

VI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 2004.

# **La Red de Barrios: Un modo alternativo de gestión social y de empleo.**

Héctor Angélico, María Inés García Crocco.

Cita:

Héctor Angélico, María Inés García Crocco (2004). *La Red de Barrios: Un modo alternativo de gestión social y de empleo. VI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-045/603>

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

## **La Red de Barrios: Un modo alternativo de gestión social y de empleo.**

Héctor Angélico\*, María Inés García Crocco\*\*.

### **Origen y Desarrollo:**

La Red de Barrios es una Asociación civil que articula, desde sus orígenes en 1997, la fragmentación de intereses en torno a la problemática de vivienda que se presenta en distintos barrios. Podemos decir, que es el resultado de la acción colectiva generada por un grupo de propietarios que reclaman por la forma en que se implementaron las Políticas Públicas establecidas por la Comisión Municipal de la Vivienda<sup>1</sup>. Frente a las fallas infraestructurales y la imposibilidad de acceder a la adquisición de las viviendas; el reclamo se generaliza; la Red de Barrios, por lo tanto, se propone adquirir representación canalizando las demandas y promoviendo estrategias para la resolución del conflicto. Los barrios que conforman la Red desde sus orígenes son: La Fuente, Rivadavia II, Barrio Illía en el Bajo Flores; Samoré, Copello, y Savio en Lugano, La Boca; Villa Luro; Villa 31 bis en Retiro – estas poblaciones conformadas en su mayoría por sectores

---

\* Director de la carrera Relaciones de Trabajo. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Buenos Aires. CEIL-PIETTE.

\*\* participa como pasante en formación en Investigación Social.

<sup>1</sup> La Comisión Municipal de la Vivienda. Entidad gubernamental que promueve Políticas Públicas Habitacionales en función de las necesidades y demandas. El reclamo que presenta la Red de Barrios ante la CMV, se suscita por la imposibilidad de pagar las elevadas cuotas estipuladas para la adquisición de las viviendas y por las fallas infraestructurales que presentaban.

pobres-. La Red para los barrios que la integran es el lugar de pertenencia y gestión ante las problemáticas sociales.

Producto de la articulación de los nodos preexistentes de Bajo Flores, Retiro y Lugano, la Red de Barrios incorpora en sus estrategias de acción las problemáticas sociales para promover, generar y gestionar políticas sociales que den respuesta a la creciente crisis social que emerge en su territorio. De esta forma la Red de Barrios comenzará a intermediar ante las autoridades para obtener planes sociales que posibiliten el acceso de personas carenciadas a un mínimo de satisfacción de necesidades, a través de las oportunidades y generación de empleo. A su vez, junto con la problemática, ya mencionada, relacionada con la vivienda, la situación social crítica, se vincula con problemas alimentarios de la población; con la necesidad de asistencia a los más carenciados para su escolaridad, para el cuidado de niños, que bajo distintas formas, comienzan a emerger en los barrios. La inserción territorial de la Red de Barrios se va construyendo mediante el establecimiento de relaciones con actores sociales de influencia barrial<sup>2</sup>. De este modo, la Red de Barrios, amplía su accionar; se consolida a través de los espacios en que interviene con la intención de dar respuesta, además de otras necesidades sociales, sobre todo, al alto índice de desocupación que se genera en ese período.

La Red de Barrios<sup>3</sup>, como Organización intermediaria ante las autoridades gubernamentales, da origen a nuevas formas de procesos de trabajo, impulsando múltiples iniciativas frente a la exclusión y la dificultad de una pronta reinserción en

---

<sup>2</sup> Mantiene una articulación con otras organizaciones locales representantes de demandas sociales, para la persecución de intereses comunes y otras Organizaciones socio-políticas.

el mercado laboral formal que se hace presente e insoslayable. Así, es el comienzo de la gestión, asesoramiento y apoyo a los Emprendimientos productivos<sup>4</sup>. Cabe señalar dos rasgos distintivos de los proyectos productivos: por un lado, la re-socialización, a través de la capacitación, de los integrantes de estas nuevas formas de procesos de trabajo, al impulsar un firme compromiso con la actividad, para garantizar su viabilidad y asegurar, así, la generación de trabajo comunitario<sup>5</sup>. Por otro lado, la generación de empleo directo, a través de la ejecución de las políticas públicas al momento de proponer los microemprendimientos que presenta la Red de Barrios. En la elaboración conjunta de propuestas de empleo participan distintos actores, como por ejemplo, organizaciones vecinales, asociaciones civiles, vecinos del lugar y, el Estado, por medio del otorgamiento de planes sociales.

La Red de Barrios, es el resultado de la cohesión social impulsada en función de las acciones colectivas referentes a la problemática de la vivienda, y, el grado de asociatividad logrado con 700 miembros.

Entre las acciones con las que innova y gestiona la Red de Barrios se crea el Centro Cultural y Social “Aníbal Ferreyro” que desde sus orígenes se constituye en centro de irradiación de políticas sociales. Por un lado, desde el Centro Cultural y Social se trasmite a los nodos de los otros barrios estrategias y políticas socioculturales; por otro lado, junto con las acciones sociales y culturales, la

---

<sup>3</sup> La Red de Barrios articula sus políticas y estrategias entre los representantes barriales que la integran y con la FEES (Federación de Emprendimientos de Economía social).

<sup>4</sup> Los Emprendimientos Productivos son apoyados desde la política de Estado proporcionando un mínimo de ingresos a través del Plan para Emprendimientos Productivos y el Plan Manos a la Obra.

<sup>5</sup> La iniciativa y la coordinación de proyectos de emprendimientos productivos busca ser potenciada con la participación en la Federación de Emprendimientos de Economía Solidaria (FEES) a través de la cual canalizan sus demandas al gobierno y participan en la discusión sobre políticas socio-económicas junto a funcionarios de los distintos niveles del Estado.

participación pública de la comunidad influye y permite expandir dichas políticas ampliando su radio territorial, y convirtiéndose en un espacio de referencia. Es en el nodo de Villa Luro, en dónde las problemáticas emergentes y el compromiso social de sus representantes, dará origen a este Centro Cultural y Social, con la intención de sostener, desde allí, políticas sociales y culturales que se transformen en herramientas para paliar las necesidades sociales y laborales. De este modo, rápidamente en el transcurso de un año y medio se desarrolló el proceso de implantación y consolidación territorial en el barrio. Es decir, el Centro Cultural y Social adquiere significación y relevancia al establecerse como epicentro de gestión y decisión de la Red de Barrios. El grado de implicancia de la Red de Barrios con la generación de empleo se refleja en la creación de actividades sociales y culturales; destacándose por la coordinación de los emprendimientos económicos, que desde el nodo de Villa Luro, se promueven en el marco de la Economía Social y Solidaria.

### **Detección de oportunidades y conformación de proyectos:**

Las iniciativas elaboradas y puestas en marcha, en este caso por la Red de Barrios, tienen la singularidad de caracterizarse, entre otras, por la detección de los emergentes de mercado. Esta detección se realiza siguiendo los conocimientos obtenidos a través de personas que han tenido experiencia en diversos rubros; y sondeos basados en averiguaciones y especulaciones propias de los integrantes del emprendimiento o de sus representantes. De esta forma, la

localización de la necesidad emergente es uno de los factores que impulsan la gestión para la iniciación de un emprendimiento y permite cierta planificación del mismo. Esta es una particularidad que revierte otras formas de gestión de proyectos en dónde la producción se realiza sin conocer las posibilidades de su ubicación en el mercado.

Otra característica constitutiva de las iniciativas en materia de emprendimientos productivos es la obtención de la financiación necesaria para lograr un grado de viabilidad. Esta financiación se logra en mayor proporción de los planes que provienen de las Políticas Públicas implementadas tanto desde el ámbito Nacional, como el Plan Manos a la Obra; y desde el ámbito del Gobierno de la Ciudad, como el Plan Autoempleo luego, Plan Microemprendimientos. Las donaciones de materias primas son propias de los emprendimientos productivos. Por otra parte, los fondos propios, producto estos de la asociación a la Red de Barrios<sup>6</sup> y del arancelamiento de los servicios<sup>7</sup> que se pretenden ofrecer a la comunidad. Las formas predominantes de financiación de los emprendimientos pueden caracterizarse en tres modos: provenientes de políticas públicas; de donaciones; y los fondos propios. En relación con los emprendimientos productivos podemos mencionar, un rasgo distintivo en las formas de adquirir financiación, y es que, esta ocurre en diferentes etapas del proyecto de acuerdo a su modalidad de trabajo; como también, en relación con lo que producen u ofrecen.

---

<sup>6</sup> Desde sus comienzos la Red de barrios cuenta con 700 asociados; la cuota mensual es de \$1.-

<sup>7</sup> Estos aranceles oscilan entre \$10 y \$20 mensuales. Los trabajadores cuenta propistas reciben el 70% de la totalidad de los aranceles cobrados por la actividad; el 30% restante es contribución al Centro Cultural Y Social para gastos ordinarios de mantenimiento de infraestructura, o para afrontar otras necesidades.

Una Instancia de financiación y de construcción de proyectos innovadora es la Unidad Asociativa Integral<sup>8</sup>. La misma es, sin duda, un hecho de significativa innovación social; que se propone optimizar los resultados de la comercialización de la producción; como también, otorgar mayor sustentabilidad a los emprendimientos; e introducir componentes cooperativos entre las unidades productivas. La comercialización de los productos derivados de los proyectos, es uno de los obstáculos que hubo que considerar, debido a la dificultad que implica la inserción en la esfera del mercado. Surge así la necesidad de garantizar una viabilidad en las iniciativas propuestas a partir de la realización de una previa detección de los mercados emergentes, y así, posibilitar que las mismas contengan una proyección. Al confluir y relacionar los emprendimientos en este mismo espacio se constituye en una instancia integradora de los diversos proyectos productivos. Al desempeñarse bajo los criterios de igualdad y equidad, la creación de la Unidad Asociativa Integral RDB, generó un considerable impacto en las unidades de producción y en la esfera del mercado de los mismos. La Red de Barrios a través de la Unidad Asociativa Integral construye una instancia que la relaciona, representándola comercialmente, con el mercado. A partir que la comercialización de los productos se realiza a través de la misma; el excedente que se obtiene se distribuye periódicamente y de manera proporcional a la intervención en la producción. Por otra parte, cabe señalar que, como consecuencia de la comercialización de la producción, el excedente que se genera

---

<sup>8</sup> La "Unidad Asociativa Integral RDB" tiene una doble función: por un lado, la administración de los bienes que se producen y, por otra parte, detectar nuevos mercados emergentes dónde vender lo producido por los emprendimientos.

y que es propio de cada unidad productiva regresa conforme al producto que se elabora.

Dentro de la esfera del mercado, también, la Unidad Asociativa Integral, se propone establecer la relación de los distintos emprendimientos con los sujetos del mercado, con la finalidad de generar a su vez allí, un sentido solidario. De este modo, la referencia a la modalidad en que estos productos son elaborados, favorece la inserción de los mismos, a partir de dar a conocer el proyecto que los fabrica, la gestión social que los impulsa; además de su resguardada calidad en el producto. En este sentido, además de la calidad del producto y su precio, la inclusión en el mercado se potencia, al darse a conocer como producción de un emprendimiento socio-productivo comunitario.

### **Generación y Modalidades de Empleo:**

Las capacidades y saberes de los sujetos dentro de la lógica del trabajo comunitario, y al momento de resolver las características y la rama de actividad de los emprendimientos que se impulsarán, son relevantes. Es así como se construyen modalidades de empleo, las cuales, se establecen de acuerdo a las cualidades de los sujetos dentro de los procesos de trabajo que integran. De esta manera la adquisición de estos saberes y el desarrollo de las capacidades son logradas a través de la capacitación pero fundamentalmente en el transcurso del proceso de trabajo. Los sujetos integrantes de los emprendimientos,

generalmente, son portadores de saberes y de sus propias capacidades. Sin embargo, un rasgo a distinguir es el un rol que adquiere, el responsable técnico y quién conduce su gestión porque es el que promueve e impulsa el proceso productivo. Es decir que, la transferencia de conocimiento no se limita al aspecto técnico sino que se vincula con nuevas formas de socialización en el trabajo dentro del emprendimiento, lo que se traduce en la generación de iniciativas, responsabilidad; capacidad de resolución y aprendizaje en el manejo de recursos, por parte de sus integrantes. Alcanzar esta dimensión le permite redefinir y otorgarle un nuevo sentido al trabajo, al considerar primordialmente su aspecto social y cultural; diferenciándose de la lógica tradicional de la relación de dependencia y del sentido que conlleva.

La capacidad de la Red de Barrios para articular estas modalidades de trabajo, se pone de manifiesto en la creación de 110 empleos directos; estimándose un número considerable de empleos indirectos.

Estos empleos generados desde las actividades y emprendimientos que impulsa la Red de Barrios nos permiten arribar a la siguiente caracterización de las modalidades de empleo que contiene esta organización:

#### -Trabajadores por Cuenta Propia.

Esta modalidad de empleo se encuentra con mayor frecuencia en sectores sociales provenientes de clase media. Con la magnitud que adquiere la exclusión de dichos sectores del sistema formal de trabajo; en su reacomodamiento dentro del campo de lo económico-social asumen la condición de nuevos pobres. Sus capacidades y saberes personales le permiten generar sus propios ingresos y a

partir del servicio que ofrecen generar y apropiarse del mercado. Son por tanto promotores de trabajo directo. Estas nuevas formas de desempeño son las que ofrecen los artesanos, trabajadores de las artes, oficios, etc.

La modalidad de empleo por cuenta propia o trabajadores autónomos se genera desde este espacio de pertenencia que es el Centro Cultural y Social; lugar dónde se ofrecen las oportunidades de empleo a través de las diversa actividades culturales y sociales<sup>9</sup>. Estas formas de empleo pueden presentarse agrupadas por actividades, y determinadas por los yacimientos detectados y que buscan satisfacer en: Culturales y Sociales. Dentro de las actividades culturales generadoras de empleo se desarrollan: Plástica (Pintura; Artesanías; Cerámica; Dibujo). Danzas (Danza Árabe, Danza Griega, Folklore, Salsa, Tango, Ritmo Brasileiro). Música (Canto, Guitarra). Teatro (adultos, niños) y actividades prácticas (Tejido, Tejido en Telar). Por otra parte dentro de las actividades sociales se encuentran: Salud (Fonoaudiología, Psicología, Pedagogía). Educación (Inglés, Informática; Apoyo Escolar; Taller Literario). Educación Física (Tae-kwondo, Yoga, Gimnasia, Expresión Corporal). Taller de Reflexión y Orientación. Asistencia Jurídica y el Merendero.

La generación del empleo, desde el punto de vista cuantitativo, que se observa dentro de las actividades culturales, en forma discriminada, genera 39 empleos; mientras que las actividades sociales genera 15 empleos. Cabe señalar que dentro de esta modalidad al menos dos servicios sociales son voluntarios: la Asistencia Jurídica y el Merendero.

A su vez, se generan 15 empleos relacionados con tareas de administración y mantenimiento del Centro Cultural y Social.

Esta modalidad de Empleo genera un total de 66 puestos de trabajo.

#### -Emprendimientos Productivos.

En estos procesos de trabajo se pueden distinguir dos modalidades de empleo: por un lado, los emprendimientos productivos colectivos y, por otro, los emprendimientos productivos articulados con políticas públicas.

Respecto de la modalidad de empleo productivo-colectivo, generalmente está integrada por sujetos que carecen de saberes y capacidades propias y por tanto poco competitivos para el mercado; encontrándose en una situación de vulnerabilidad que los impulsa a emprender trabajos comunitarios y, a generar así, estrategias para obtener recursos. Los sujetos que integran estos emprendimientos generalmente pertenecen a sectores identificados como pobres crónicos. Sus posibilidades de desempeño para el desarrollo del trabajo lo adquieren porque les son transferidos los conocimientos necesarios para ello. En la viabilidad y la productividad del emprendimiento se observa que influye en ella la experiencia previa existente en la rama/actividad que desarrollan.

Los emprendimientos que conforman esta modalidad generan: 6 puestos de trabajo el Emprendimiento de Cueros; 9 puestos de trabajo el Emprendimiento Textil; 8 puestos de trabajo el Emprendimiento Metalúrgico y 3 puestos de trabajo la “Unidad Asociativa Integral RDB”. Un total que representa 23 empleos directos.

---

<sup>9</sup>Cabe señalar, en este caso en particular, que desde un punto de vista territorial que en su mayoría tanto docentes como profesionales responsables de estas actividades y servicios habitan la zona de alrededor del

Otra modalidad generadora de empleo, dentro de los emprendimientos productivos, es la que se articula directamente con las políticas públicas. Las capacidades y saberes de los sujetos que integran estos emprendimientos son propios de cada integrante. Son sujetos portadores de oficios independientes, asociados y vinculados al sector de servicios. Los sujetos que integran estos emprendimientos provienen de sectores informales de la actividad económica; de oficios de cuenta propia. Dentro de esta modalidad se encuentra el emprendimiento Servicios a Consorcios que es contratado por el Gobierno de la Ciudad para realizar tareas de mantenimiento en edificios públicos. Esta modalidad de Empleo cuenta con 2 Emprendimientos y representa 9 y 5 puestos de Trabajo, respectivamente; es decir, un total de 15 empleos directos. La modalidad de Emprendimientos productivos genera 38 puestos de trabajo directos.

#### -Modalidades de Empleo vinculados con Políticas Públicas.

Es el caso del emprendimiento de construcción de viviendas<sup>10</sup>. Los sujetos que se encuentran involucrados conforman una población socialmente heterogénea; son obreros, profesionales y familias incluidas en el emprendimiento de construcción de viviendas para su propia adquisición. Las capacidades y saberes de los sujetos que integran estos emprendimientos son propios de cada integrante, es decir, son trabajadores autónomos con oficio que se articulan con la política pública del Estado. La Red de Barrios bajo su rol integrador, vincula los actores que se

requieren para la ejecución de dicha política pública con los sujetos portadores de oficios, y con las personas que requieren de una vivienda propia. Existe la posibilidad de vincular este emprendimiento con el “Plan Aprender Trabajando”<sup>11</sup> para la realización de una de las etapas de la construcción de las viviendas. Esta es la instancia en que la Red de Barrios interviene, una vez más, en este emprendimiento productivo como intermediadora para la generación del empleo. La modalidad de Empleo vinculada a Políticas Públicas genera hasta el momento 5 empleos a profesionales en forma voluntaria pero con perspectiva de ser rentados al ejecutarse el proyecto. Por otra parte, la cantidad de viviendas que están en proyecto de construcción son 64, lo cual implica que al momento de su concreción se genere empleo para tantos trabajadores del oficio de la construcción que sean necesarios.

La "Unidad Asociativa Integral RDB" es una modalidad de empleo cuya particularidad es la relación con el territorio. Es un emprendimiento que se caracteriza por la apropiación de yacimientos y la comercialización de los productos de los emprendimientos. Su objetivo es darle sustentabilidad a los emprendimientos. Esta modalidad genera 3 empleos directos y, a través de la comercialización de los productos posibilita la generación de empleos indirectos.

### Conclusiones:

---

<sup>10</sup> Este Emprendimiento se encuentra en su etapa de planificación, esperando su aprobación para su ejecución.

Sin abandonar la causa que diera origen a su conformación: la vivienda; la Red de Barrios focaliza su acción como asociación generadora de empleo comunitario. En su interrelación territorial otorga respuestas a las necesidades detectadas e impulsa nuevas formas de empleo, integrando la diversidad de nuevas estrategias e iniciativas. La resignificación que le otorga a los proyectos y planes emanados de las políticas públicas, se manifiestan en la viabilidad y sustentabilidad que adquieren los emprendimientos. Esta capacidad de resignificación de las Políticas públicas, le otorga a las iniciativas generadas la posibilidad de transformarse en nuevos procesos de trabajo; cuyas modalidades tipifican los colectivos informales en articulación con los planes sociales de las que son resultado. Es de señalar, la capacidad de innovación por parte de quienes detentan la coordinación de los proyectos de emprendimientos, la cual se refleja en la significación que adquiere la creación de la Unidad Asociativa Integral.

Asimismo, en su interrelación con otras organizaciones, instituciones y actores sociales construye, a través de sus vinculaciones, nuevas alianzas sociales, que son la manifestación de la búsqueda de nuevos canales de representación.

Basada en los vínculos comunitarios, como también, con otros actores de la sociedad pertenecientes al ámbito de lo público, por ejemplo, la Universidad; el surgimiento de estos nuevos modelos de organizaciones representativas y alternativos dejan traslucir una crisis de representatividad social. En este marco, la red de Barrios es un modelo de representación alternativo válido, que supo

---

<sup>11</sup> La articulación con este Plan implicaría involucrar otro actor social en este proyecto. En este caso, se trata de estudiantes avanzados de un colegio industrial.

canalizar y articular los intereses colectivos de sectores formales e informales. Es decir, la Red de Barrios se constituyó en una organización intermediadora, representativa de nuevas formas gestión social, de empleo, y de asociación alternativa, que como tal, posee un alto grado de inserción en la sociedad.-

## **Bibliografía:**

- Angélico, Héctor; Bacci, Claudia: “ El impacto de una organización de base en los presupuestos familiares y la accesibilidad al mercado de trabajo. Estudio de casos en la Mutual El Colmenar. Cuartel V , Partido de Moreno.”
- Arocena, José: “Globalización, integración y desarrollo local”. Artículo publicado en la Revista Persona y Sociedad, ILADES. Santiago de Chile, abril de 1997.
- Azais, Christian, “Tiempo, trabajo y territorio” III Congreso Latinoamericano de Sociología del Trabajo, 2000.
- Boisier, Sergio: Desarrollo local. ¿De qué estamos hablando?
- Coraggio, José Luis: “De la economía de los sectores populares a la economía del trabajo”. Ponencia presentada en el Seminario “Economía los Sectores Populares: Entre a Realidades e a Utopía”, en Salvador, Bahía, Noviembre de 1999
- Coraggio, José Luis: “La Economía Social como alternativa estructural”. Revista Debate, Nº 4- Artículo central. Mayo de 2002.
- Coraggio, José Luis: “La construcción de una Economía popular: vía para el desarrollo humano”. Adaptación y ampliación del capítulo XI de: Desarrollo Humano, economía popular y educación, Papeles del CEAAL Nro. 5, Santiago, 1993, a ser publicado en Economía y Trabajo, Programa de Economía y Trabajo, Santiago.
- Colomán Navarro: “Los nuevos yacimientos de empleo ofrecen la oportunidad de construir nuevas formas de desarrollo social y personal”. Escuelas Universitarias de Trabajo Social y Educación Social Pérez Tarrés (Universidad Ramón Llull)

- Jiménez, Eduardo; Barreiro, Fernando; Sánchez, Joan-Eugenio: “Los Nuevos Yacimientos de empleo. Los retos de la creación de empleo desde el territorio”. Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona. Fundación CIREM, 1998
- Laville, Jean-Louis; Roustang, Guy: “El desafío de una alianza entre el Estado y la Sociedad Civil” en La economía social en el norte y en el sur”; compilación Defourny, Jacques y otros; Buenos Aires, Ed. Corregidor, 2001, p.335.
- Mallimaci, Fortunato; Graffigna: “Constitución de redes y movimientos sociales solidarios como estrategia de satisfacción de necesidades”.
- Portes, Alejandro: “Capital Social: sus orígenes y aplicaciones en la sociología moderna.”
- Sancha, José: “Recuperación de fuentes de trabajo a partir de la autogestión de los trabajadores”. Publicado en Realidad Económica N° 183 (Octubre 2001).

