

Asociacionismo y nuevas formas de articulación de la sociedad civil: el caso de las redes de organizaciones civiles en Baja California.

José Ascensión Moreno Mena.

Cita:

José Ascensión Moreno Mena (2007). *Asociacionismo y nuevas formas de articulación de la sociedad civil: el caso de las redes de organizaciones civiles en Baja California*. XXVI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Asociación Latinoamericana de Sociología, Guadalajara.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-066/1626>

Autores: Dr. José A. Moreno Mena IIS_UABC
y M. C. Rosa Maria Avendaño Millán, Facultad de Ciencias Humanas
Correos: jmoreno@uabc.mx
rosyaven@hotmail.com

Título: “Asociacionismo y nuevas formas de articulación de la sociedad civil”: el caso de las redes de organizaciones civiles en Baja California”

Resumen:

En el trabajo se presenta un breve análisis sobre los procesos de asociacionismo que se vienen presentando en el mundo y cómo se expresa ese fenómeno en nuestro país. Se describen las características de las principales redes de organizaciones civiles en un estado de la frontera norte: Baja California; y a partir estudios de casos, se analizan los procesos de incidencia en las políticas públicas locales y los marcos legislativos locales. Se concluye que la incidencia de la mayoría de las redes de Baja California llega a niveles muy incipientes, como la identificación-formulación y puesta en la agenda de algunos problemas públicos y que solamente en algunos casos las redes han logrado participar en todas las fase de la política publica lo cual crea retos muy grandes por lograr.

Introducción

Entre los procesos que ha potenciado la actual globalización se encuentran nuevas formas de asociacionismo como las organizaciones civiles y sus redes. Nuestro país no se queda al margen de este tipo de procesos, actualmente se han identificado mas de diez mil organizaciones civiles y dos mil redes en el ámbito nacional. Lo mismo se presenta en algunos estados de la República Mexicana , tal es el caso de Baja California, donde existen más de seiscientas organizaciones civiles.

En este trabajo se presenta un breve análisis sobre los procesos de asociacionismo que se vienen presentando en el mundo y cómo se expresa ese fenómeno en nuestro país. Se describen las características de las principales redes de organizaciones civiles en un estado de la frontera norte: Baja California; y a partir estudios de casos, se analizan los procesos de incidencia en las políticas públicas locales y los marcos legislativos locales.

La globalidad y nuevas formas de asociacionismo

La globalidad ha puesto en la agenda de la discusión, la participación de nuevos actores sociales en los asuntos públicos. Ya no es patrimonio exclusivo de los partidos políticos y los actores tradicionales. Ahora se incorporan nuevas voces que claman participación, no sólo en el diseño, sino en la implementación de políticas públicas. Uno de esos actores está representado por las organizaciones civiles, que día con día se organizan en redes temáticas, locales, nacionales e internacionales. Esto ya lo han venido advirtiendo sociólogos tan connotados como Ulrich Beck (1998), este autor sostiene, que dentro de la globalización, en sentido amplio y no sólo en la visión reduccionista de su dimensión económica, se abre un vasto campo para la acción colectiva, fuera de los límites territoriales, que puede permitir nuevos pactos sociales tendientes a contrarrestar el excesivo peso del mercado y sus efectos, así como aminorar los riesgos. Las organizaciones de ciudadanos y las organizaciones civiles, según la visión de este pensador, tienden a ser cada vez más importantes en este cometido por su capacidad de registrar los elementos del riesgo, no en vano surgen las demandas por los derechos humanos, donde lo más importante es que estas demandas ya no son locales sino globales¹.

En una línea similar también se encuentra el pensador alemán Claus Offe (1994), quien destaca en sus investigaciones, la emergencia de la sociedad civil y la aparición de las organizaciones civiles, así como su participación en la esfera política. No menos importante resulta el papel destacado que Giddens le da a las ONGs en su propuesta de “la Tercera Vía”.

Pero ¿por qué se presenta esa emergencia de la sociedad civil en el mundo?

Claus Offe (1994) la explica de la siguiente manera: él sostiene la presencia de una degradación mundial de la representación política, así como una tendencia autoritaria en el seno de los partidos políticos, la cual lleva a crear oligarquías políticas que generan lealtades poco críticas; sin embargo, a la par, también están surgiendo en el seno de la sociedad civil alternativas a los problemas sociales, basadas en la solidaridad, la paz y la seguridad ecológica. Claus Offe sugiere comenzar a hablar de un segundo ámbito o circuito de la política, donde se desenvuelven los movimientos y las organizaciones de la

¹ Aquí el autor se está refiriendo a los movimientos civiles internacionales que un día el entonces presidente de México Ernesto Zedillo estigmatizara como “Globalifóbicos” y que en la actualidad son conocidos como “altermundistas”.

sociedad civil (Arditi, 2004), es decir un espacio que no corresponde a los partidos políticos que sólo buscan el poder.

En el mismo tenor, el sociólogo alemán Ulrich Beck (1998:27) llegará un poco más allá que su compatriota Offe. Al analizar la sociedad contemporánea, Beck advierte cómo los efectos de la individualización en las estructuras trae situaciones que acentúan la incertidumbre del individuo en lo que él denomina “sociedad del riesgo”. El individualismo emergente no sólo actúa en el plano personal, sino también en el conjunto de las instituciones, de ahí la crisis en los valores, la inestabilidad conyugal, el escepticismo, la marginación, los problemas de legitimación de los partidos y la crisis de los sindicatos, así como de los viejos movimientos sociales.

Es precisamente éste, uno de los mayores aportes de Beck al identificar el surgimiento de lo que él llama la “subpolítica”, la cual tiene su origen en las experiencias cotidianas pero que invocan una legitimidad más allá de las soberanías nacionales. Sin embargo, esta “subpolítica” también atraviesa la gestión de los Estados, donde se forman tecnocracias que toman decisiones, basadas en las recetas de las organizaciones multilaterales, por encima de los actores políticos, poniendo en riesgo la estabilidad de los gobiernos (Beck, 1998).

A lo anterior habría que agregar el aporte de sociólogos como Castells o Ronfeldt en torno a las explicaciones de la explosión de la sociedad civil, porque introducen el análisis metodológico de las *redes*, lo que da pie para observar las distintas articulaciones que las organizaciones civiles establecen entre sí.

En resumen, la emergencia de nuevos tipos de asociacionismos responde a múltiples causas entre ellas “a) las transformaciones registradas a partir de los años noventa en las relaciones entre el Estado y la sociedad civil, que dieron un papel protagónico a las organizaciones en el desarrollo social y en la construcción de la ciudadanía; b) la consolidación y profundización de las democracias en el continente, los procesos de descentralización, así como las redefiniciones del papel del Estado (benefactor) en materia de formulación de políticas públicas e implementación de programas sociales; c) los lineamientos de los organismos multilaterales (Banco Mundial, BID, etcétera), que promueven una mayor participación de las organizaciones ciudadanas en el diseño, ejecución y control de las políticas públicas locales; d) la crisis de los movimientos sociales

tradicionales y el desencanto de los partidos políticos, que ya no responden a las demandas de sus bases.” bajo este contexto, el marco institucional en que se dan las relaciones de las organizaciones civiles con los gobiernos en los países de América Latina se ha ampliado, y se han multiplicado los espacios para la participación en procesos de consulta, decisión, gestión, control e incidencia en las políticas públicas. Esto ha propiciado la necesidad de que las organizaciones civiles se articulen en redes y coaliciones, inaugurando así nuevas relaciones horizontales de colaboración y participación voluntarias. De esta forma, a las organizaciones civiles, se les ha facilitado potenciar sus acciones y presentarse como interlocutores “fuertes” ante el Estado para lograr sus demandas; asimismo fortalecerse y obtener recursos.

En el caso específico de nuestro país, las redes han destacado en la vida nacional en varios ámbitos como los siguientes; 1) en relación con los cambios sociopolíticos, específicamente con el proceso de democratización de la vida político-electoral; 2) en la lucha por los derechos humanos, y 3) en relación con el proceso de pacificación del conflicto en Chiapas, 4) la creación de marcos normativos, 5) la conformación de contrapesos ciudadanos para una mayor transparencia de los asuntos públicos, 6) la rendición de cuentas, 7) los informes alternativos, y finalmente 8) la búsqueda de la participación en los distintos niveles de las políticas públicas.

Las redes de organizaciones civiles en Baja California

Al igual que los procesos de articulación que se han presentado en el ámbito mundial y nacional, también las organizaciones civiles de Baja California han construido redes; sin embargo, son relativamente pocas las que han logrado consolidarse en el tiempo. Actualmente se tienen identificadas 13 redes en el estado, conformadas por 15 organizaciones cada una como promedio y agrupan a un tercio de todas las organizaciones civiles (cuadro anexo 1), lo cual significaría que aparentemente siete de cada diez organizaciones no están articuladas en redes²; aunque algunas organizaciones civiles sí tienen vínculos con otras similares en el país y en la región.

² Actualmente hay más de 650 organizaciones civiles en Baja California, destacando las de carácter asistencial-filantrópicas.

La construcción de redes en la región ha sido un proceso reciente e infructuoso, que data de menos de diez años y a veces ha seguido dinámicas diferentes a las del centro del país, sobre todo por las condiciones socioeconómicas de la región que fijan problemáticas que se convierten en prioridades distintas a las del resto de la República, como la cuestión migratoria y el medio ambiente. Esto puede explicar la escasa presencia de grupos prodemocráticos y de derechos humanos que en el interior del país, sí son protagónicos.

Con base en los datos empíricos obtenidos en la investigación, se pueden distinguir algunos elementos comunes que configuran una idea a nivel general de las redes: son organismos relativamente pequeños y de reciente formación donde el trabajo voluntario es uno de los principales activos, pues con menores recursos y libres de la exagerada burocracia gubernamental, llevan a cabo acciones encaminadas a los sectores más desprotegidos; la virtud de contar con una gran gama de voluntarios permite optimizar recursos.

Existe un alto porcentaje de miembros de las redes cuentan con estudios superiores, aunque por tipo de redes, hay algunas que concentran gran cantidad de miembros con alto nivel escolar, mientras que otras apenas cuentan con algún profesionalista en sus filas.

Hay organizaciones civiles que han preferido prescindir de un registro legal, incluso cuando se analizan a las redes, la mitad sigue funcionando sin una formalización jurídica, lo cual para ellas no representa un obstáculo, ni es un elemento que influya en la duración ni mucho menos en su eficacia y presencia social.

Sobre la planeación, es indicativo el aspecto de los recursos y la capacitación de los grupos, que a pesar de tener un alto nivel de profesionistas en sus filas, desdeñan el aspecto de las investigaciones sobre la realidad para orientar su trabajo; a pesar de que algunos grupos recurren a esas prácticas, en realidad son pocas las organizaciones que lo hacen, pues la mayoría prefieren realizar las actividades basadas en las experiencias previas o, como lo afirma un autor “definiendo un carácter empírico y pragmático en el núcleo central de su orientación” (Ruiz, 1999). Sólo hay una red que recurre a sistematizar y a publicar datos que le sirvan para desarrollar su trabajo cotidiano, sin embargo, éste es un caso excepcional entre las redes. En este mismo aspecto, el hecho de que seis de cada diez organismos no cuenten con un presupuesto constante que les permita hacer una programación de sus actividades por años, puede ser un indicativo de su poca capacidad

financiera. Esto se constata cuando observamos que sólo la cuarta parte de las organizaciones sobrevive con alguna fuente de financiamiento, mientras que la mayoría tiene que realizar “malabares” para conseguir recursos. Esta situación, que denota la débil situación financiera y la posible vulnerabilidad por la que pasa la gran mayoría de las organizaciones, paradójicamente les da mayor libertad de acción al no depender de un sólo proveedor. Los resultados sobre las fuentes de financiamiento también desmitifican la versión de que las organizaciones civiles sobreviven sólo de los recursos aportados por sus miembros, pues, como se pudo comprobar, sólo un pequeño segmento se puede dar ese lujo, la mayoría están obligadas a diversificar sus fuentes de ingreso.

Otro aspecto que llama la atención es la toma de decisiones, pues a pesar de que la mitad de las organizaciones manifiesta en este punto una forma colectiva (ya sea en asamblea o en conjunto con la comunidad) lo cual nos pudiera parecer un gran avance, cuando se realizan cruces de variables no siempre se establecen relaciones lógicas al respecto. De pronto encontramos organizaciones que son sumamente tradicionales en la toma de decisiones pero en otros rubros, como la evaluación, sí consultan a su gente siéndoles funcional trabajar así. Íntimamente relacionado con lo anterior, está la presentación al público de sus acciones o resultados; aquí llama la atención el hecho de que un 40% de las organizaciones civiles agrupadas en redes no difunde por ningún medio sus actividades, lo que va en contra del espíritu de rendición de cuentas. Con lo anterior podemos adelantar que no debemos de idealizar a las organizaciones civiles como el ejemplo de la democracia pura, puesto que algunas son organizaciones pragmáticas que recurren a distintas prácticas que se acercan a los ideales democráticos, pero otras siguen conservando el autoritarismo contra el que dicen luchar.

Asimismo preocupa el hecho de la falta de claridad en las organizaciones sobre la definición de su trabajo, y no sabemos si es un problema conceptual o falta de conciencia de sí mismos como organismos, o simplemente que no les preocupa tratar de definir lo que hacen sino realizar sus actividades de manera pragmática.

A pesar de la fuerte interacción que existe entre las organizaciones bajacalifornianas con la comunidad del otro lado de la frontera, son muy pocas las redes que se asumen como binacionales (en nuestro estudio sólo la ambientalista). Esto es entendible en el caso de los organismos en lo particular, pues no quieren perder su independencia; pero en el caso de

las redes es distinto, ya que éstas mantienen más articulación con redes nacionales e internacionales que con las del otro lado, esto debido tal vez a que las problemáticas a atender son diferentes en ambos lados de la frontera, o porque no han encontrado los mecanismos suficientes para establecer lazos más estrechos y duraderos, o simplemente no han tenido necesidad de buscar una articulación.

Por otra parte, existen evidencias claras de la participación de las organizaciones civiles en el ámbito público del estado y del potencial que tienen las redes para incidir en diversos aspectos del desarrollo social en Baja California.

La participación de las redes de Baja California en el ámbito público

Partiendo de la hipótesis de trabajo que sostiene que el nivel de incidencia de la mayoría de las redes de Baja California llega a niveles muy incipientes, es decir a la identificación-formulación y puesta en la agenda de algunos problemas públicos, se construyó una matriz con indicadores de las fases de las políticas públicas, donde se analizaron 12 estudios de caso sobre la acción colectiva de redes bajacalifornianas.³

Al analizar los estudios de casos nos encontramos con varios aspectos interesantes, se constata que hay una importante variedad de acciones de las redes de organizaciones civiles que les han permitido tener presencia e incidir en el ámbito público; se observan distintos niveles de incidencia de las redes; casi todas logran escalar las primeras fases de la política pública, es decir, la identificación del problema, su formulación y el diseño (cuadro anexo número 2.1); pocas logran participar en la ejecución de las políticas públicas; y finalmente la gran mayoría no hace seguimiento de las demandas que enarbola; es decir, al obtener el logro, abandonan la lucha y se refugian en sus actividades cotidianas en una especie de *internismo* Aunque hay que mencionar el uso eficiente de mecanismos de influencias.

Se observa también una carencia de metodología respecto a la formulación del problema y de las estrategias para ponerlos en la agenda de discusión, así como en el proceso de gestión.

En el cuadro anexo 2.2, se observó que la importancia de la acción colectiva y de la movilización social, siendo local, fue mucho más allá de esto, para convertirse en

³ Aunque es pertinente aclarar que no necesariamente fueron las encuestadas.

diplomacia ciudadana. La acción colectiva no se limita simplemente a una reacción social frente a una agresión, sino que puede ser el inicio de un proceso cíclico que instaure una dinámica de desarrollo basado en la iniciativa local y en la movilización de recursos endógenos y exógenos.

Consideraciones finales:

En el estudio, las redes que más influencia han logrado, son las que se enfrentaron al Estado de una manera continua, como las que trabajan con migrantes porque pudieron mantener sus problemas o temas en la agenda de discusión en forma permanente, y aprovechando determinadas coyunturas se convirtieron en prioritarios, tanto para el sector gubernamental como para la propia comunidad; asimismo las redes de mujeres, pues tienen demandas permanentes que constantemente ponen en la agenda de discusión; finalmente también las redes de rehabilitación de personas con problemas de drogadicción y alcoholismo, porque mantienen “cautivos” a miles de usuarios que en la calle constituyen un grave problema para el sector público y la comunidad.

En cuanto a las redes de impacto medio, tenemos a las ambientalistas ya que sus demandas no son atendidas por el grueso de la población en forma inmediata, ni ven en ella aspectos prioritarios; solamente sectores de la clase media ilustrada son conscientes de sus demandas y las apoyan. El impacto es percibido de manera coyuntural y sólo cuando hay amenazas de contaminación, pero es más factible que pueda medirse a largo plazo, en el nivel de la conciencia alcanzada.

Finalmente entre las redes con un impacto menor están las comunitarias y las que atienden a los menores; éstas desarrollan su trabajo de una manera discreta, sin conflictos permanentes con el Estado, y raras veces aparecen en los medios de comunicación. El impacto de su trabajo, al igual que el de los ambientalistas, se ve reflejado a largo plazo.

Esto indica que el surgimiento y desarrollo de las redes en Baja California todavía es incipiente, por lo que aun hay mucho que hacer. A pesar de ser “punta de lanza” en algunos procesos legislativos a nivel nacional, la realidad es que no ha logrado penetrar en la conciencia de algunos de los miembros de las organizaciones civiles la necesidad de pasar a un estadio superior de organización. Uno de los aspectos que puede ayudar a explicar lo anterior es el hecho de que son pocas las organizaciones que rebasan el papel de

asistencialitas. Y aquí habría que considerar que los espacios para la participación ciudadana, y en especial para las organizaciones civiles, a pesar de la alternancia partidista son todavía reducidos. Parte del problema es que no hay marcos jurídicos que propicien dicha participación, como tampoco hay la suficiente experiencia de las organizaciones civiles en ese aspecto.

Bibliografía

- Arditi, Benjamín.(2004) “Trayectoria y potencial político de la idea de sociedad civil” *Revista mexicana de sociología*, año 66, número 1, enero-marzo, UNAM, México D.F,
- Castells, Manuel (1999). La era de la información. Economía, sociedad y cultura. La sociedad Red. Tomo I. Siglo XXI Editores. México.
- Beck, Ulrich (1998). *¿Qué es la globalización? Falacias del globalismo, respuestas a la globalización*. Paidós. Barcelona España.
- Beck, Ulrich, 1990. “La democracia inacabada, una replica alemana a la tesis de Francis Fukuyama”, Revista *Iztapalapa*, no 21, Revista de Ciencias y humanidades, año 10, 1990, UAM.
- Giddens, Anthony (1999). *La tercera Vía. La renovación de la socialdemocracia*. Taurus, México.
- Ronfeldt David (1998) América del norte en la era de las redes ciudadanas: Estado , sociedad y seguridad en, Sergio Aguayo Quezada “Las Seguridades México-Estados Unidos”, ed. Colegio de México,pp.320.
- Offe, Claus (1992) *Partidos políticos y nuevos movimientos sociales*, Editorial Sistema, Madrid.

CUADRO ANEXOS

Cuadro anexo 1. Redes de organizaciones civiles en Baja California

RED	Objeto de atención	Cobertura	
*Red de Mujeres de la Península de Baja California	Mujeres en general	Estatal	5 grupos
*Coalición Pro Defensa del Migrante	Migrantes indocumentados	Tijuana y Mexicali	6 grupos
*Comité Coordinador de Centros de Rehabilitación y Reintegración de Adicciones	Personas con problemas de drogadicción y alcoholismo	Estatal	45 grupos
*Asociación de Centros de Rehabilitación de Mexicali	Personas con problemas de drogadicción y alcoholismo	Mexicali	11 grupos
*Alianza para la protección de la niñez	Niños en situación de calle	Tijuana	18 grupos
La red orgullo	Homosexuales y lesbianas	Mexicali	8 grupos
Red de Unidad de Tratamiento de Adicciones en Baja California (RUTA)	Personas con problemas de drogadicción y Alcoholismo	Tijuana	Se desconoce
RETA	Personas con problemas de drogadicción y alcoholismo	Tijuana	Se desconoce
*Red de centros de apoyo a los migrantes de pastoral social (RCAMPS)	Migrantes indocumentados	Mexicali	4 grupos
*Red Promoción Acción para el Servicio (PAS)	Comunidades marginadas	Tijuana y Mexicali	18 grupos
*Consejo de Educación Ambiental de las Californias	Medio ambiente fronterizo y educación ambiental	Baja California, Baja California Sur y California, EUA.	30 grupos
Los Californios	La cultura	Tijuana	14 grupos
Coalición de grupos a favor de la familia	Los valores de la familia en general.	Estatal	17 grupos

Fuente: Moreno Mena José A. Proyecto: las ONGs y su incidencia pública en Baja California, IIS-UABC, 2005.

Cuadro anexo 2. Casos de incidencia pública de las redes en Baja California

Fuente: Moreno Mena José A. Proyecto: las ONGs y su incidencia pública en Baja California, IIS-UABC, 2005.

REDES	Política pública o legislativa propuesta	Dimensión y fases de la política pública en la que se participó	Estrategias	Mecanismos de influencia	Logros o resultados	Debilidades
Frente Amplio de Apoyo a los Migrantes	Atención integral a los migrantes	Construcción del problema público. Incorporación del problema en la agenda. Formulación de una política pública. Implementación de la política	Alianzas con otros actores: no gubernamentales y gubernamentales. Posicionamiento adecuado ante la comunidad. Buscar la legitimidad y la institucionalización.	Presentación de propuestas alternativas de políticas. Uso eficiente de los medios. Uso de mecanismos innovadores.	Medidas de apoyo emergente. Que el Estado entrara a la solución del problema en forma corresponsable	La estructura orgánica temporal. Falta de continuidad. Poca influencia del contexto político.
Coalición Pro Defensa del Migrante	Programa Estatal de apoyo al Migrante	Construcción del problema público. Incorporación del problema en la agenda. Formulación de una política pública. Implementación de la política	Alianzas con otros actores: no gubernamentales y gubernamentales. Elaboración de instrumentos de política públicas	La participación en consejos. Denuncias constantes. Presentación de propuestas alternativas de políticas. Uso de los medios.	Participación corresponsable en la aplicación de políticas. Desarrollar las propuestas de políticas públicas.	Limitaciones en la capacidad de gestión de recursos. Dependencia de recursos públicos para operar.
Comité Coordinador de Centros de Rehabilitación y Reintegración de Adicciones Cocquera	Ley de reintegración social de personas con problemas de drogadicción y alcoholismo para el Estado de Baja California 1995	Construcción del problema público. Incorporación del problema en la agenda. Participación en la discusión sobre la iniciativa de ley.	Alianzas con otras redes y otros actores, en este caso diputados. Posicionamiento ante la comunidad. Capacitación	Participación en Copladem. Cabildeo con diputados.	Se logra la aprobación de las leyes	La poca preparación académica. Nulo seguimiento al logro.
Asociación de Centros de Rehabilitación de Mexicali (ACRM)	Ley del impuesto sobre Alcoholes. Se lucha por incluir la participación de los grupos de la sociedad civil en la ley.	Incorporación del problema en la agenda. Participación en la discusión sobre la iniciativa de ley.	Alianzas con otras redes. Posicionamiento ante la comunidad. Cambio de imagen	Participación en Copladem y mesas de consenso. La presión pública mediante manifestaciones.	Se logra la inclusión de la participación de la sociedad civil en el consejo consultivo.	No se realiza seguimiento. Poca capacidad para defender las propuestas. Imagen

						negativa.
--	--	--	--	--	--	-----------

Fuente: Proyecto: las ONGs y su incidencia pública en Baja California, IIS-UABC, 2005.

REDES	Política pública o legislación	Dimensión y fases de la política pública	Estrategias	Mecanismos de influencia	Logros	Debilidades
Red de Mujeres de la Península de Baja California (Rempbc)	La iniciativa del Instituto de la Mujer	Construcción del problema público. Incorporación del problema en la agenda. Formulación de una política pública.	Alianzas con actores gubernamentales: diputados. La confrontación pública. Acción moderada.	Cabildeo, participación en consejos. El uso de los medios. Uso de cartas y desplegados	Se aprobó pero con muchas limitaciones jurídicas.	Apostarle todo al cabildeo. Poca capacidad para influir en las decisiones del instituto.
Frente Ciudadano de Apoyo a Paulina	Justicia en el caso Paulina, indemnización a Paulina y castigo a los funcionarios públicos.	Construcción del problema público. Incorporación del problema en la agenda.	Alianza con otras redes nacionales y actores civiles. Uso de los medios. Uso de los medios legales.	Presión pública en los medios. Las demandas legales. Uso de la metodología <i>Advocacy</i>	Poner en la agenda nacional el problema. Sanción moral a funcionarios. Solución parcial a las demandas	Poca claridad en los objetivos. Estructura orgánica temporal. Tema controversial. Poca comunicación interna.
Concierto de Organismos no Gubernamentales	Equidad en la asignación de los fondos de coinversión	Construcción del problema público. Impulsan la necesidad de la equidad en la asignación de recursos públicos. Incorporación del problema en la agenda.	Alianzas con otras redes. Cabildeo con otros actores gubernamentales influyentes.	Presentación de propuestas alternativas. Confrontación con la autoridad gubernamental	Se logra el reparto de manera equitativa por esa ocasión	La red fue coyuntural y resuelto el problema se diluyó. No hubo seguimiento

Fuente: Proyecto: las ONGs y su incidencia pública en Baja California, IIS-UABC, 2005.

Cuadro anexo 2.2. Casos de incidencia pública de las redes en Baja California

REDES	Política pública o legislación	Dimensión y fases de la política pública	Estrategias	Mecanismos de influencia	Logros o resultados	Debilidades
Coalición de grupos ambientalistas de Baja California	Reforma a la Ley del Medio Ambiente de Baja California	Construcción del problema público. Incorporación del problema en la agenda. Formulación de una propuesta. Participación en la discusión.	Alianzas con otros sectores. Alianzas con diputados. Incorporación a las mesas de consenso	Cabildeo. Participación en consejos. Presentación de propuestas alternativas	Se logró la nueva ley pero con muchas limitaciones Se cedió en muchos puntos iniciales.	Poca difusión externa. Poca influencia en el contexto político. Poca capacidad para defender la propuesta. Poca capacidad de presión y articulación con otros actores
Amas de Casa de Playas	El movimiento contra la instalación de empresas contaminantes en playas de Tijuana	Construcción del problema público. Incorporación del problema en la agenda.	Capacitación con académicos. Difusión del problema Alianzas con otros sectores.	Uso de los medios. Movilizaciones . Denuncias públicas Bloqueos.	Se logró parar la operación de la empresa en forma definitiva.	Poca preparación de los líderes. Estructura orgánica coyuntural.
Colectivo Chilpancingo	La limpieza de los residuos de la empresa maquiladora metales y derivados	Construcción del problema público. Incorporación del problema en la agenda. Formulación de una política pública. Implementación de la política. Seguimiento.	Formalizarse. Articularse con redes binacionales. Capacitar a la comunidad y responsabilizarla para su propia solución. Articularse con otros actores sociales.	La denuncia, difusión, la educación y capacitación.	Se obligó al Estado a intervenir, para la limpieza de la empresa	Poca influencia del medio político externo.

Fuente: Proyecto: las ONGs y su incidencia pública en Baja California, IIS-UABC, 2005.

CURRÍCULO DE LOS AUTORES

RESUMEN DE CURRÍCULO

José Ascención Moreno Mena

Dr. en Ciencias Sociales por el Colegio de la Frontera Norte, Tijuana, México. Maestría en Desarrollo Rural por la Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco, México.

Licenciado en Sociología por la Universidad Autónoma de Baja California. Mexicali, B.C., México.

Investigador de tiempo completo del IIS-UABC

Miembro del SNI nivel I, Perfil PROMEP.

Coautor de los libros: *La esperanza truncada* (2006). *Menores deportados por la Garita Mexicali-Caléxico*. 2da. ed., Editorial Albergue del Desierto, Centro de Reintegración Familiar de Menores Migrantes A.C. México., pp. 85, 500 ejemplares

Las mujeres en la migración (2006). Editorial Albergue del Desierto, Centro de Reintegración Familiar de Menores Migrantes A.C. México., pp. 170, 1000 ejemplares.

De artículos relacionados con el tema:

Moreno Mena, José A. y Arballo Meza Rosa Amelia (2006) "**Filantropía Transfronteriza Mexicali-Valle de Mexicali**" Revista Universitaria de la UABC, Abril-junio vol. 54, No.4, pp-2-9, México, revista científica de divulgación.

Moreno Mena, José A. y Alonso, Guadalupe.(2005) "**Organizaciones No Gubernamentales en Mexicali y el Valle Imperial: un acercamiento a sus características e interacciones**". En Quintero Nuñez Margarito , et.al, *Desarrollo y Medio Ambiente de la región Fronteriza México-Estados Unidos*, UABC, Miguel Ángel Porrúa Volumen: 1, pp. 449-466, capítulo de libro científico arbitrado

Moreno Mena, Jose A. and Alonso, Guadalupe (2004) "**Nongovernmental Organizations in the Mexicali and Imperial Valleys: An Approach to their Characteristics and Interactions**" Capítulo de libro de divulgación arbitrado, en Collins, K., Ganster, P., Mason, C., Sánchez López, E., Quintero-Nuñez, M., *Imperial-Mexicali Valleys: Development and Environment of the U.S. Mexican Border Region*. San Diego State, University, pp. 399-413, capítulo de libro científico arbitrado.

Moreno Mena, José A. y Arballo Meza Rosa Amelia (2003) "**Experiencias en políticas públicas de las ONGs**" en Baja California Estudios Fronterizos No. 12, Vol 6, Julio-diciembre, Nueva época, UABC, pp. 73-103, México. Revista científica arbitrada.

Moreno Mena, José Ascención (2001). "**El largo y sinuoso camino de la Ley de Fomento a las actividades de Bienestar y Desarrollo Social en Baja California**". Cuadernos de reforma del estado y transición Política, vol. 1, número 2, septiembre.

Rosa María Avendaño Millán

Maestría en Desarrollo Regional con especialidad en políticas públicas por el COLEF

Lic. En Comunicación por la UABC

Diplomado en Derechos Humanos por la UABC.

Profesora en la Facultad de Ciencias Humanas de la UABC

- y Avendaño Millán Rosa María. -(2002.), **“Vicisitudes del cruce migratorio de las mujeres migrantes deportadas por Baja California”**. Revista Semillero de Ideas, Año 10 Numero 40 octubre-diciembre, (48-53) Divulgación.

-y Avendaño Millán Rosa María (2002). **“Circunstancias previas de la migración de las mujeres migrantes deportadas por Baja California”**. Revista Semillero de Ideas, Año 10, número 37, enero-marzo,. (3-9) Divulgación.

Avendaño Millán, Rosa María, Moreno Mena, José Ascención y Priego Mendoza, Enrique (2000). **"Las ONG's en la Frontera Baja California -California: Un acercamiento a la diplomacia Ciudadana"**. Revista del IIS-UABC, Estudios Fronterizos, Número 1, mayo.

- y Avendaño Millán, Rosa María (1997). **"El papel mediador de las organizaciones no gubernamentales en la capacitación y educación popular en México"**. En Evaluación Programática y Educacional en el Sector Público. CIDI, OEA, New York, EUA pp.221-226, libro internacional arbitrado.