

# **La ruptura de un compromiso social: la privatización de YPF y sus consecuencias en el mercado de trabajo de Berisso y Ensenada.**

Leticia Muñiz Terra.

Cita:

Leticia Muñiz Terra (2004). *La ruptura de un compromiso social: la privatización de YPF y sus consecuencias en el mercado de trabajo de Berisso y Ensenada*. VI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-045/132>

# **La ruptura de un compromiso social: la privatización de YPF y sus consecuencias en el mercado de trabajo de Berisso y Ensenada.**

**Leticia Muñiz Terra \***

## **Presentación**

La política económica neoliberal que se implementó en la Argentina durante los años 90, estuvo acompañada por un fuerte discurso a favor de la flexibilidad. Se señalaba así que el éxito de las reformas estructurales estaría garantizado si se implementaban un conjunto de medidas que propiciaran la flexibilidad.

De esta forma, el gobierno, en lugar de analizar los problemas que presentaba el mercado de trabajo como uno de los resultados del modelo económico que había puesto en marcha, sugería que tales inconvenientes eran consecuencia de la rigidez del mercado laboral y que, una progresiva flexibilización del mismo contribuiría a mejorar los problemas de empleo.

La flexibilidad era entendida entonces como una medida que le permitiría al país adaptarse a las condiciones cambiantes a nivel mundial, caracterizadas por una creciente incertidumbre en los mercados de bienes, de capital y de trabajo y por el advenimiento de nuevos desafíos impuestos por la globalización y la difusión acelerada de las nuevas tecnologías. (Díaz, 1996)

La nueva política económica y la adhesión al nuevo paradigma de la flexibilidad vino así a romper con el histórico modelo de industrialización por sustitución de importaciones con fuerte intervención Estatal que se venía desarrollando en la Argentina desde los años 40. El proteccionismo económico, las políticas Keynesianas

de demanda y la alta regulación del mercado laboral eran ahora reemplazados por un modelo de apertura comercial, liberalización financiera, ajuste fiscal y privatización de gran parte de las empresas públicas.

Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), ha sido, sin lugar a dudas, la empresa estatal explotadora de recursos naturales de mayor relevancia que fuera privatizada.

En este trabajo realizamos inicialmente una presentación tanto de la relevancia que tenía YPF en tanto empresa petrolera estatal como del proceso de privatización de esta compañía en los años 90; para desembocar posteriormente en un análisis de las consecuencias de la privatización de esta empresa sobre el mercado de trabajo, centrandó nuestra atención en la refinería de YPF ubicada en las ciudades de Berisso y Ensenada y en el impacto de la desestatización de la misma en el mercado de trabajo local.

### **YPF: auge y decadencia de una empresa estatal**

La empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales, creada en 1922 bajo el gobierno de Marcelo T de Alvear, se dedicó desde sus comienzos a la exploración, extracción, almacenamiento, refinación, distribución y comercialización de los productos derivados del petróleo; convirtiéndose así en la primera empresa petrolera estatal de América Latina. Al ser una compañía del Estado, YPF no solo debía alcanzar un adecuado nivel de rentabilidad sino también responder a las necesidades que tuviera el país, razón por la cual los objetivos que perseguía estaban estrechamente vinculados con los lineamientos de política económica de los respectivos gobiernos en el poder. (Buzaglo, 1984)

De esta forma, la larga historia de la empresa productiva más importante del país, estuvo indisolublemente ligada a las diferentes fases de la evolución del modelo de sustitución de importaciones implementado, tanto en sus versiones marcadamente estatistas (Juan Domingo Perón, Arturo Illia), como a aquella otra orientada a la apertura a la participación de capitales privados. (Arturo Frondizi). (Svampa y Pereyra, 2003).

Como ninguna otra empresa productiva del Estado, YPF desarrolló un modelo social de garantías y oportunidades no sólo para sus trabajadores, a quienes les ofrecía trabajo estable, derechos sociales, protección social y bienestar general, sino también para las regiones en que se asentaba la compañía, propiciando su surgimiento y/o crecimiento.

La empresa desplegaba así una estrategia de desarrollo urbano y regional que excedía, en mucho, lo que una empresa tipo estaba obligada a realizar en términos de sus objetivos de obtención de la máxima tasa de ganancia posible. De algún modo, YPF “subsidiaba” al territorio local donde se asentaba y tal decisión superaba una visión mercantilista de su rol y su función como empresa líder en el proceso de extracción, industrialización y comercialización del petróleo. (Roffman, 1999).

Así entonces, durante mucho tiempo el Estado, movilizado por la lógica propia del modelo de acumulación fordista, desplegó a través de su empresa petrolera un rol determinante como agente productivo de las regiones en las que se asentaba, constituyéndose de ese modo en el principal protagonista de su desarrollo (Marquez, 1996).

Este fuerte compromiso social que la empresa estatal fue desarrollando estaba articulado además con la interiorización de un discurso industrialista, difundido por

los diferentes gobiernos en el poder, que colocaba el acento en el control estratégico de los recursos naturales como pilar de la soberanía nacional. (Svampa y Pereyra, 2003).

La visión estatista, que concebía a la producción petrolera como un recurso estratégico de nuestra nación, sería abandonada sin embargo en la década del 90 cuando el gobierno nacional, reformas estructurales mediante, impulsó la privatización de YPF al considerar a esta compañía como un mero recurso económico que, entre otras cosas, podía aportar divisas para equilibrar el presupuesto y afrontar los pagos de la deuda externa.

Los primeros pasos en el camino de la privatización de YPF consistieron en una apertura del sector al capital privado (centrado inicialmente en la continuidad del Plan Houston), en un nuevo programa para la licitación de algunas áreas de baja productividad y en un nuevo marco regulatorio que permitía a YPF asociarse con compañías privadas para la explotación de las cuencas petroleras más ricas.

De manera simultánea, y con el objeto de encontrar la mejor manera posible de implementar el proceso de privatización de YPF, el gobierno nacional le encargó a la consultora internacional McKinsey & Company un estudio para determinar cual era la estrategia más eficiente para lograr la rápida reestructuración y desestatización de YPF. Esta consultora recomendó la reducción de la plantilla de trabajadores a través de una política de retiros voluntarios que podrían hacerse efectivos con un crédito otorgado por el Banco Mundial y la transformación de la empresa petrolera estatal en una sociedad anónima (Kostallat, 1997)

Así entonces, el 31 de diciembre de 1990, a partir del decreto nº 2778 del Poder Ejecutivo Nacional reglamentario de la ley 26696 de Reforma del Estado, YPF

Sociedad del Estado se transformó en YPF S.A. De esta manera la empresa cotizaba en la bolsa de valores, pasando a dominio privado todo el capital social de la empresa y asumiendo el estado nacional la deuda que existiera hasta esa fecha.

Inicialmente el paquete accionario fue repartido entre el Estado Nacional que se quedó con el 51% de las acciones (clase A), los Estados Provinciales que retuvieron el 39% de las acciones (clase B) y los trabajadores a quienes correspondía el 10% de las acciones (clase C). Inmediatamente, el Estado Nacional y las provincias decidieron vender a inversores privados un porcentaje de sus acciones que pasarían a ser denominadas acciones clase D.

El proceso de venta siguió en octubre de 1992 cuando, por ley 24145, se privatizó el resto del capital social disponible de la ahora, YPF S.A y se transfirió a las provincias el dominio público de los yacimientos de hidrocarburos.

Así entonces podemos señalar que la desestatización de YPF, organizada en dos etapas diferentes, significó no sólo la reducción del tamaño de la empresa vía racionalización del patrimonio estatal sino también su reestructuración interna y venta a partir de una oferta pública de acciones.(Gerchunoff, 1992, Gerchunoff y Canovas, 1996; Basualdo y Aspiazu, 2002)

Una de las consecuencias más importantes que trajo aparejada la privatización fue la drástica disminución en el número de empleados de la empresa que en la década del 80 había mostrado un leve crecimiento.

A continuación presentamos dos cuadros con la evolución de la composición anual del personal de la empresa por especialidad con el objetivo de mostrar el progresivo desmantelamiento de la empresa petrolera estatal.

**Cuadro N° 1: Evolución de la composición del personal de YPF por Especialidad.**

Año		Profesionales	Técnicos	Administrativos	Maestranza	Total
1983		3399	6667	4313	18393	32772
	%	10.4	20.3	13.2	56.1	100
1984		3583	6966	4417	18759	33725
	%	10.6	20.7	13.1	55.6	
1985		3725	6823	4286	17621	32455
	%	11.5	21.0	13.2	54.3	100
1986		3935	6862	4182	17509	32488
	%	12.1	21.1	12.9	53.9	100
1987		3979	7254	4203	19434	34870
	%	11.4	20.8	12.0	55.8	100
1988		4001	7560	4180	19932	35673
	%	11.2	21.2	11.7	55.9	100
1989		4069	7885	4298	20794	37046
	%	11.0	21.3	11.6	56.1	100
1990		3927	7865	4412	20731	36935
	%	10.6	21.3	12.0	56.1	100

Elaboración propia sobre la base de la información publicada en YPF Memorias y Balances Generales.

En el proceso de búsqueda bibliográfica que realizamos para el presente trabajo descubrimos que cuando se inicia el proceso de reestructuración productiva en el año 1991 la información que YPF publicaba en relación a la dotación de personal de la empresa deja de presentarse en sus Memorias y Balances Generales y pasa a divulgarse en el Boletín Informativo Petrolero. Este hecho nos permite pensar que con este cambio la empresa petrolera buscaba tener un menor nivel de exposición en relación a una tema tal delicado como es la reducción de la plantilla de trabajadores. Según este boletín entonces la evolución del personal de YPF a partir de 1991 sería la siguiente:

**Cuadro N° 2: Evolución de la composición del Personal de YPF por Especialidad.**

año		Profesionales	Técnicos	Administrativos	Maestranza	Total
1991		2991	5497	2392	12423	23283

	%	12.8	23.6	10.3	53.3	100
1992		2156	3567	1656	5846	13225
	%	16	27	13	44	100
1993		1630	2766	976	2142	7154
	%	22	37	13	29	100
1994		1560	2262	670	1347	5839
	%	26.71	38.73	11.47	23.06	100

Elaboración propia sobre la base de la información publicada en el Boletín de Información Petrolera nº 32, 37, 41

Como podemos ver en el cuadro N° 1 durante los años 80 la dotación de personal de la empresa presenta cierto aumento, pues pasa de 32772 agentes en el año 1983 a 36935 agentes en el año 1989.

Sin embargo, con la privatización y reestructuración productiva de YPF, el crecimiento no solo se detiene sino que muestra un recorrido inverso. Este proceso queda puesto en evidencia en el cuadro N° 2, en el que podemos ver la evolución del proceso constante de disminución de la plantilla de trabajadores<sup>1</sup> que, en 1991 estaba conformada por 23283 personas, en 1992 por 13225 personas, en 1993 por 7154 personas, en 1994 por 5839 personas y en 1995 por 5690 personas<sup>2</sup>.

Así entonces si comparamos la dotación de trabajadores que poseía YPF en 1989, - año en que la empresa tenía el mayor número de agentes-, con la cantidad de trabajadores que empleaba en 1995, podemos señalar que la compañía petrolera experimentó un gran achicamiento de su plantilla, que significó la desvinculación de 31356 trabajadores.

Este importante disminución en la cantidad de empleados de la empresa no podría ser compensado con los microemprendimientos<sup>3</sup> organizados por los ex trabajadores en torno a YPF, pues la cantidad de agentes que se insertó en estas PyMES no fue realmente significativa en relación al número de empleados expulsados de la compañía petrolera. (Barberena, 1997, Roffman, 1999). Como señala Victoria

Murillo<sup>4</sup>, frente a la privatización de YPF, SUPE organizó 215 empresas que agruparon a 7194 trabajadores ypefeanos, quienes firmaron con la empresa petrolera contratos de provisión de servicios por uno o dos años luego de los cuales el contrato debía renegociarse.

Uno de los activos más importantes que ha tenido desde siempre la empresa petrolera estatal, es la Refinería de YPF ubicada en las ciudades de Berisso y Ensenada pertenecientes al partido de Gran La Plata. Nacida al calor de la expansión de la empresa en la década del 20, esta unidad productiva no sólo ha adquirido relevancia por su gran capacidad de refinación de petróleo crudo, sino también por el importante impulso que ha dado, al crecimiento económico y poblacional de la región (Asnaghi, 1994).

Esta expansión socioeconómica comenzó sin embargo a declinar a partir del proceso de desestatización de YPF antes mencionado, pues la reestructuración que sufrió comprendió por un lado, una retecnificación a partir de la incorporación de nueva tecnología y, por otro lado, la reducción de la planta de empleados de 5400 trabajadores en 1991 a 600 en el año 1994. (SUPE, 1996). De estos 4800 ex agentes de YPF, solo unos pocos podrían insertarse en los microemprendimientos que se formaron con ex trabajadores para prestarles servicios a la compañía.

De esta forma entonces, la reestructuración productiva implementada en la refinería trajo serias consecuencias tanto para sus ex empleados, quienes perdían la posibilidad de tener un trabajo estable, con seguridad social y para toda la vida, como para el desarrollo local, debido a que si tenemos en cuenta que YPF era la empresa dinamizadora del mercado de la región que ofrecía la mayor cantidad de puestos de

trabajo en ambas ciudades, resulta evidente la creciente depresión económica de esta región ribereña<sup>5</sup> luego del proceso de desestatización.

### **El Impacto de la reestructuración de la Refinería de YPF en el mercado de trabajo de Berisso y Ensenada.**

Aunque las consecuencias que la privatización de YPF trajo sobre los distintos mercados de trabajo regionales ha sido estudiadas en nuestro país en diferentes investigaciones, abordando tanto la región patagónica (provincias de Chubut y Santa Cruz) como la región cuyana (Mendoza) y el noroeste (Salta); no se ha analizado hasta el momento el impacto de la reestructuración interna y desestatización de la Refinería de La Plata sobre el mercado laboral de la región en donde se encuentra ubicada.

Teniendo en cuenta la importancia que YPF había tenido en el desarrollo de las ciudades de Berisso Y Ensenada, en este apartado nos preguntamos entonces ¿cuáles han sido las consecuencias que la privatización de YPF y la reestructuración productiva realizada en este activo petrolero trajo consigo sobre la estructura y la dinámica del mercado de trabajo de estas ciudades?

Para ensayar algunas posibles respuestas en torno a nuestro interrogante utilizaremos dos fuentes estadísticas del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC): la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), relevada para todas las capitales de provincia y el total de aglomerados urbanos de 100.000 y más habitantes, entre los cuales se encuentra el aglomerado Gran la Plata que incluye las ciudades de La Plata, Berisso y Ensenada en conjunto<sup>6</sup>; y los Censos Nacionales

de Población y Vivienda, que nos permiten conocer, aunque de manera limitada y cada diez años, la situación laboral existente en las tres ciudades.

Así entonces si tomamos la información que nos aportan el censo realizado en el año 1991 y lo comparamos con el censo 2001 podemos observar la siguiente situación ocupacional para cada una de las ciudades:

**Cuadro Nº 3: Población de 14 años y + según condición de actividad**

<b>Berisso</b>			
año	total	PEA	PEI
1991	55204	29564	25496
	100%	53,8	46,2
2001	60338	35211	25127
	100%	58.3%	41.7%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, 2001

**Cuadro Nº 4: PEA según condición de actividad**

<b>Berisso</b>			
año	Total	Ocupados	Desocupados
1991	29564	26640	2924
	100%	90.1%	9.9%
2001	35211	24294	10917
	100%	69%	31%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, 2001

**Cuadro Nº 5: Población de 14 años y + según condición de actividad**

<b>Ensenada</b>			
año	total	PEA	PEI
1991	35222	19424	15735
	100%	55.2%	44.8%
2001	38391	22597	15794
	100%	58.9%	41.1%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, 2001

**Cuadro Nº 6: PEA según condición de actividad**

<b>Ensenada</b>			
-----------------	--	--	--

Año	Total	Ocupados	Desocupados
1991	19.424	17773	1651
	100%	91.5%	8.5%
2001	22597	15754	6843
	100%	69.7%	30.3%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, 2001

#### Cuadro Nº 7: Población de 14 años y + según condición de actividad

La Plata			
año	total	PEA	PEI
1991	415800	227870	187930
	100%	54.8%	45.2%
2001	449789	263059	186730
	100%	58.5%	41.5%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, 2001

#### Cuadro Nº 8: PEA según condición de actividad

La Plata			
Año	total	Ocupados	Desocupados
1991	227870	212817	15053
	100%	93%	7%
2001	263059	203485	59574
	100%	77.3%	22.7%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991, 2001

Como podemos observar en los cuadros Nº 4 y 6, en las ciudades de Berisso y Ensenada se produce un aumento importante de la desocupación. Vemos así que, en el año 1991 cuando comienza el proceso de achicamiento de la plantilla de trabajadores de la Refinería, en Berisso la desocupación era de 9,9% pasando a ser en 2001 de 31%; y que, en Ensenada la desocupación aumenta de un 8,5% en 1991 a un 30,3% en 2001. Desde nuestro punto de vista, este importante crecimiento de la

desocupación puede estar relacionado con la privatización de la Refinería pues, si tenemos en cuenta la importancia que la empresa petrolera tenía en la dinámica laboral de estas ciudades en las que se encuentra ubicada y los 4800 puestos de trabajo estables que se perdieron como consecuencia de la reestructuración productiva implementada en ella, es posible pensar que este proceso puede haber contribuido con los altos índices de desocupación registrados en el año 2001.

Ahora bien, dado que los datos sobre ocupación que nos proporcionan los censo son acotados, a continuación utilizaremos la Encuesta Permanente de Hogares para analizar con mayor profundidad la situación del mercado de trabajo del Gran La Plata desde el año anterior al inicio del proceso de privatización de YPF hasta la actualidad.

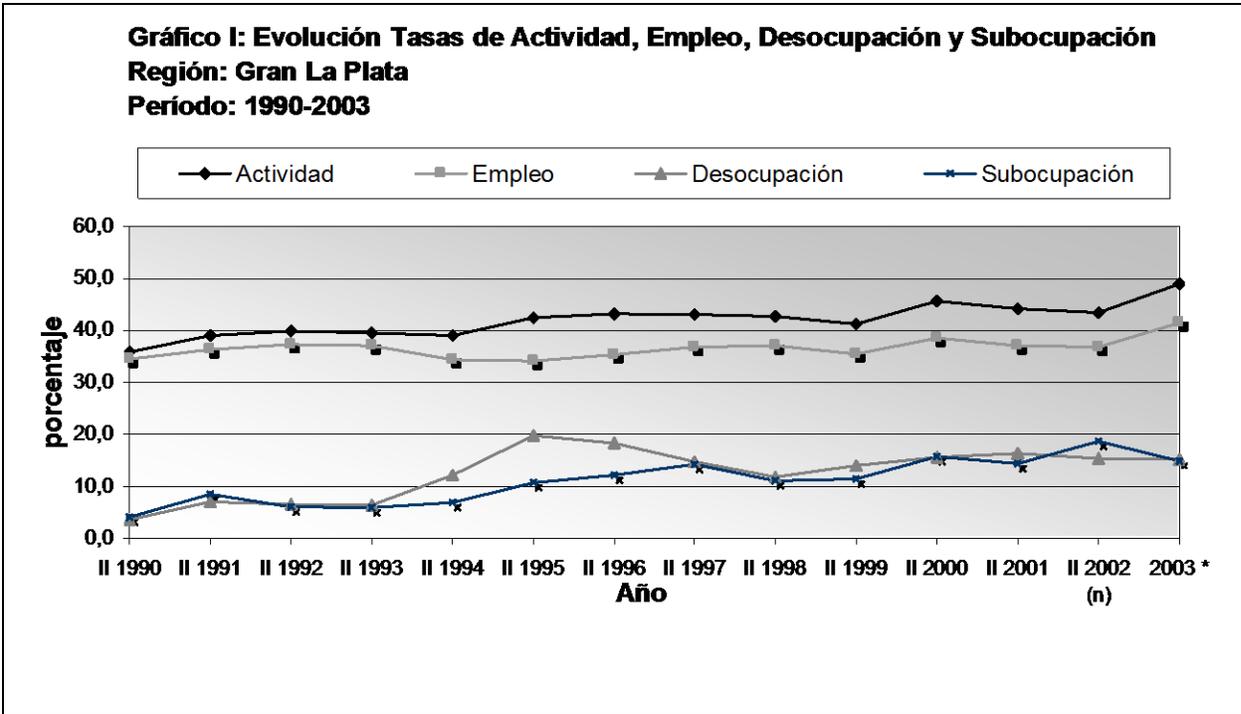
**Cuadro Nº 9: Evolución tasas de Actividad, Empleo, Desocupación y Subocupación Gran La Plata. 1990-2003.**

Onda Octubre	Actividad	Empleo	Desocupación	Subocupación
II 1990	35,8	34,5	3,6	4,0
II 1991	39,0	36,3	7,0	8,5
II 1992	39,9	37,3	6,5	6,0
II 1993	39,5	37,0	6,4	5,9
II 1994	39,0	34,3	12,1	6,9
II 1995	42,5	34,1	19,8	10,7
II 1996	43,2	35,3	18,3	12,2
II 1997	43,1	36,8	14,7	14,2
II 1998	42,7	37,0	11,8	11,0
II 1999	41,2	35,4	14,0	11,4
II 2000	45,6	38,5	15,6	15,7
II 2001	44,2	37,0	16,3	14,3
II 2002	43,4	36,8	15,3	18,6
2003 *	48,9	41,5	15,2	14,9

Fuente EPH. INDEC.

(\*). Para el año 2003 se tomo el tercer trimestre relevado por la EPH Continua, teniendo en cuenta las diferencias que esta encuesta tiene respecto de la EPH anterior.





Fuente EPH. INDEC.

En este cuadro podemos observar que en el año 1990, antes de la privatización de YPF, había un relativo equilibrio entre la oferta y la demanda de trabajo, con una muy baja demanda de empleo (3,6% de desocupación con respecto a la PEA) y una reducida subocupación.

Por otro lado, los datos aportados por la EPH en torno a la tasa de actividad, coinciden con la información relevada por los Censos Nacionales de Población y Vivienda en relación a la PEA. Se observa así que la tasa de actividad comienza a ascender, mostrando entonces un aumentó del porcentaje de población económicamente activa (PEA) con respecto al total de la población.

Esta situación podría ser explicada por el posible ingreso al mercado de trabajo de sectores que hasta ese entonces se encontraban fuera de él (por ejemplo los jóvenes y las mujeres) que se ven dispuestos a ingresar para complementar el ingreso (ahora insuficiente) del jefe de familia o para sustituirlo en el caso de que

este haya perdido el empleo. Este fenómeno es conocido como el efecto trabajador complementario o adicional.

El aumento de la tasa de actividad puede asociarse también al incremento sostenido de la tasa de subocupación que, a partir de 1991 duplica el porcentaje observado en 1990.

En el cuadro N° 10 presentamos una desagregación de la tasa de subocupación con el objetivo de analizar la importancia que adquiere la subocupación demandante.

**Cuadro N° 10: Evolución de la tasa de subocupación demandante y no demandante del Gran La Plata. Onda Octubre. 1993-2003**

Año	Demandante	No Demandante
1993:2	2,2	3,7
1994:2	4,3	2,6
1995:2	6,9	3,8
1996:2	8,9	3,3
1997:2	10,1	4,1
1998:2	6,5	4,2
1999:2	6,4	5,0
2000:2	10,2	5,5
2001:2	9,3	5,0
2002:2	11,3	7,3
2003	10,0	5,0

Fuente EPH. INDEC

Como podemos ver, a partir de 1994, y con el inicio del período posterior al proceso de reducción de plantilla de la Refinería de YPF, comienza el aumento de la tasa de subocupación demandante (población que trabaja menos de 35 hs. semanales y quiere trabajar más), que desde ese año crece de manera sostenida, aunque con algunos altibajos. Este crecimiento de la tasa de subocupación demandante puede

explicarse como un aumento en la cantidad de personas que buscan trabajar más, para alcanzar una mayor retribución salarial debido a que los ingresos que recibe por su trabajo no resultan suficientes.

Por otro lado, resulta claro que el porcentaje de población desocupada con respecto a la PEA se duplica entre 1991 y 1999, alcanzando un pico máximo de 19.8 % en 1995. Esta situación, entre otras cuestiones, puede ser explicada por la privatización de las empresas públicas que dejaron a mucha gente sin trabajo, -entre ellas YPF-, las nuevas formas de contratación y flexibilidad laboral adoptadas por la estrategia empresarial, y el achicamiento del Estado.

En este sentido resulta significativo señalar que el plan de reestructuración productiva y de reducción de la plantilla de trabajadores de YPF se produce entre los años 1991 y 1994, años en que la tasa de desocupación del aglomerado no deja de crecer. No queremos decir con esto que ésta sea la única causa del aumento de la desocupación, pero si es posible pensar que la privatización de YPF contribuyó de manera significativa con este crecimiento.

Con respecto a la tasa de desocupación correspondiente a los años 1991 y 2001, es importante señalar que los resultados obtenidos por la EPH en octubre de esos años, presenta diferencias respecto de los porcentajes captados a través de los Censos Nacionales de Población y Vivienda. Según el INDEC, dichas diferencias podrían explicarse por la escasa sensibilidad de esta última fuente para captar como ocupados a la población en empleos precarios e inestables.

Aunque la diferencia es notoria, la información del Censo resulta para nuestro trabajo significativa en la medida que nos permite tener una idea sobre la situación ocupacional específica de las ciudades de Berisso y Ensenada. Así entonces, a

pesar de que es posible que en el año 2001 la desocupación no haya alcanzado en ambas ciudades el 30%, resulta evidente que el aumento porcentual de la tasa de desocupación respecto de su equivalente en el año 1991 para las dos ciudades es superior al aumento porcentual de la misma tasa para la ciudad de La Plata.

Observamos así que mientras el aumento porcentual de la desocupación entre 1991 y 2001 alcanzaba en Berisso un 21,1% y en Ensenada un 21,8%; en la ciudad de La Plata el crecimiento de esta tasa llegó al 15.7%

De esta forma, si tenemos en cuenta el aumento porcentual de la desocupación en las tres ciudades según los Censos Nacionales de Población y Vivienda de 1991 y 2001 y, consideramos la importancia que la producción petrolera tenía en Berisso y Ensenada, al ser YPF la empresa que mayor número de puestos de trabajo ofrecía a su población, podemos pensar que el crecimiento de la desocupación en ambas ciudades podría estar ligada a la gran influencia que esta empresa tenía y sigue teniendo en ellas, siendo así muy fuerte el impacto que ha traído consigo el proceso privatista. En la ciudad de La Plata, por otra parte, existen muchos otros factores que pudieron haber incidido en el aumento de la desocupación, entre los cuales uno de los más importante fue la reestructuración y el achicamiento de la administración pública provincial, pues si tenemos en cuenta que La Plata es la capital de la Provincia de Buenos Aires y que, gran parte de su población trabajaba en las jurisdicciones estatales provinciales, resulta evidente que con la reforma del Estado provincial implementada en la década del 90 gran parte de la población que trabajaba en sus jurisdicciones pierde su empleo.

Así entonces, debido a la evolución y comportamiento de las tasas de desocupación, en primer lugar, y las diferentes tasas de subocupación, en segundo lugar,

podríamos suponer que se produjo no sólo una importante expulsión de mano de obra y la consecuente destrucción de puestos de trabajo, sino también un gran deterioro en la calidad de los empleos generados si tenemos en cuenta la evolución de la subocupación demandante.

Finalmente nos gustaría señalar que a través del análisis de las tasas consideradas puede observarse un aumento de la desocupación y la subocupación, sin hacerse evidente un crecimiento en la tasa de empleo. La relativa estabilidad de la tasa de empleo y el aumento de la tasa de actividad nos permitiría pensar entonces que una mayor cantidad de gente se lanza al mercado laboral en busca de trabajo, situación que puede estar relacionada con el aumento del desempleo y de la subocupación demandante a partir de 1994.

### **Reflexiones finales.**

Como hemos podido ver a lo largo de este trabajo, la privatización de YPF y el proceso de reestructuración de la Refinería ubicada en Berisso y Ensenada han traído consigo un alto costo socio-laboral debido a que, la desestatización de esta activo petrolero contribuyó no sólo con el crecimiento de la tasa de desocupación sino también con la destrucción neta de puestos de trabajo que no volverían a crearse en el mercado laboral.

Así entonces, si analizamos el proceso de reestructuración de la Refinería de YPF podemos sostener que este no ha sido un proceso coyuntural y que, por el contrario su impacto ha transformado definitivamente la configuración del mercado laboral, convirtiendo en estructurales fenómenos tales los altos niveles de desocupación y subocupación. En este sentido resulta interesante señalar que los altos valores de las

tasas mencionadas van a permanecer constantes a lo largo de toda la década del 90 a pesar de que el proceso formal de reestructuración finaliza entre los años 1994 y 1995.

Desde nuestro punto de vista, la privatización de YPF podría ser entendida entonces como la ruptura del compromiso social que esta empresa estatal había tenido desde sus orígenes; pues se pasó de un modelo de funcionamiento donde el estado ejercía un rol tutelar, garantizando a sus trabajadores y a las regiones donde se asentaba altos niveles de bienestar general y de solidez en las relaciones laborales mediante una política de intervención económica y social, a un Estado reducido que al haber cedido al capital privado el control de la actividad también renunciaba al poder regulador que tenía.

De esta forma, las reformas estructurales, la desregulación de la normativa legal de utilización del petróleo, y la privatización de la empresa pueden ser asociadas al paradigma de la flexibilidad, pero no entendido ya como una forma de reducir la rigidez del mercado propiciando un aumento de la capacidad competitiva de la nación en un entorno cambiante, sino como una política que expande el empleo a tiempo parcial, temporal y subcontratado, que disminuye la importancia del empleo estable y protegido por la legislación laboral y que contribuye a aumentar las elevadas tasas de desocupación que presenta el mercado de trabajo.

#### **Bibliografía:**

- Asnaghi, Carlos (1994). *Ensenada, una lección de historia*. Fascículos 17, 20 y 21. Ensenada. Bs. As. Edit Carlos Asnaghi.

- Aspiazu, D; Basualdo , E; Abeles, M; Arza, C; Forcinito, K; Pescey, J; Schorr, M.(2002). *El proceso de privatizaciones en la Argentina. La renegociación con las empresas privadas*. Bs As. Edit. Página 12 y UNQ
- Barberena, Anabela (1997). “La reinserción laboral de los empleados desplazados del Estado: El caso de la Destilería La Plata de YPF”, en *Serie III. Políticas Públicas*. Documento de INAP N° 38. Bs. As. Edit INAP.
- Boletín de Información Petrolera nº 32, 37, 41, 42.
- Buzaglo, Daniel (1984). “La experiencia de planeamiento en YPF”, en *Boletín de Informaciones Petroleras*, nº 1. Buenos Aires.
- Censo Nacional de Población y Vivienda. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. 1991, 2001
- Cicciani, Ma. Rosa (2003), “Trayectorias laborales en espacios sociales afectados por la reestructuración productiva. Análisis de los aglomerados urbanos de la Patagonia, 1997-2002”, en CD del 6° Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, Agosto 2003, Buenos Aires.
- Díaz, Álvaro (1996). “Flexibilidad productiva en las economías de la región y nuevos modelos de empresa”, en *Boletín Cintefor*, núm 37.
- Encuesta Permanente de Hogares. Cambios metodológicos (2003), Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - Ministerio de Economía y Producción, Buenos Aires.
- Encuesta Permanente de Hogares. Informas de Prensa. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. 1990-2003
- Gerchunoff, Pablo.(1992). *Las privatizaciones en la Argentina. Primera etapa*. Bs. As. Edit. Instituto Torcuato Di Tella.
- Gerchunoff, Pablo y Canovas, Guillermo (1995) “Privatizaciones en un contexto de emergencia económica”, en *Revista Desarrollo Económico* vol 34 nº136, Buenos Aires.
- Kostallat, Karina (1997). “Efectos de las privatizaciones y la relación Estado Sociedad en la instancia provincial y local: El caso Cutral Có – Plaza Huíncul”, en *Cuadernos Cepas* nº 7, edic Asociación de Administradores Gubernamentales. Buenos Aires.

- Márquez, Daniel. (1996). "Crisis ocupaciones y programas para la generación de empleo: Algunos indicadores para el análisis de Comodoro Rivadavia. (1990-95), en *La patagonia privatizada*. Bs As. Edit CBC-UBA.
- Murillo, M. Victoria. ( 1997). "La adaptación del sindicalismo argentino a las reformas de mercado en la primera presidencia de Menem", en *Revista Desarrollo Económico*. Vol 37, N° 147. Bs.AS.
- Rofman, Alejandro (1999). *Las economías regionales a fines del siglo XX*. Bs As. Edit Ariel.
- Svampa y Pereyra (2003) *Entre la ruta y el barrio. La experiencia de las organizaciones piqueteras*. Editorial Biblos, Buenos Aires.
- SUPE (1996). Resúmenes históricos, en el cincuentenario de la biblioteca Gral Mosconi. Pop. N° 182. Supe filial Ensenada
- Von Storch, María Victoria (2002). "El impacto social de la privatización de YPF en Comodoro Rivadavia", en *Revista Estudios del Trabajo* n° 24. Bs As.
- YPF. Memorias y Balances Generales: 1983, 1984, 1985, 1986, 1988, 1989, 1990, 1994

---

\* Prof. y Lic. en Sociología. Becaria de CONICET con sede en el CEIL-PIETTE de CONICET. Docente de la UNLP.

<sup>1</sup> Viabilizado luego de la privatización por el Plan de Transformación de YPF S.A

<sup>2</sup> Con respecto a 1995 los datos publicados en el BIP N° 42 no establecen tampoco una clasificación de la cantidad de agentes que trabajan en las diferentes especialidades.

<sup>3</sup> En el proceso de racionalización de YPF, la empresa decidió externalizar algunas actividades que anteriormente desarrollaba, razón por la cual algunos ex trabajadores se agruparon y organizaron microempresarios para ofrecerle diferentes servicios a la compañía petrolera.

<sup>4</sup> SUPE, 1993, citado por Murillo, 1997

<sup>5</sup> Las ciudades de Berisso y Ensenada se encuentran en las orillas del Río de La Plata, y poseen importantes puertos que son utilizados para la exportación de los diversos productos elaborados por la Refinería de YPF.

<sup>6</sup> Cabe aclarar que como el relevamiento se realiza para el aglomerado en su conjunto no es posible obtener a través de esta encuesta información específica de cada una de las ciudades.