

XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires, 2009.

# **La economía solidaria y el socialismo del siglo XXI en la alternativa bolivariana. Apuntes para un debate.**

Maribel Aponte García.

Cita:

Maribel Aponte García (2009). *La economía solidaria y el socialismo del siglo XXI en la alternativa bolivariana. Apuntes para un debate. XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. VIII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Asociación Latinoamericana de Sociología, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-062/1419>

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

# **La economía solidaria y el socialismo del siglo XXI en la alternativa bolivariana<sup>i</sup>**

## **Apuntes para un debate**

**Maribel Aponte García, Ph.D.**

*Catedrática del Programa Doctoral en Negocios Internacionales*

*Investigadora del Centro de Investigaciones Sociales*

*Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras*

*apontemaribel@hotmail.com*

*maponte3@coqui.net*

### **Introducción**

El objetivo de este trabajo es considerar la conceptualización de la economía solidaria en la Alternativa Bolivariana Para Nuestra América. Se aborda el ALBA desde la perspectiva de socioeconomía de la solidaridad y del desarrollo endógeno con inclusión. Se consideran algunas tensiones conceptuales al interior de la economía de la solidaridad y al interior de la conceptualización de economía solidaria ubicada en un proceso de economía socialista del siglo XXI.

---

<sup>i</sup> Proyecto desarrollado bajo la Beca-Premio de CLACSO Pensamiento Crítico-Asdi 2007-2008, que incluye un libro con video a ser publicado por CLACSO.

El trabajo se divide en tres secciones. La primera define brevemente cinco perspectivas teóricas desde donde abordar la economía solidaria y problematiza brevemente algunos de los problemas conceptuales de estas definiciones u abordajes. La segunda esquematiza algunos elementos de la economía solidaria en el ALBA. La tercera, a modo de conclusión, plantea algunas interrogantes en torno a la economía solidaria y el socialismo.

## **1. Conceptos Relevantes y Perspectivas Teóricas en el Abordaje de la Economía Solidaria**

En términos generales, la economía solidaria es un modo distinto de hacer economía que por sus características propias consideramos conforma alternativas al modelo capitalista y al sector público estatal. El concepto de economía solidaria se maneja desde diferentes perspectivas: socioeconomía de la solidaridad, tercer sector, economía social, desarrollo endógeno con inclusión social, y ecología social. Dentro de la perspectiva de la economía solidaria, América Latina cuenta con importantes exponentes, entre los que se destacan Pablo Guerra, Luis Razeto, José Luis Coraggio, entre otros. De hecho, vale mencionar que en su libro, Guerra (2002) plantea que es Razeto el que acuña el término de economía solidaria en los años ochenta.

El concepto de socioeconomía solidaria distingue las cuatro partes de un acto económico (producción, consumo, distribución, y acumulación) e identifica los procesos y características de la economía solidaria para cada uno de éstos (Guerra 2002: 18-20).

Los distintos campos teóricos o de literatura abordan algunos de estos cuatro componentes de diferentes formas. Identifican los procesos y características de la economía solidaria para cada uno de éstos componentes.

En la perspectiva de socioeconomía solidaria, la producción solidaria debe tener presente el factor de cooperación (llamado factor C por Razeto). El consumo debe caracterizarse por la prevalencia del elemento comunitario sobre el individual y por una forma de consumir

que se apoye en una cultura diferente a la predominante. La distribución debe caracterizarse por mercados solidarios y relaciones de reciprocidad que permitan mayor integración social. Además, se debe reconocer la acumulación como la cuarta parte de un acto económico. Estos componentes se conjugan para generar una vida cotidiana diferente enmarcada en una economía solidaria.

Dentro de la perspectiva que identifica economía solidaria con el tercer sector, que es la que prevalece en los Estados Unidos, el tercer sector está conformado primordialmente por las organizaciones sin fines de lucro. En esta conceptualización de tercer sector hay dos problemas básicos. El primero es que el componente de las organizaciones sin fines de lucro excluye al sector privado cuando en realidad muchas organizaciones sin fines de lucro son en sí privadas. El segundo problema es que excluye el sector estatal, pero muchas de estas organizaciones dependen de fondos públicos o son públicas.

La tercera perspectiva define economía solidaria en términos de economía social. Esta perspectiva prevalece más fuertemente en Europa y asume distintas formas en ese continente así como en Japón. Incluye empresas semi-públicas, cooperativas, asociaciones, el sector comunitario, y las empresas de gestión participativa. Por ejemplo, en Inglaterra, el gobierno define el tercer sector como las organizaciones no-gubernamentales que se guían por los valores y que reinvierten su excedente (i.e. acumulación) para fines sociales, ambientales o culturales. Esto incluye las organizaciones voluntarias y comunitarias, las organizaciones caritativas, las empresas sociales, las cooperativas, asociaciones de vivienda, y grupos comunitarios y voluntarios.

(ver <http://www.communities.gov.uk/communities/thirdsector/>).

La perspectiva de desarrollo endógeno con inclusión social mira la economía solidaria desde la perspectiva de desarrollo desde adentro con inclusión social y lo contrasta con las características del otro tipo de desarrollo que se llama desarrollo exógeno o desarrollo desde afuera. El desarrollo endógeno se distingue del crecimiento endógeno porque plantea una visión social, histórica y cultural de los procesos. Aunque no necesariamente aborda explícitamente la economía solidaria como concepto, sí incorpora las

contribuciones teóricas que analizaron formas alternas de producción y desarrollo industrial en distintos territorios, regiones<sup>ii</sup> y momentos históricos.<sup>iii</sup> En conjunto, estos trabajos contribuyen abordajes desde adentro que vinculan los conceptos de desarrollo regional multi-sectorial con los de historia sociocultural y procesos de transformación espacial. A estos aportes luego se suma la perspectiva de la sustentabilidad de la vida cotidiana y del ambiente, así como la de inclusión social. La perspectiva de inclusión social surge en parte de la frustración con las políticas de desarrollo desde afuera de los años ochenta y de los resultados del libre comercio de los noventa porque ambos procesos recrudecieron la pobreza y la exclusión social.

La quinta perspectiva es la de la ecología social. Uno de los exponentes importantes es Murray Bookchin. La ecología social busca restituir la armonía de la relación entre la sociedad y la naturaleza, creando una sociedad ecológica. Los conceptos de autogestión, ayuda mutua y comunidad sin estado se articulan en torno a una teoría política marcada por la democracia directa, la municipalización y la confederación (Bookchin 2007: 13). El espacio del movimiento ecológico es la comunidad: el vecindario, el pueblo, y el municipio (Bookchin 2007: 56). La ecología social busca generar cambios a través de municipios que conjuntamente ganen/obtengan los derechos para la autogestión y gerencia mediante redes de consejos confederados, a los cuales los pueblos y las ciudades enviarían a sus delegados para implantar la toma de decisiones democrática directamente.

En este trabajo abordamos la economía solidaria desde la perspectivas de socioeconomía de la solidaridad y la del desarrollo endógeno con inclusión social. Lo que proponemos en nuestra presentación es que exploremos cómo la diversidad de formas al interior del modelo del ALBA, que se presenta en la próxima sección, generan actividades relevantes para la constitución de una economía solidaria.

---

<sup>ii</sup> Ejemplos de estos aportes por región son Europa (Pyke and Sengenberger 1992; Criscuolo 2001; Cainelli y Zoboli 2004), Asia (Ohno 1988), el Caribe (Aponte García 2006) y América Latina (Lara et al. 2005).

<sup>iii</sup> En términos generales el surgimiento de esta literatura se vincula con el trabajo de Piore y Sabel (1984) que plantearon que no había una lógica tecnológicamente determinista en la producción e hicieron un estudio histórico de formas alternativas de producción en Europa.

## **2.Elementos de la economía solidaria en el ALBA y contextualización de éstos en los debates y/o problematización conceptual teórica**

Venezuela ha jugado un rol clave en el desarrollo de una política alternativa de comercio internacional y de integración regional para la región, conocida como la Alternativa Bolivariana Para los Pueblos de Nuestra América. El término ALBA fue ideado por Hugo Chávez durante la Cumbre de las Américas en Québec en el 2001. El ALBA nace como reacción al Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) propuesta por el gobierno norteamericano.

El ALBA es un modelo de desarrollo económico regional. Incorpora componentes de inversión, comercio, y educación, pero estos elementos se articulan alrededor de empresas locales y regionales con complementariedades y necesidades en mente, en vez de alrededor de empresas extranjeras y producción para la exportación.

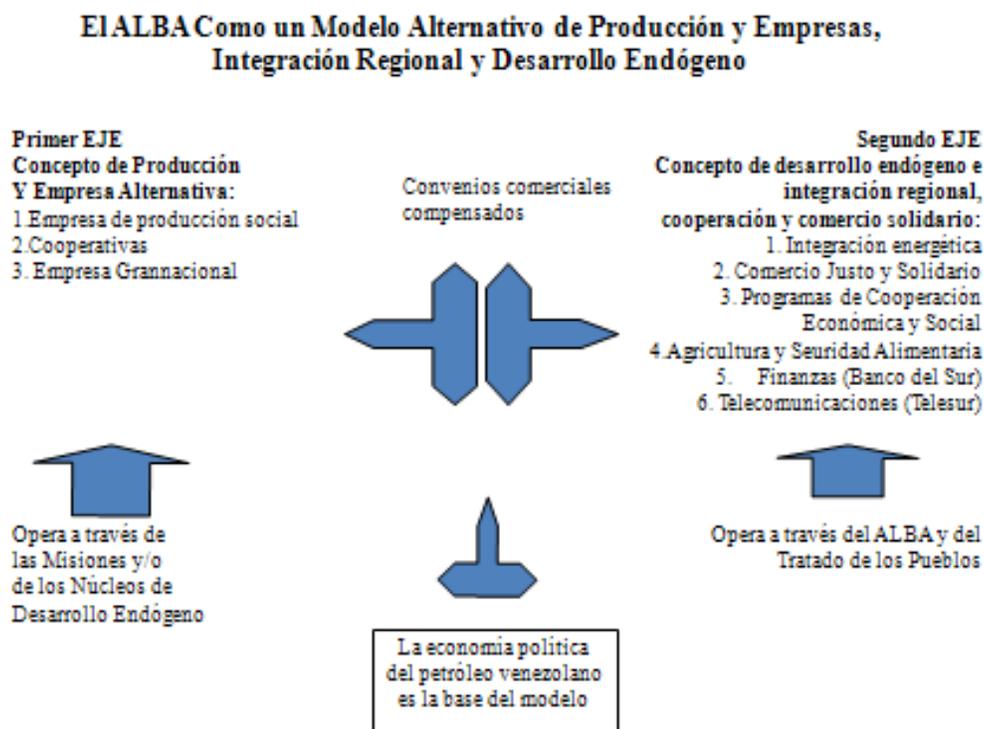
Este proceso ha generado más de una decena de acuerdos de integración entre 2005 y 2008. El primer acuerdo se suscribió entre Cuba y Venezuela en el 2005. Bolivia se unió al ALBA en el 2006, Nicaragua en el 2007, Dominica y Honduras en el 2008, San Vicente y las Granadinas en el 2009 y Ecuador en junio del 2009. Aunque estos ocho países constituyen el núcleo del ALBA, dentro de la iniciativa se han suscrito también acuerdos entre Venezuela y otros países. La integración regional de éstos últimos se articula en torno a diferentes áreas, aunque prevalecen los acuerdos en torno a la Energía.

### *2.a. El Modelo*

El ALBA es un modelo que gira en torno a dos ejes fundamentales que la riqueza del petróleo venezolano posibilita. Según ilustra el Cuadro 1, el primer eje es el de conceptos de producción y empresa alternativa. Dentro de esta conceptualización incluyo formas

empresariales emergentes tales como las empresas de producción social<sup>iv</sup>, las cooperativas, y las empresas grannacionales (empresas mixtas estatales con capital proveniente de países miembros del ALBA). Los elementos constitutivos de la estrategia de desarrollo endógeno con inclusión social se implantan a través de las Misiones<sup>v</sup> y de los Núcleos<sup>vi</sup> de desarrollo endógeno.

### Cuadro 1. El Modelo del ALBA



<sup>iv</sup> Las Empresas de Producción Social (EPS) son, según Chávez, “aquellas entidades dedicadas a la producción de bienes o servicios en las cuales el trabajo tiene significado propio, no alienado y auténtico, donde no existe discriminación social en el trabajo, donde la distribución del excedente responde a la autosustentabilidad de la empresa” (Chávez 31.01.2006, citado en Díaz, Benito 2006. Economía Social y Desarrollo Endógeno: 17, encontrado en [www.venezuelanalysis.com](http://www.venezuelanalysis.com)).

<sup>v</sup> Las Misiones son “estrategias masivas orientadas a garantizar los derechos fundamentales a la población, con énfasis en los sectores más excluidos”.

<sup>vi</sup> Los núcleos de desarrollo endógeno son: “iniciativas productivas que emergen del interior de un territorio, sector económico o empresa, para aprovechar las capacidades, potencialidades y habilidades propias, con el fin de desarrollar proyectos económicos, sociales, ambientales, territoriales y tecnológicos, que permitan edificar una economía más humana, para una nueva vida económica del país” ([www.pdvsa.com](http://www.pdvsa.com)). En Venezuela existen veinte y tres núcleos de desarrollo endógeno. Estos están clasificados por eje territorial.

El segundo eje es el de los conceptos de integración regional, cooperación y comercio solidario. Entre éstos se incluyen: 1. Integración Energética; 2. Comercio Justo y Solidario; 3. Programas de Cooperación Económica y Social; 4. Agricultura y Seguridad Alimentaria; 5. Desarrollo Productivo e Industrial Multisectorial; 6. Finanzas (Banco del ALBA y Banco del Sur); y 7. Telecomunicaciones (Telesur). El ALBA y el Tratado de los Pueblos son los procesos a través del cual se implantan los elementos constitutivos de la estrategia de integración regional y comercio solidario.

La riqueza y la economía política del petróleo posibilitan el funcionamiento de los ejes dentro del modelo. Petróleos de Venezuela, Sociedad Anónima (PDVSA), considerada una de las translatinas más importantes del mundo, es la base sobre la cual descansa el ALBA y la financiación (por lo menos parcialmente) de las Misiones y los Núcleos de Desarrollo Endógeno.

El ALBA supone también un proyecto de desarrollo endógeno nacional (S.A. Gobierno Revolucionario de la República Bolivariana 2005) y regional con inclusión social que ha generado procesos de cambio significativos dentro del país.

Para comenzar a conceptualizar la economía solidaria en el ALBA, me propongo presentar algunos elementos de la socioeconomía de la solidaridad y del desarrollo endógeno bajo cada una de las cinco categorías mencionadas arriba.

### ***2.b. Producción y empresas***

En el ALBA hay tres categorías relevantes en la articulación de producción y empresas solidarias. La primera categoría es la de las cooperativas, que usualmente se clasifica como parte de la economía solidaria bajo los diferentes abordajes y cuyo crecimiento en Venezuela ha sido vertiginoso, habiéndose creado miles de cooperativas a partir del 2004.

La segunda categoría es las de las empresas grannacionales. Las empresas grannacionales, categoría que se introduce en el ALBA en el 2008, son una iniciativa de producción

regional articulada a base de las empresas estatales mixtas con capital de los países miembros del ALBA. Esta categoría, por un lado, puede conceptuarse como solidaria si se define en términos de los objetivos sociales. También si se define en términos de la concreción de un llamado a alternativas de política pública específicas enfocadas en promover la economía solidaria.

Sin embargo, su conceptualización es problemática si se aborda desde la perspectiva de que la economía solidaria es aquella que representa una alternativa a los modelos estatistas y capitalistas. Claro que en este caso, habría que problematizar si lo ‘estatista alternativo’ tiene un espacio dentro de una conceptualización de economía solidaria. La relevancia de estas interrogantes no puede subestimarse ya que el rol de estas empresas puede llegar a ser importante en la consecución de un desarrollo endógeno regional con inclusión social.

La tercera categoría es la de las empresas de producción social vinculadas a un modelo socialista. Esta categorización genera controversias. De un lado, porque su promoción desde el Estado dificulta su definición como economía solidaria. De otro lado, porque obliga a plantearnos los puntos de encuentro entre la teorización de la economía solidaria y el socialismo del siglo XXI.

En el Nuevo Plan Nacional de Venezuela 2007-2013, se define el modelo productivo socialista como uno que estará conformado básicamente por las empresas de producción social, aunque persistirán empresas del Estado y empresas capitalistas privadas (Plan Nacional 2008: 45-46).

### ***2.c. Consumo y Mercados: el Comercio Solidario y la Misión Mercal***

En el ámbito de consumo y mercados, destaco el comercio solidario y la Misión Mercal. La integración regional alternativa opera a través de los acuerdos del ALBA y del Tratado de los Pueblos para promover un comercio solidario. El ALBA procura aplicar principios de

comercio justo y solidario, entre los cuales se destacan tres: la No reciprocidad, el Comercio compensado (con intercambios de productos) y el Trato diferenciado.

La no reciprocidad establece que un país no está obligado a reciprocitar o conceder los mismos términos de intercambio comercial a un integrante del ALBA. En este sentido, Bolivia le paga a Cuba con productos, pero no está obligada a conceder los mismos términos a Cuba.

El comercio compensado, tal vez el aspecto más novedoso y solidario en el ámbito de comercio en el ALBA, se estructura en torno a los Convenios Comerciales Compensados (CCC). Mediante los CCC, cada república propone acciones propias donde expone lo que necesita y lo que otorga. Los convenios compensan bienes y servicios según las necesidades y capacidades de cada cual. En el caso de Cuba, la isla recibe petróleo a precios y términos preferenciales y parte del pago es el servicio de los médicos en la Misión Barrio Adentro; el ofrecimiento de becas de estudio a venezolanos y/o el servicio médico que venezolanos reciben en Cuba.<sup>vii</sup> Muchas veces, las Misiones son el vehículo a través del cual se llevan a cabo las “compensaciones en servicios” de los CCC. De igual forma, Dominica puede pagar hasta un 40% de su factura de petróleo, con guineos.

El principio de trato diferenciado establece que se pueden considerar las condiciones sociales y económicas de los países al articular las medidas de comercio solidario que le aplicarán. Por ejemplo, en el caso de Haití, aunque este país caribeño no es formalmente un miembro del ALBA, se le ofrecen los mismos términos favorables en cuanto a financiación de la factura petrolera, que se le ofrece a los países miembros del ALBA.

La Misión Mercal nace en Venezuela pero luego genera iniciativas a nivel regional. Su objetivo es asegurar la sustentabilidad y la seguridad alimentaria. Abarca las áreas de consumo, mercadeo, y distribución. “Tiene como misión efectuar el mercadeo y

---

<sup>vii</sup> •Fuente: Cuba, Venezuela, Bolivia Agreement of application, 29th April, 2006, pg , encontrado en <http://www.alternativabolivariana.org>3

comercialización, permanente, al mayor y al detal de productos alimenticios y otros productos de primera necesidad, manteniendo la calidad, los bajos precios y el fácil acceso, para mantener abastecida a la población venezolana y muy especialmente a la de escasos recursos económicos, incorporando al grupo familiar, a las pequeñas empresas y a las cooperativas organizadas, mediante puntos de comercios fijo y móviles; para garantizar la seguridad alimentaria. El organismo promotor de esta misión es el Ministerio de Agricultura y Tierras. La Misión Mercal cuenta con los siguientes programas: Casa de Alimentación, Suplemento Nutricional, Red Mercal, Centros de Acopio. Módulos: Mercal Tipo I, Supermercado, Bodegas Mercal, bodegas móviles y megamercados a cielo abierto.”  
<http://www.misionmercal.gov.ve>

Al interior del ALBA, se han creado iniciativas para llevar el concepto de MERCAL a Cuba. A partir del 2008, enmarcado en el programa Alba Alimentos, se crean además iniciativas para coordinar proyectos agropecuarios en los países miembros.<sup>viii</sup>

## ***2.d. Vida cotidiana***

El ALBA y el desarrollo endógeno en Venezuela han contribuido a mejorar la vida cotidiana de muchas personas en el país y la región. Entre los logros que han aportado a esta transformación se destacan: la creación de más de veinte núcleos de desarrollo endógeno; el crecimiento de cooperativas; la creación de veinte Misiones como estrategias para implantar la inclusión social en diversas áreas (desde lo ambiental hasta la educación); logros significativos en la educación ya declarándose Venezuela como el segundo (después de Cuba) territorio libre de analfabetismo en América Latina; y logros significativos en salud (planteándose la Misión Milagro la operación oftálmica de decenas de miles de personas). Esta mejoría se ha reflejado además en precios favorables en la energía y gasolina, una mejor vida y trabajo contextualizadas en un economía solidaria. En

---

<sup>viii</sup> Agencia Bolivariana de Noticias. 2009. URL ALBA y Petrocaribe Afianzan Lazos en Pro de la Soberanía Alimentaria. [WWW documento].  
<http://www.alternativabolivariana.org/modules.php?name=News&file=article&sid=3988> Distribución y Acumulación

educación, 70,000 estudiantes se educan en áreas de salud, ya se han alfabetizado 2,000,000 de personas. Cuba ofrece becas anuales de estudio: 2,000 a venezolanos, 5,000 a bolivianos, y 175 a dominiqueños. En salud, 30,000 doctores cubanos prestan servicios gratuitos, se han movilizado 600 especialistas médicos a Bolivia, y más de 600,000 personas se han operado de la vista en forma gratuita.<sup>ix</sup>

### *2.e. Distribución y Acumulación*

El ALBA constituye una propuesta más allá de las limitaciones del Nuevo Regionalismo. Plantea el rescate de la fuga de capital a base de la reestructuración de PDVSA y la renacionalización del petróleo. Como concepto alternativo al regionalismo abierto o la integración hacia afuera articulada en torno a las grandes empresas extranjeras, plantea la acumulación a base de la complementariedad productiva articulada en torno a la inversión regional de empresas mixtas estatales y la infraestructura física y social regional.

En el ALBA se establecen unos conceptos que van más allá del abordaje tradicional en la literatura de integración regional y desarrollo. El comercio y la inversión se abordan desde el desarrollo endógeno sostenible, la inclusión social y la participación efectiva del Estado. La inclusión social privilegia la solidaridad en los proyectos de educación, salud y vivienda que benefician a los pobres tanto a nivel de Venezuela como de la región. La infraestructura se trabaja desde un Desarrollo Integrado de las Comunicaciones y el Transporte. La integración energética, tanto en petróleo como en gas, se maneja desde una perspectiva regional, a precios y términos favorables, y se llevan a cabo avances en inversiones importantes. La financiación alternativa del desarrollo se estructura en torno al Banco del ALBA y el Banco del Sur. Finalmente, la Cultura y las alternativas mediáticas se articulan incidiendo e incursionando en iniciativas regionales como TeleSur y lanzando ambiciosas iniciativas satelitales con el apoyo de China.

---

<sup>ix</sup> Fuente: Elaboración propia a partir de documentos en <http://www.alternativabolivarian.org>; Girvan (2008) para datos de Dominica.

El ALBA plantea los convenios comerciales y el financiamiento compensatorio como componentes/mecanismos del comercio justo. De esta manera, las asimetrías y las necesidades especiales de cada país pueden manejarse desde acuerdos de comercio exterior no-recíprocos que permiten establecer un trato diferenciado de acuerdo al desarrollo y tamaño de cada país. La inclusión social se estructura en torno a y privilegia el ámbito de la economía de la vida cotidiana; comida, educación, salud, y vivienda.

### ***3. Economía Solidaria y Socialismo del Siglo XXI: A Modo de Conclusión***

El ALBA plantea nuevos puntos de encuentro entre la economía solidaria y el socialismo del siglo XXI. Entiendo que es posible considerar las empresas de producción social, los núcleos de desarrollo, y las Misiones como procesos sociales e institucionales emergentes bajo una economía solidaria y socialista. Entiendo además que ¿

Entiendo que uno de los mayores retos que tiene la economía solidaria en estos momentos es abordar las siguientes interrogantes: Si la economía solidaria arguye la necesidad de una política pública hacia la economía solidaria, ¿qué rol confiere al Estado? ¿Posibilita el proceso de acumulación-desarrollo endógeno regional con inclusión social la conformación de una economía solidaria que impacte las necesidades sociales y que promueva una políticas públicas hacia esa economía? ¿Quién define los parámetros de lo que es válido y no válido como economía solidaria en el nuevo mapa político de América Latina?

## Referencias

- Bookchin, Murray. 2007. Social Ecology and Communalism. Oakland, California: AK Press.
- Girvan, Norman. 2008. ALBA, PetroCaribe and Caricom: Issues in a New Dynamic, Found at
- •<http://www.normangirvan.info/alba-and-the-caribbean/>
- Guerra, Pablo A. 2002. Socioeconomía de la Solidaridad. Montevideo: Editorial Nordan Comunidad.
- Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. 2008. LÍNEAS GENERALES DEL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA NACIÓN 2007-2013. Caracas: Publicaciones MINCI.
- Razeto, Luis. 1996. Los Caminos de la Economía de Solidaridad. Buenos Aires: Editorial Lumen-Humanitas.