado de dinero producto del narcotráfico, mediante el sistema financiero. Sin embargo, un fenómeno que llama la atención es el hecho que zonas como Centroamérica y el Caribe y el Cono Sur ya no constituyen tan solo una zona de tránsito de las sustancias ilícitas, se encuentra el progresivo aumento del consumo de drogas y la gestación y consolidación de poderosos grupos y redes de crimen organizado ligadas a agrupaciones locales de crimen común como pandillas y maras, las cuales atentan contra la seguridad y la estabilidad de los estados, que de por sí se caracterizan por su debilidad y la incapacidad de respuesta a las demandas ciudadanas. Países como Brasil, México y Nicaragua evidencian el impacto de esta situación especialmente en los espacios urbanos. Como se puede ver, el narcotráfico es un fenómeno que atraviesa a los diversos países que conforman la región amazónica.

En este sentido cobra gran importancia el papel de los grupos armados ilegales colombianos, especialmente la guerrilla de las FARC y sus acciones tales como secuestro, extorsión y actividades vinculadas al tráfico de ilícitos, así como las consecuencias de la confrontación tales como el desplazamiento de, un cada vez mayor, número de la población. Los países vecinos ven con gran temor y reserva el conflicto armado colombiano, en la medida en que ha dejado de ser del ámbito exclusivamente interno para impactar a toda la región, no sólo por las acciones de los grupos ilegales y el narcotráfico en sí mismo, sino también por las políticas implementadas como respuesta a estas problemáticas, especialmente el papel de los Estados Unidos y la implementación del Plan Colombia. Aspectos de la política antinarcóticos colombiana como la erradicación de cultivos por aspersión, la mayor presencia de militares en la zona y la mayor participación de Estados Unidos ha traído consigo serios diferendos con los países de la región, por ejemplo, en el caso de Brasil, en el marco de su actual política exterior donde busca una mayor liderazgo regional y teniendo en cuenta que como parte de su política de defensa la Amazonía cobra cada vez mayor importancia, la presencia norteamericana es vista con gran recelo y se vislumbra el riesgo de que a través del políticas como el Plan

Colombia o la Iniciativa Regional Andina el país del norte pueda intervenir cada vez más en los asuntos relacionados con la Amazonía¹².

Tráfico ilícito de especies y recursos forestales de fauna y flora

Son diversos los factores que atentan contra la riqueza natural de la Amazonía, en este sentido no solo encontramos el tráfico de flora y fauna, también los proyectos de diversas compañías por expoliar los recursos de la región, afectando de manera grave el ecosistema y sin el más mínimo interés por generar procesos de desarrollo sustentable en pro de la región amazónica y sus habitantes. En la actualidad, la “biopiratería” gana espacios y dimensiones intercontinentales, convirtiéndose en una terrible amenaza para todas las áreas de biodiversidad, especialmente el espacio amazónico.

Pobreza, miseria y desigualdad

Como se señalaba anteriormente uno de los aspectos más problemáticos de la Amazonía es que además de constituir parte de las fronteras internacionales de cada uno de los países que comprenden la Cuenca Amazónica, también constituye fronteras internas, lugares donde el Estado históricamente a estado ausente y donde habitan grupos indígenas y colonos que no han sido involucrados de manera exitosa en el proyecto de Estado-Nación. De esta manera la pobreza y ausencia estatal que permita garantizar condiciones de vida digna para la población constituye una amenaza al bienestar de los ciudadanos y un potenciador de otro tipo de amenazas como la delincuencia y el crecimiento del narcotráfico.

Las posibles salidas a esta situación están articulada al devenir de las democracias en nuestra región y a la crisis que experimenta el modelo neoliberal. Por otro lado, es inquietante el

¹² “Colombia sigue siendo el principal foco de tensiones para actuación de Brasil en la región, pues el potencial impacto regional de un recrudecimiento de la guerra civil colombiana es significativo. El arsenal y las tropas de la FARC son comparables a los de un ejército regular. Efectos inmediatos de ese conflicto se podrán sentir en Venezuela y Perú por el desplazamiento del tráfico y por el movimiento de grupos guerrilleros. En Brasil, desde la ofensiva del gobierno colombiano contra la FARC a fines de 2002, ya fueron registrados algunos incidentes que involucraron acciones de guerrilleros en la frontera amazónica” Sennes, Ricardo, Onuki, Janinai y de Oliveira, Jorge. La política exterior brasileña y la seguridad hemisférica en Revista Fuerzas Armadas y Sociedad, Año 18, N° 3-4, pp. 3.

hecho de que la importancia de los conceptos amplios de seguridad, como la seguridad humana, estén siendo subsumidos bajo la lógica de *la lucha global contra el terrorismo*, lo cual deja de lado la lucha contra factores de amenaza reales para la zona como lo son la pobreza y la inequidad y permite la implementación de políticas que no son efectivas y que no contribuyen a neutralizar las amenazas que afronta la región amazónica.

En resumen, las amenazas de la región involucran aspectos locales y globales y son de naturaleza diversa, ligadas a los avatares de las democracias latinoamericanas y también a las transformaciones del escenario internacional, precisamente por estas características las respuestas no pueden ser unilaterales sino que deben corresponder a acciones conjuntas y coordinadas entre los países de la región a partir de consideraciones reales de lo que es el contexto y las problemáticas de la zona y no a discursos foráneos que no corresponden a la realidad de la región.

4. El sistema SIVAM/SIPAM

El Sistema de Protección de la Amazonía (SIPAM) implementado a través del Sistema de Vigilancia de Amazonia (SIVAM) fue proyectado para monitorear los 5,2 millones de kilómetros cuadrados de la Región Amazónica. La infraestructura del SIVAM consta de personal técnico y un conjunto de 25 radares (19 fijas y 6 móviles), 8 aviones (cinco de ellos con radares), 87 estaciones de recepción de imágenes satelitales, 200 plataformas de recolección de datos y centenares de otros equipos que permiten la adquisición de datos, los que reciben el tratamiento correspondiente en el SIPAM para luego ser difundidos y visualizados en forma de imágenes, mapas, previsiones y otras informaciones, pudiendo ser asociados de manera temática de acuerdo a las necesidades particulares y operacionales de cada usuario. El sistema comanda 19 unidades de vigilancia, 7 unidades de telecomunicaciones, 6 unidades de vigilancia y telecomunicaciones, y 25 estaciones de radar. Funciona a partir de una red primaria de información. La red secundaria está conformada por las estaciones de radar (estaciones satélites, sistemas de telecomunicaciones, radar meteorológico, etc.). Finalmente una red terciaria alberga las estaciones menores en áreas remotas. En el aspecto de protección, el sistema contempla que la Fuerza Aérea brasileña utilice 25 turbohélices Super Tucano, de 5 a 8 aviones radar con capacidad para sensoramiento

y seguimiento terrestre. Por su parte el Ejército aporta al sistema 3 mil soldados en alerta permanente, con lanchas y helicópteros. La Marina aporta 1,100 hombres, navíos de patrullaje y grupos de apoyo a poblaciones ribereñas. Según el Ministerio de Defensa del Brasil, la detección de aviones que invadan su territorio es ejecutada en tiempo real gracias a los recursos electrónicos del SIVAM, permitiendo acciones de respuesta rápida¹³. La implementación del programa produjo un amplio debate doméstico e internacional, tanto por su doble carácter civil-militar, como por el hecho de producir informaciones sensibles para todos los países de la región. Esas mismas razones tornaron la licitación de ese proyecto en una disputa internacional acérrima por parte de los países interesados en suministrar la tecnología y los equipos, en particular EE.UU. y Francia, e indirectamente, mantener la presencia en el desarrollo estratégico de la región.

Brasil ha manifestado su disposición de compartir la experiencia con los demás países de la Cuenca, de modo tal que esto constituye una buena alternativa de integración e instrumento para la lucha contra amenazas comunes.

5. Cooperación e integración en torno al Eje Amazónico

La integración y cooperación en torno al eje amazónico al igual que los procesos de integración regionales está atravesado por las dificultades que implica la heterogeneidad y fragmentación política de los países de la zona, lo cual impide el establecimiento de agendas conjuntas en torno a los temas de seguridad y defensa. No hay aún consensos maduros en torno a las prioridades estratégicas a nivel regional. Sin embargo para el caso de la región Amazónica resalta como un avance en este proceso el Tratado de Cooperación Amazónica que se firmó en Brasilia el 3 de julio de 1978 y contó con la participación de Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela, Guyana y Surinam. Años después fue creada en 1998 la organización Tratado de Cooperación Amazónica (OCTA), “dotada de personalidad jurídica y de competencias para celebrar acuerdos con las partes contratantes, con Estados no miembros

¹³ Sistema SIVAM en

<http://www.rree.gob.pe/portal/enlaces.nsf/0/b1f5494d8b97038305256e6a0079477f?OpenDocument>.

y con otras organizaciones internacionales”¹⁴, sin embargo, el dinamismo del Tratado de la OCTA han sido precarios.

El campo de acción de estas dos instituciones se articula en los siguientes ejes: ambiental, indígena, salud, ciencia y tecnología, comercio y transporte, telecomunicaciones, turismo, educación y cooperación universitaria y estructura de la organización, recientemente fue incluido el eje seguridad y defensa. No obstante, a pesar de las reuniones presidenciales, ministeriales y de los Consejos de Cooperación Amazónica aún no hay iniciativas de gran envergadura que se hayan llevado a cabo de manera conjunta, de modo tal que la mayoría de los proyectos se desarrollan de manera bilateral entre los países andinos y Brasil.

Conclusiones

La Amazonía es una región estratégica para nuestra región, sin embargo el potencial de recursos es proporcional a la serie de amenazas que actualmente enfrenta. Por esta razón es necesario que los gobiernos de la Cuenca amazónica deben dar la importancia que el tema merece y dejar de ver la región como un territorio aislado. En este sentido es de importancia capital la puesta en marcha de iniciativas conjuntas con el objetivo de proteger esta zona y mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

¹⁴ Ramírez, Socorro. Op cit.