V Congreso Latinoamericano de Ciencia Política. Asociación Latinoamericana de Ciencia Política, Buenos Aires, 2010.

La presencia rusa en América Latina: alcance, focos de interés y límites.

ZUBELZU Graciela Beatriz.

Cita:

ZUBELZU Graciela Beatriz (2010). *La presencia rusa en América Latina: alcance, focos de interés y límites. V Congreso Latinoamericano de Ciencia Política. Asociación Latinoamericana de Ciencia Política, Buenos Aires.*

Dirección estable: https://www.aacademica.org/000-036/398

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto*. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: https://www.aacademica.org.*

La presencia rusa en América Latina: alcance, focos de interés y límites.

Zubelzú, Graciela
gzubelzu@unr.edu.ar (CONICET/UNR)

Área temática: Relaciones Internacionales
Subtema: Problemas de Agenda Internacional

"Trabajo preparado para su presentación en el V Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, organizado por la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP). Buenos Aires, 28 a 30 de julio de 2010."

La presencia rusa en América Latina: alcance, focos de interés y límites.

La presencia de Rusia en América Latina, como en otras regiones del mundo, estuvo condicionada por las transformaciones económicas y políticas que se desarrollaron en el país a partir de la implosión de la URSS. En ese proceso de cambio la década de los 90' significó la adopción acelerada de elementos de una economía capitalista, deterioro acentuado de las condiciones sociales y una política exterior reactiva y restringida en su alcance y dinámica.

A partir del inicio de siglo Rusia ganó en gobernabilidad y crecimiento económico, logros que se tradujeron en una política exterior más activa, cuyos componentes más relevantes son: a) pragmatismo, b) búsqueda de diversificación de mercados y clientes, c) recuperación –relativa- de poder y prestigio y d) la expansión de la presencia rusa en diferentes regiones del mundo. Este contexto constituye la base del renovado interés ruso en América Latina en la última década.

Esta ponencia analiza dicho proceso a través de dos áreas de interés de Moscú en la región: *la energética y la venta de armamentos y equipamiento militar*. Sin pretender ser exhaustivo, este recorte temático refleja las prioridades en la agenda rusa para la región[1]. En ambos temas se diferencian los negocios o inversiones efectivamente realizadas o iniciadas de las potenciales. Esta distinción cobra una particular importancia metodológica que requiere tomar como base de análisis hechos concretos más que anuncios sobre "perspectivas de cooperación", "inversiones próximas" y "manifestaciones de interés en tal o cual negocio". Este requisito es aún más relevante dado que la propia naturaleza de los sectores involucrados conducen a una lectura político-estratégica que requiere diferenciar el plano enunciativo, discursivo e interpretativo[2], del de las transacciones que efectivamente se concretan dado que en el

[1] Por ejemplo en el rubro energía excluimos los perspectivas de desarrollar o ampliar la cooperación nuclear dado que ésta es más potencial que real, es más limitada en el alcance en número de países y restringe el protagonismo a actores estatales.

[2] Para aludir a este plano se hace referencia a los titulares de los medios de comunicación y a algunos discursos políticos. Sin embargo, el objetivo de la ponencia se centra en el desarrollo de hechos y no en el plano declarativo. Vease por ejemplo "Cuando la tensión de la Guerra Fría se adueñó de la región - lanacion.com Exterior Martes 06.01.2009 Opinión Secciones Política

plano enunciativo se filtran, con mayor o menor sutileza, lecturas que interpretan a la *renovada* presencia rusa a la luz de una *nueva* Guerra Fría. De modo complementario se intenta destacar la competencia de otros actores en las áreas de interés seleccionadas.

I) Gas y petróleo: la clave rusa en la región.

La presencia de inversiones rusas en el sector energético latinoamericano debe ser analizada a partir de dos factores o elementos temporales. Por un lado la inversión es reciente, por otro la propia naturaleza de la explotación de los yacimientos gasíferos y petrolíferos exige para su desarrollo plazos más extensos que otro tipo de inversiones. Ambas cuestiones obligan a extremar la diferenciación entre los emprendimientos efectivamente iniciados de otro tipo de proyectos que caracterizamos como potenciales sea porque sólo se han anunciado, o porque se ha suscripto algún tipo de documento –generalmente memorándum de entendimiento- que anticipa su desarrollo futuro o la voluntad de continuar negociaciones.

Las inversiones realizadas: Venezuela y Colombia.

La política exterior del presidente Hugo Chávez buscó diversificar sus relaciones políticas y diplomáticas a partir de su asunción en 1999. Rusia resultó uno de los países extracontinentales con el que los vínculos bilaterales tuvieron cambios relevantes a partir de la llegada al poder del actual mandatario venezolano. La buena sintonía entre Moscú y Caracas y cierta experiencia de cooperación conjunta en el sector petrolífero alentó la presencia de empresas rusas tanto privadas como estatales[3]. Además, el rol que como productor y exportador de petróleo tiene Venezuela en la región hace natural que los vínculos bilaterales tuvieran como uno de sus ejes la cooperación energética.[4]. Los acuerdos ruso-venezolanos suscriptos en 2004 otorgaron a las compañías rusas que operaran en el país un status especial[5]. Según funcionarios de ambos países bajo la ley venezolana los contratos y acuerdos alcanzados como parte de la cooperación internacional con Rusia se dan sin licitación y están sujetos a condiciones beneficiosas.

---

[3] La cooperación energética bilateral tiene su origen en noviembre de 1976 cuando el entonces presidente Carlos Andrés Pérez visitó la URSS donde suscribió varios acuerdos, uno de los cuales permitía el suministro de 20.000 barriles de petróleo a Cuba a través de un proceso de triangulación.

[4] Cabe destacar que si América Latina en su conjunto representa el 10% de las reservas mundiales petrolíferas, Venezuela por sí sola significa un 7%, número que remarca su relevancia en la región. Sánchez-Albavera, Fernando; Vargas, Alejandro, *"La Volatilidad de los Precios del Petróleo y su impacto en América Latina",* Serie Recursos Humanos e Infraestructura Nro. 100- setiembre de 2005, CEPAL, Santiago de Chile.

[5] "Russian Lead the Way Back", *Kommersant*, september 19, 2007. Disponible en: http://www.kommersant.com/p805982/r_1/foreign_trade_investment/. Consulta realizada el 25/02/2008.

En palabras de Vladimir Semago, diputado y miembro del Consejo Ruso-Venezolano, "estas condiciones no refieren a preferencias comerciales dado que el precio, los plazos y la calidad se celebran de acuerdo a las normas de mercado". ¿Cuáles son entonces las ventajas? El presidente de Petroleos de Venezuela S.A. Gas (PdVSA Gas) Félix Rodríguez explica que bajo la ley venezolana todos los procedimientos para colaboración con el sector privado son conducidos idénticamente, pero para los negocios, aún los privados, que son parte de la cooperación ruso-venezolana, están sujetos a otros procedimientos que son "sustancialmente más eficientes y rápidos"[6].

Las empresas privada *LUKOIL* y la estatal *Gazprom* ya operan efectivamente en Venezuela. Esta última participa en el proyecto denominado "Rafael Urdaneta" para la extracción de gas en la plataforma continental del país. En septiembre de 2005 *Gazprom* obtuvo la prospección y exploración de gas en dos áreas *off shore* en la plataforma continental (Urumaco 1 y Urumaco 2) como parte de la fase A del proyecto mencionado que se desarrolla en el golfo de Venezuela. Este involucra reservas de 26 tcf (736 bcm) divididas entre 29 bloques. El gobierno de Venezuela otorgó la licencia para esta actividad por 30 años. En el año 2006 se lanzaron las actividades de prospección a realizarse por cuatro años. En cumplimiento de los requerimientos contractuales se establecieron dos compañías: UrdanetaGazprom-1 S.A. y UrdanetaGazprom-2, S.A. y en mayo de 2007 como parte de las condiciones de la licencia obtenida, la fase uno de la exploración geológica fue completada y se tomó la decisión sobre la perforación exploratoria de pozos[7].

En setiembre de 2008 *Gazprom* resultó una de las ocho empresas extranjeras que firmó un acuerdo con la empresa estatal PdVSA para desarrollar las áreas gasíferas *off shore* en una ceremonia encabezada por el presidente de la nación[8]. El documento ruso-

---

[6] *Ibidem*.

[7] "Offshore prospecting in Venezuela", Disponible en: http://eng.gazpromquestions.ru/index.php?id=2. Consulta realizada el 20/11/2008.

[8] Otras empresas que han suscripto acuerdos con el mismo propósito son Chevron, Eni, GALP Energia (Portugal), Qatar Petroleum, Petronas (Malaysia), Enarsa (Argentina) y las japonesas Mitsui, Mitsubishi and Itochu. "Gazprom Inks South American Deals", *The Moscow Times, 22 September 2008*. Cabe señalar que el gobierno venezolano declaró extintos los Convenios de Asociación de la Faja Petrolífera del Orinoco y de Exploración a Riesgo y Ganancias Compartidas que fueron sustituidos por memorandum de entendimientos que fijan un esquema de empresas mixtas por los cuales PdVSA tiene la mayoría accionaria y control operacional de los proyectos. Chevron, Statoil, Total, BP, ENI y Sinopec e Ineparia, son siete de las transnacionalesque firmaron ese tipo de acuerdos en 2007. Información disponible en: http://www.petroleumworldve.com/notat07062701.htm. Consulta realizada el 28/06/2008.

venezolano suscripto consiste en un memorándum de entendimiento por un proyecto denominado islas Blanquilla Oeste y la Tortuga que incluye la exploración y producción de gas natural en la plataforma continental venezolana, su oferta al mercado interno, así como la licuación y exportación. El memorándum prevé una evaluación en tres fases: evaluación de prospectividad, exploración a riesgo y evaluación económica, a partir de lo cual se constituiría una empresa mixta para la construcción y operación del proyecto. *Gazprom* no mencionó la cantidad de financiación requerida para el emprendimiento, las estimaciones de producción o las reservas, ni señaló donde sería embarcado el gas natural licuado[9]. Por otra parte según información de la propia empresa, en la reunión del vicepresidente del Consejo de Directores de Gazprom, Alexander Medvedev, con el canciller venezolano Maduro se discutió la actual cooperación y el mantenimiento de su asociación estratégica con Venezuela y terceros países[10].

La petrolera privada *LUKOIL* comenzó su actividad en el país en octubre de 2005, y firmó con PdVSA un acuerdo inicial para un emprendimiento conjunto en la faja petrolífera del Orinoco. La primera etapa de estudios conjuntos para determinar las reservas de hidrocarburos del bloque Junin-3 en la cuenca del Orinoco, culminó en el 2006. El trabajo ha proporcionado pruebas complejas del alto potencial de dicho bloque. La segunda etapa de trabajo se inició para completar un modelo geológico usando nuevos datos sísmicos y de perforación, para compararlos con los resultados de trabajos en bloques vecinos de unos 678 km2, donde *LUKOIL* junto con PdVSA certificaron ya reservas por 5.554 millones de barriles de crudos pesados y extrapesados[11]. Hacia septiembre de 2007 el segundo ejecutivo de mayor rango en la empresa rusa, Leonid Fedun, analizaba así la situación de *LUKOIL* en el país:

> "Las reservas son gigantescas. Hemos perforado pozos exploratorios. El yacimiento que descubrimos contiene miles de millones de barriles de crudo pesado. Las leyes en Venezuela son estrictas y no podremos tener control del proyecto. Pero necesitamos garantías de que los costos no subirán. Venezuela cuenta con que LUKOIL y otras compañías que no sean americanas desarrollen la Faja del Orinoco, región que se estima contiene más de un billón de barriles de petróleo."[12].

Las autoridades de *LUKOIL* han señalado los eventuales riesgos que podría tener para la

---

9 "Gazprom y Venezuela producirán Gas Natural Licuado para exportar", *Diario El Universal*, Sección Economí**a,** Caracas**,** lunes 22 de septiembre, 2008.

10 "Gazprom delegation visited Venezuela". Information Directorate, OAO Gazprom News September 22 2008. http://www.gazprom.com/eng/news/2008/09/30898.shtml. Consulta realizada el 20/011/2008.

11 "Chávez: Presidente de petrolera rusa Lukoil en Venezuela el próximo lunes". 09/11/08 Disponible en: Petroleumworld http://www.petroleumworld.com.ve/notat08091101.htm. Consulta realizada el 25/11/2008.

12 Entrevista en Londres realizada en setiembre de 2007 citada por Bloomberg en su página web. Disponible en: http://www.bloomberg.com/. Consulta realizada el 15/09/2007.

empresa si EEUU le aplicara a Venezuela sanciones similares a las que le impone a Irán, donde *LUKOIL* paralizó sus trabajos en un importante yacimiento de petróleo "ya que EEUU prohíbe a terceros países invertir sumas superiores a $20 millones". Estas declaraciones del vicepresidente de la empresa, Leonid Fedún, refirieron al temor a enfrentarse a una situación similar en Venezuela, en momentos de la negociación para crear una empresa mixta entre *LUKOIL* y PdVSA para explotar crudo en el bloque Junín III. Esta alta autoridad empresarial resaltaba que el acuerdo de cooperación debería ser aprobado al máximo nivel gubernamental de ambos países. Entonces se estimaba que la participación de la empresa rusa sería del 40 % y el restante 60% le correspondería a PdVSA. Como comentario adicional y no exento de un tono político el directivo de *LUKOIL* señalaba que si EEUU impone sanciones a Venezuela "el único país que podrá trabajar allí será China, porque le da igual lo que piensa Washington"[13].

A la actividad de *Gazprom* y *LUKOIL* se suman las actividades del *joint-venture* ruso-británico *TNK-BP*. Esta empresa inició sus contactos con Caracas en septiembre de 2007 y logró rápidos avances a partir de las especiales condiciones dadas a los negocios rusos en el país. A partir del Foro de Negocios Ruso-Venezolanos que se celebró en 2007, y que contó con la presencia del vicepresidente Rodríguez, las autoridades de *TNK-BP* solicitaron a la cancillería rusa colaboración para ingresar en el mercado venezolano proponiendo realizar un *joint venture* con PdVSA[14]. La formalización de los contactos se realizó por medio de un memorándum sobre evaluación y certificación de reservas del bloque Ayacucho-2 suscripto por las dos empresas en Octubre de 2007. Por este documento *TNK-BP* se compromete a asistir a PdVSA en el proceso de evaluación y certificación de dicho bloque. Desde enero de 2008 un grupo de expertos técnicos y comerciales se han instalado en el país para trabajar conjuntamente con PdVSA. Ello incluye la revisión de las estadísticas disponibles sobre reservas y la obtensión de nueva información a través del perforado y testeado de los nuevos pozos evaluados[15].
El Acuerdo de Estudio Conjunto de 2008 da continuidad al acuerdo que *TNK-BP* suscribió con PdVSA en Moscú para "formar un comité supervisor del grupo de trabajo conjunto para desarrollar un proyecto de producción petrolera. El documento fue suscrito por el ministro de Energía y presidente de la empresa venezolana, Rafael

---

13 Declaraciones del vicepresidente de *LUKOIL*, Leonid Fedún. "Sanciones EEUU paralizan proyecto LUKOIL en Irán y amenazan otro en Venezuela". Disponible en: www.eleconomista.es/.../Sanciones-EEUU-paralizan-proyecto-Lukoil-en-Iran-y-amenazan-otro-en-Venezuela.html - 29k. Consulta realizada el 23/11/2008.

14 El Director del Departamento de América Latina de la Cancillería rusa, Alexander Dogadin, confirmó a *Kommersant* que esa carta de la empresa había sido recibida en el ministerio y que en esas situaciones los funcionarios siempre colaboran aunque los socios trabajan sobre los detalles de sus contratos por si mismos. Skorlygina, Natalia; Denis Rebrov, Denis,"Russian Lead the Way Back", *Kommersant*, Disponible en: http://www.kommersant.com/p805982/r_1/foreign_trade_investment/Sep. 19, 2007. Consulta realizada el 30/09/2007.

15 "TNK-BP signs joint study agreement with PDVSA". July 23, 2008. Disponible en: http://www.scandoil.com/moxie-bm2/news/tnk-bp-signs-joint-study-agreement-with-pdvsa.shtml. Consulta realizada el 22/11/2008.

Ramírez Carreño, y el de *TNK-BP*, German Kahn. Este documento también aporta especificidad a un memorándum para la evaluación y certificación de las reservas del bloque Ayacucho II en la Faja Petrolífera del Orinoco, que las dos partes habían aprobado en enero de 2007 que estipulaba el rol de *TNK-BP* para asistir a PdVSA en esa tarea[16].
Otro de los proyectos iniciados en el 2006 reúne a la petrolera venezolana con *Raznoimport-VSP Ambiente*[17] por medio de un memorándum suscripto en septiembre de ese año. El emprendimiento está destinado a la recuperación de fosas a cielo abierto en campo Budare I[18]. El proyecto se puso en marcha en mayo de 2007 y aunque sufrió demoras se estima que podrá llegar a recuperar 94.200 barriles de crudo. Ambas empresas también suscribieron un contrato en junio de 2007 para realizar tareas de recuperación en la macrofosa de Orocual, aunque se evaluaba que sólo con la instalación de los nuevos equipos rusos se podría alcanzar el ritmo de recuperación diario de 600 barriles.

Aún en el *terreno potencial* se encuentra un proyecto que se negocia con la estatal venezolana para crear una empresa mixta que se encargará de la rehabilitación de pozos. Para avanzar en su desarrollo los contactos al máximo nivel empresarial y político se han sucedido regularmente. Así por ejemplo el presidente Chávez y el de *LUKOIL*, Vagit Alekperov, se reunieron a finales de julio de 2008 en Moscú, oportunidad en la que se discutió la posibilidad de que la petrolera rusa aumente sus inversiones en Venezuela[19]. En aquella visita a Rusia, el presidente Chávez calificó de "muy importante el salto que estamos dando hoy en la cooperación energética, petrolera y gasífera". Anunció, sin mencionar cifras, que las empresas rusas *Gazprom, TNK-BP y LUKOIL* firmaron acuerdos con la venezolana PdVSA para trabajar en el sector petrolero de su país. Estos nuevos acuerdos posibilitarán el trabajo de *Gazprom* en el bloque Ayacucho III[20], de *TNK-BP*[21] y de *LUKOIL* en campo Junín III. También señaló

---

16 Información disponible en: http://www.eluniversal.com/2008/07/22/pol_ava_chavez-abre-posibili_22A1823079.shtml. Consulta realizada el 23/11/2008.

17 Sobre la empresa rusa proveedora de equipos y servicios para la industria puede verse su página web: http://www.raznoexport.com/service-sp.htm. Consulta realizada el 20/11/2008.

18 "Rusia y Venezuela realizaron prueba piloto en macrofosa de Orocual", 11 de diciembre de 2006. Disponible en: http://www.minci.gob.ve/noticias-nacionales/1/11303/rusia_y_venezuela.html. Consulta realizada el 23/11/2008.

19 "Chávez: Presidente de petrolera rusa Lukoil en Venezuela el próximo lunes", 11/09/2008. Disponible en: http://www.petroleumworl.com.ve/nota08091101.htm. Consulta realizada el 23/11/2008.

20 "Convenio para el desarrollo de exploración conjunta entre PdVSA y Gazprom". Bloque Ayacucho III Estudio de cuantificación y certificación de reservas. PdVSA finalizó la fase I del proyecto que estimó en 36.000 millones para un área de 605 km2. La perforación de 6 pozos estratigráficos se iniciará en octubre de 2008.

que estas empresas formarán con PdVSA una empresa mixta con una inversión "para 100 años y miles de millones de dólares"[22]. Pocos meses después, en setiembre de 2008, se suscribió un acuerdo que estableció un consorcio entre PdVSA que controlará el paquete accionario y cinco compañías rusas: *Gazprom, Rosneft, LUKOIL, TNK-BP y Sugurnetftegaz* a fines de setiembre de 2008[23].

Todo este trabajo de consolidación, coordinación de propuestas y negociaciones concluyó con la firma del "Convenio entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y el Gobierno de la Federación de Rusia sobre Cooperación en el Área Energética" en la ciudad de Caracas el día 26 de noviembre de 2008 y fue suscrito por el Ministro del Poder Popular para la Energía y el Petróleo, Rafael Ramírez, en representación del Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y por el Vice Primer Ministro, señor Igor Sechin en representación del Gobierno de la Federación de Rusia[24]. Este documento está estructurado en un preámbulo, once artículos y un anexo en el cual se especifican el plano y las coordenadas de los bloques que constituirán la Empresa Mixta encargada de la realización de un Proyecto Petrolero[25]. Esta figura de empresa mixta se aplicaría a un proyecto en los Bloques Carabobo, Centro y Carabobo 1 Norte de la Faja petrolífera de Orinoco.

En lo que respecta a los proyectos gasíferos serán asumidos por la empresa *Gazprom* S.A. y PdVSA. S.A. INTER RAO ES y la Corporación Eléctrica Nacional CORPOELEC tendrán a su cargo las consultas, la determinación de las vías de cooperación y los proyectos en las áreas de generación y distribución de energía

---

21 El 11 de julio de 2007, *TNK-BP* y PdVSA designaron los equipos técnicos del proyecto. En diciembre de ese año fue entregado a *TNK-BP* el paquete informativo sobre el bloque que incluye el modelo preliminar efectuado por PdVSA. El 20 de febrero de 2008 se incorporaron los técnicos de *TNK-BP* en el bloque, realizando conjuntamente con PdVSA la fase I del proyecto, que culminó el 4 de agosto de 2008. El convenio tendría una vigencia de dos años.

22 "Gazprom delegation visited Venezuela", September 22, 2008. Información disponible en la página web de la empresa: http://en.sourcews.com/gazprom-delegation-visited-venezuela. Consulta realizada el 22/11/2208.

23 «В консорциум войдет венесуэльская PdVSA, у которой будет контрольный пакет, и пять российских компаний: «Газпром», «Роснефть», «ЛУКОЙЛ», ТНК-ВР и «Сургутнефтегаз», -Disponible en http://www.nazenergy.ru/index.php?id=333#commentsAnchor. Esta información no estaba disponible en la versión en inglés de la página web al momento de consultarse, 14 de octubre de 2008.

24 Información disponible en: http://www.asambleanacional.gob.ve/index2.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=1479&Itemid=89

25 El Convenio establece el mecanismo de consultas entre el consorcio Ruso y PdVSA para determinar las vías de cooperación en áreas como el procesamiento de petróleo, venta coordinada de productos, construcción, diagnóstico, reparación y explotación de los objetos que componen la infraestructura de oleoductos en el territorio venezolano.

eléctrica y entre otras responsabilidades le corresponde desarrollar proyectos electroenergéticos en la Faja Petrolífera del Orinoco.

A los fines de dar cumplimiento a este Convenio, las Partes designan como órganos competentes al Ministerio del Poder Popular para la Energía y el Petróleo por la República Bolivariana de Venezuela y por la Federación de Rusia al Ministerio de Energía[26]. La comisión permanente de política exterior de la Asamblea Nacional recomendó la aprobación del convenio el 11 de marzo de 2009.

En el caso de **Colombia** el estado es propietario de las reservas hidrocarburíferas del país. El desarrollo de los emprendimientos gasíferos y petroleros son regulados por las empresas estatales Ecopetrol y Ecogas y el Ministerio de Minas y Energía, que permite a las empresas privadas operar en *join-ventures* con Ecopetrol la que legalmente puede retener un 30% del paquete accionario.

En este país la presencia de empresas energéticas rusas se concentra en *LUKOIL y Rosneft*. Esta última (45%) en consorcio con Petrotesting Colombia S.A. (27.5%) y Holsan Chemicals Ltda (27.5%) ganó una licitación en el 2001 para desarrollar un depósito conocido como Suroriente en la zona homónima del país. En diciembre de 2002 se constituyó en *la primera empresa rusa que logró extraer por primera vez petróleo de un yacimiento en América Latina*[27]. Poco después en marzo de 2003 dicho consorcio suscribió un contrato para comercializar a Ecopetrol el petróleo producido en el yacimiento. La producción enfrentó una limitación por dificultades en el transporte ya que el crudo debía ser transladado por camiones en tanto no se construya un tramo de ducto que conecte directamente con el oleoducto Mansolia-Orito y permita su llegada al puerto de Tumaco en el Pacífico colombiano[28].

LUKOIL firmó su primer convenio en América Latina con la petrolera estatal

[26] Este Convenio entrará en vigor a partir de la fecha de recepción de la última notificación escrita, por la vía diplomática sobre el cumplimiento de las Partes de los procedimientos gubernamentales internos para tal fin. El tiempo de duración de este Convenio es de veinticinco (25) años prorrogables automáticamente por períodos consecutivos de cinco (5) años, salvo que una de las Partes comunique a la otra, por escrito y por la vía diplomática, su intención de no prorrogarlo, con un mínimo de seis (6) meses de antelación a la fecha de vencimiento. Asimismo, este Convenio prevé la posibilidad de ser enmendado cuando así lo requieran las circunstancias.

[27] Sobre la obtención del primer petróleo en un yacimiento de Colombia que se explota con la participación de la compañía "Rosneft". Información del Ministerio de Asuntos Exteriores de Rusia. Disponible en: http://www.ln.mid.ru/brp_4.nsf/0bfc8450684c217243256999005bcbb6/72c3dd9d5440ed1043256c9c00632bc9?OpenDocument. Consulta realizada el 11/11/2008.

[28] La producción se incrementaría en180.000 barriles por mes. "Rosneft's Project On Oil Recovery In Columbia", 25.02.2003. Información disponible en: http://english.neftegaz.ru/lenta/show/32868/. Consulta realizada el 28/06/2008.

colombiana Ecopetrol para explorar 300.000 hectáreas del noroeste de Colombia en el 2002. La empresa comunicó en el 2007 el descubrimiento de reservas en la zona de Medina en el yacimiento Cóndor[29]. El anuncio mencionó 100 millones de barriles de reserva de petróleo sin aclarar si se trata de reservas utilizables o que deben ser recuperadas. Para la empresa son todas reservas probadas señalando entonces que aún era demasiado pronto para proporcionar una estimación de la producción. La compañía estaba preparándose según ha indicado para empezar la explotación comercial del campo[30]. De acuerdo a lo establecido en la legislación colombiana para la asociación con empresas extranjeras Ecopetrol tiene el 30% del paquete accionario y *LUKOIL* el control con el 70% restante. Ya se vende en América del Norte el petróleo producido en este sitio. Unos meses más tarde *LUKOIL* informó sobre un hallazgo en Boyacá, en el municipio de San Luis de Gaceno[31]. Aunque resulta difícil contar con información que de cuenta del desarrollo de los proyectos, podemos afirmar que LUKOIL avanza en su actividad y que en enero de 2010 ha solicitado a las autoridades colombianas una licencia ambiental para el Área de Perforación exploratoria Amarillo, localizado en los municipios de Paratebueno y Medina en el departamento de Cundinamarca[32].

Las inversiones potenciales

Las empresas rusas han procurado avanzar en sus negociaciones con otros países latinoamericanos, tales los casos de **Brasil, Bolivia y Cuba.** Esta aproximación se ha realizado a distintos ritmos en parte por razones políticas, como es el caso de la inestabilidad boliviana, cierto malestar cubano con Moscú y la creciente relevancia que acompaña a la *parceria estrategica* ruso-brasilera, en la cual la cuestión energética aparece como una más de varias con rango relevante[33]. Sin embargo, resulta común a

---

29 Cóndor se encuentra en la zona occidental de la cuenca petrolífera Llanos y, con sus casi 4km2 de superficie, es descrito por LUKOIL como uno de los mayores bloques del tipo en Colombia.

30 "Lukoil descubre 100Mb de reservas probadas en Cóndor", *El Pregón Energético,* nro. 1444, 08/02/2007.- 08/02/2007

31 "Hallan más petróleo en Huila", *Diario El Tiempo*, 13 de febrero de 2007. Disponible en www.eltiempo.com/archivo/cronologico/a/2007?m=02&pagina=1&d=13 - 43k -

32 Información disponible en: http://www.minambiente.gov.co/documentos/auto_0105_210110.pdf Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial Dirección de Licencias, Permisos y Trámites Ambientales República de Colombia Bogotá D. C., Enero 21 de 2010, AUTO No. 0105.

33 Ello se sostiene en la Declaración Conjunta Brasil-Rusia, suscripta en Moscú, el 18 de octubre de 2005, en el punto 7 dedicado a la cooperación energética El análisis político de la relación bilateral fue realizado en la comunicación de autoría propia titulada "Fortalezas, restricciones y perspectivas de la *parceria estratégica* entre Rusia y Brasil". O de cómo para bailar un tango hacen falta dos. Conferencia Científica Internacional "Brasil-Rússia: Premissas da parceria- historia, política, ciência, cultura", Cámara Nacional de Comercio, Rio de Janeiro,

los tres países el interés de las empresas rusas en las oportunidades concretas que el sector energético ofrece.

Las autoridades de *Gazprom* han señalado públicamente que la empresa tiene como principal objetivo estratégico realizar negocios en Brasil. Si bien esto aún no se ha concretado esa es la meta de la empresa en América Latina y en pos de ella se anunció en el 2008 la apertura de oficinas de la empresa en Río de Janeiro[34]. El monopolio gasífero ruso suscribió un memorándum de entendimiento con *PETROBRAS* en Río de Janeiro el 23 de febrero de 2007, al que precedieron contactos exploratorios que se remontaban a 2004. En la Declaración Conjunta Brasil-Rusia, suscripta en Moscú, el 18 de octubre de 2005, en el punto 7 dedicado a la cooperación energética se expresa:

"En el sector gasífero las posibilidades de cooperación se concentran en tres puntos: de parte de Brasil el interés está orientado a la tecnología rusa para almacenamiento subterráneo de gas natural licuado y la operación de sistemas de transporte de gas natural para perfeccionar a la empresa brasilera con la amplia experiencia de *Gazprom* en este tipo de ductos. También se apunta a garantizar el abastecimento de gas natural licuado (GNL) para eventualmente ampliar las fuentes de aprovisionamiento de Brasil". Más precisamente el director Sauer señaló después de la firma del memorándum que "Nós hoje temos só um projeto de armazenamento de gás na Bacia de Campos, mas agora poderemos desenvolver uma tecnologia que permita a utilização desses reservatórios em larga escala"[35]. Sin embargo, el memorándum no establece una garantía para que *Gazprom* se convierta en la principal proveedora del producto sino que esta cuestión será decidida por medio de licitaciones. En el documento se precisa que el acuerdo abre la posibilidad para futuras transacciones por medio de operaciones de intercambio de GNL[36]. Del lado ruso el interés se concentra en la *expertisse* brasilera en la prospección y la exploración de hidrocarburos en aguas profundas de la plataforma continental y la experiencia en los mercados energéticos de terceros países de PETROBRAS[37].

---

10 de junho de 2008.

[34] Presentación de representantes de la empresa *Gazprom*, Panel I: "A cooperação energética e as parcerias BRASIL-RUSSIA nos setores de gás, bio-energia e energia nuclear", *Seminário Blateral de Comércio Exterior E Investimentos Brasil-Russia*, Camara Nacional de Comercio, Rio de Janeiro, 9 de junho de 2008. Este evento formó parte de la Conferencia Científica Internacional "Brasil-Rússia: Premissas da parceria- historia, política, ciência, cultura" celebrada también el día 10 de junio de 2008 y Oswald, Vivian, "Gigante russa Gazprom vai aportar no Rio*", Diario O Globo*, Economia, 02/11/2008.

[35] Rego Monteiro, Ricardo, "Petrobras e Gazprom firmam parceria", *Gazeta Mercantil*, 26/02/2007.

[36] *Ibidem.*

[37] El memorándum fue suscripto por el Director de Gas y Energía de PETROBRAS, Ildo Sauer, y el Director de Negocios Internacionales de Gazprom, Stanislav Tsygankov en la sede de

Por cierto que este tipo de proyectos aunque basados en criterios económicos no deja de tener repercusiones políticas[38]. Para Brasil el aprovisionamiento ruso podría atenuar los efectos de las restricciones bolivianas[39]. A su vez a Rusia este acuerdo le permitiría posicionarse en el mercado gasífero sudamericano al que no ha tenido fácil acceso. El trato abriría perspectivas para la exploración y producción conjunta[40].

Es probable que la importancia de Brasil para *Gazprom* tenga además que ver con un elemento menos objetivo pero de clave importancia en el ámbito económico y político. Nos referimos a las percepciones o imágenes, concepto que puede resultar extraño a la hora de considerar cuestiones como las energéticas tan sujetas a la cuantificación. En relación a *Gazprom* y las imágenes es interesante la reflexión *de Mitrova al referirse a la penetración mutua de capitales basados en el mercado y la influencia que esto tendrá sobre el comportamiento de Gazprom*. La autora sostiene que "las actividades globales de *Gazprom* son el mejor estímulo para el cambio y desarrollo de la compañía. Generalmente, la presencia de *Gazprom* fuera de Rusia y su interacción con empresas extranjeras la fuerza a ser más eficiente y a reformarse para sobrevivir y ganar en la competencia internacional". Pese a evaluar esta expansión en términos positivos para la empresa, Mitrova considera que "Hasta ahora, sin embargo, el problema es que los socios extranjeros de *Gazprom*, especialmente en la CEI y en parte también en Europa, tienen una imagen negativa de *Gazprom* y la perciben como una organización con una amplia agenda política. Tomará algunos años, puede ser aún décadas, transformar esta imagen"[41]. El fortalecimiento de vínculos con las empresas de países menos sensibles al pasado histórico de dominio ruso-soviético, como es el caso de Brasil, podría contribuir a acentuar el perfil empresarial e internacional de *Gazprom*.

En materia petrolera los vínculos de PETROBRAS se han explorado a partir del 2006

Petrobrás en Río de Janeiro. Canciller ruso destaca alianza energética con Brasil, Venezuela y Bolivia. *Agencia Bolivariana de Noticias (ABN)*. Disponible en: www.aporrea.org/internacionales/n103509.html. Consulta realizada el 23/10/07.

[38] Ambas empresas se encuentran entre las denomi*nadas* "nuevas Siete Hermanas" como las denominó el Financial Times, las compañías energéticas más influyentes provenientes de países no miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Ellas son: Saudi Aramco, de Arabia Saudita; *Gazprom*, de Rusia; CNPC, de China; NIOC, de Irán; Pdvsa, de Venezuela; PETROBRAS, de Brasil, y Petronas, de Malasia. Estas empresas, de propiedad abrumadoramente estatal, controlan casi un tercio de la producción mundial de gas y petróleo y más de un tercio de las reservas de ambos hidrocarburos.

[39] Pamplona, Nicola, "Petrobrás pode comprar GNL de petroleira russa", *O Estado de São Paulo*, 24/02/2007. Disponible en: www.mre.gov.br/portugues/noticiario/nacional/selecao_detalhe3.asp?ID_RESENHA=312511. Consulta Realizada el 06/04/2008.

[40] Otros proyectos potenciales con *Gazprom* incluyen la exploración de yacimientos mar adentro en Turquía y posiblemente en Asia, donde Petrobras no tiene activos.

[41] Mitrova, Tatiana, "Gazprom's Perspective on International Markets", en Gazprom's Foreign Energy Policy, *Russian Analitical Digest*, Center for Security Studies, Zurich; Research Centre for East European Studies, Bremen, 20 mayo 2008, nro 41, p. 6.

con *Zarubezhneft,* operador estatal ruso para proyectos en el extranjero[42]. En ese entonces la empresa se interesaba en la *expertisse* brasilera en aguas profundas. Sin embargo, a partir de los cambios impulsados en *Gazprom* por los cuales ha comenzado a operar en el sector petrolero los contactos en este tema parecen haberse concentrado en el *tándem Gazprom*-PETROBRAS y no se cuenta con información sobre avances en los contactos de *Zarubezhneft* a partir de esa fecha o de *LUKOIL* la que también habría mostrado interés años atrás.

Los descubrimientos de los yacimientos en el *Pré-sal*[43] realizados en el 2008 han afianzado el interés ruso como lo evidencia la presencia del vicepresidente de Gazprom, Alexander Medvedev, en la comitiva del presidente Dimitri Medvedev que visitó Brasil en noviembre de 2008[44]. Fuentes periodísticas señalaban conversaciones para que Gazprom participe del desarrollo de las áreas *off shore* de Tupi y Júpiter al momento que Lula se encontraba en Moscú en mayo de 2010[45]. Mientras tanto, la apertura de una delegación regional de Gazprom en Rio, anunciada en el 2008, no se ha efectivizado y se continua anunciando en mayo de 2010[46].

Otros países como Cuba y Bolivia constituyen los destinatarios de proyectos y propuestas que *Gazprom* busca activar**.** En el caso de Cuba el desarrollo de los potenciales vínculos en materia energética requiere necesariamente un soporte político[47].

---

[42] "Oil MS Brazil invites Zarubezhneft to develop Brazil oil fields", *Alexander's Gas & Oil Connections*, volume 11, issue 8, Thursday, April 20, 2006.

[43] Se denomina de esta forma a la capa de rocas en las porciones marinas de gran parte del litoral brasilero que se extiende por debajo de una extensa capa o estrato de sal que en ciertos lugares adquiere un espesor de más de 2000 metros. La zona se extiende en el litoral marítimo desde los estados de Espíritu Santo hasta el de Santa Catalina.

[44] Arnaud, Bernardo, "Medvedev's Big Brazilian Plans", *The Moscow Times*, 10 August 2009. Disponible en http://www.themoscowtimes.com/opinion/article/medvedevs-big-brazilian-plans/380340.html. Consulta realizada el 10/08/2009.

[45] Filatova, Irina, "Medvedev: Lula May Be 'Last Chance' for Iran Before Sanctions", *The Moscow Times*, 17 May 2010. Disponible en *http://www.themoscowtimes.com/business/article/medvedev-lula-may-be-last-chance-for-iran-before-sanctions/406075.html.* Consulta realizada el 17/05/2010.

[46] "Rusia: El consorcio Gazprom planea inaugurar una delegación regional en Brasil", Agencia Ria-Novosti. Disponible en: http://www.argenpress.info/2010/05/rusia-el-consorcio-gazprom-planea.html. Consulta realizada el 17/05/2010.

[47] Hacia octubre de 2008 la empresa Cubana de Petróleo (CUPET) señaló que el país podría contar con 20.000 millones de barriles de reservas costas afuera, casi el doble de lo estimado con anterioridad. La empresa señaló que el perforado podría iniciarse a mediados de 2009.Esas reservas ubicarían a Cuba entre los 20 países productores mundiales de petróleo. Las estimaciones de CUPET se basan en la comparación con las reservas petroleras conocidas

Los líderes rusos han dado señales para buscar revertir la desatención de los vínculos con Cuba por medio de visitas de alto nivel las que se iniciaron con la del entonces presidente Putin en diciembre de 2000. Las empresas energéticas que han explorado posibles negocios son *LUKOIL, Nafta-Sintez y Zarubezhneft*. En el último caso el gobierno cubano habría consultado respecto a si la estatal *Zarubezhneft* desarrollaría dos áreas *off shore*. Mientras tanto la empresa Cubana de Petróleo (CUPET) suscribió un acuerdo con dicha empresa para recuperar más eficientemente petróleo pesado en el campo Boca de Jaruco[48].

Por su parte *LUKOIL* ha mostrado interés en construir (o reparar) dos refinerías en la isla e investiga también las posibilidades de participar en la prospección de crudo en la zona económica exclusiva cubana del golfo de México. En tanto *Nafta-Sintez*, estaba a punto de firmar un acuerdo en febrero de 2008 para investigar las perspectivas de depurar el petróleo y los derivados cubanos de combinaciones sulfurosas, lo que permitirá aumentar el empleo de las materias primas nacionales en la isla[49].

Nuevamente en abril de ese año una misión encabezada por el ministro de Transporte Igor Levitin viajó a Cuba con un grupo de funcionarios, especialistas y hombres de negocios de su país, entre quienes se encontraban representantes de consorcios petroleros tales como *LUKOIL, Gazprom Neft y Zarubezhneft*[50].

El interés de las empresas rusas ganó continuidad con la realización de la misión encabezada por el vice-primer ministro Sechin a Cuba en julio de 2008 con motivo de la reunión intergubernamental entre ambos países. El vice jefe de *Gazprom*, el

---

encontradas en una estructura geológica similar fuera de las costas de México y los EEUU. La empresa afirma que Cuba tiene un lecho marino muy similar a aquellos que rodean a los enormes campos mexicanos de Cantarell y Poza Rica en la Bahía de Campeche. La sección cubana del golfo de México fue establecida en 1977, cuando Cuba suscribió un tratado con los EEUU y México. "Cuba claims massive oil reserves" Disponible en: news.bbc.co.uk/2/hi/americas/7675234.stm - 54k. Consulta realizada el 23/11/2008. Cuba ha vendido permisos por un tercio de sus bloques of shore, produciendo actualmente 80.000 barriles diarios de los cuales, 60.000 son de crudo y 20.000 de gas equivalente.

[48] El campo Boca de Jaruco fue descubierto en 1968 en la costa norte y auque forma parte del área comprendida por el denominado Bloque 7 es excluido de éste a efectos de su explotación. Información disponible en la página web de la empresa: http://www.zarubezhneft.ru/www/nestroweb.nsf/Index/news_arj_rus. Consulta realizada el 23/11/2008.

[49] "Lukoil estudia construir refinerías en Cuba", Varias empresas rusas muestran interés en el mercado energético de la isla", *Diario El País*, 28/02/2008.

[50] "Cuba y Rusia analizan potencialidad de intercambio comercial", Agencia RIA Novosti, 17:44|02/ 04/ 2008. Disponible en: http: *sp.rian.ru/onlinenews/20080402/102818425.html - 24k*. Consulta realizada el 17/04/2008.

vicepresidente de *Rosneft* y el CEO de *Surgutneftegaz* participaron de las negociaciones[51]. Estas tratativas involucran necesariamente el nivel gubernamental porque muchas de las iniciativas que se analizan podrían enmarcarse en un mecanismo para convertir parte de la vieja deuda cubana con la URSS en presencia inversora rusa en la isla[52]. En el año 2006 ambos gobiernos suscribieron un acuerdo para reestructurar una deuda de 166 millones de dólares y Moscú otorgó un nuevo crédito por 350 millones de dólares para la compra de bienes y servicios.
Los acuerdos se suscribieron en presencia del presidente provisional de Cuba, Raúl Castro, y el primer ministro de Rusia, Mijail Fradkov, durante una visita oficial de este último[53].

Además, se estudian diversos proyectos de cooperación ruso-cubana en la construcción de barcos, incluida la fabricación de plataformas flotantes para la prospección y la extracción de crudo y gas en el fondo marítimo[54]. Se calcula que no menos de ocho países están trabajando con la compañía estatal CUPET para desarrollar varios proyectos energéticos, en tanto el consorcio Repsol-Norsk Hydro, es el único que ha realizado perforaciones. Resulta claro que las empresas rusas estatales y privadas tienen interés en un negocio que parece presentarse como atractivo y que excluye la competencia de las firmas norteamericanas[55]. Del lado cubano un funcionario de CUPET ha señalado que la cooperación con Rusia puede extenderse a varios temas: la explotación de yacimientos terrestres y de plataforma marítima, la transformación secundaria del crudo, la investigación y el uso de tecnologías, a la vez que destacó la historia de trabajo conjunto con las empresas rusas resaltando las alta calificación técnica y las oportunidades financieras con las que aquellas cuentan. También anticipó un proceso de negociaciones bastante extenso[56].

---

[51] Zygar, Mikhail; Taratut, Yuliya, "Igor Sechin Tested a New Approach to Cuba", Aug. 04, 2008, *Kommersant.*. Disponible en: http://www.kommersant.com/p1007608/r_527/Russian_delegation_visited_Cuba/. Consulta realizada el 23/11/2008.

[52] "Lukoil estudia construir refinerías en Cuba", Varias empresas rusas muestran interés en el mercado energético de la isla", *Diario El País*, 28/02/2008.

[53] "Cuba y Rusia suscriben reestructuración de deuda y nuevo crédito", Boletín Informativo de la Embajada de la República Argentina en la Federación de Rusia Fecha: 15 de agosto de 2006, No. 102.

[54] También integraron la misión los ministros de Energía, Sergey Shmatko, de Comunicaciones, Igor Shchegolev, y de Ciencia y Educación, Andrey Fursenko, y el secretario del Consejo de Seguridad y exDirector del Servicio Federal de Seguridad, Nikolai Patrushev.

[55] Huddleston, Vicki; Benjamin-Alvarado, Jonathan; Philip Peters, "Who Will Help Cuba Exploit Its Offshore Oil Wealth?", July 2008, *Energy Issue* 2, Special Edition,ISSN 1703-7964.

[56] Declaraciones de Rafael Tenreyro, director de Exploración de la empresa CUPET. "Cuba

La segunda visita de Sechin en menos de dos meses demostró la voluntad rusa de fortalecer sus vínculos con La Habana. Aunque justificada con el aporte de ayuda humanitaria ante los daños ocasionados por los huracanes Gustav e Ike, y en medio de rumores sobre otros temas de interés, esta brevísima presencia de menos de 24 horas contó también con acompañamiento empresarial[57]. La presencia de Sechin constituye en si misma una señal política. El vice primer ministro no sólo es un hombre muy cercano al primer ministro Putin sino que por su dominio del portugués y su rol de intérprete durante los años 80 en Angola y Mozambique, se conjetura sobre sus relaciones de larga data con los militares y servicios de inteligencia cubanos originados en tierras africanas[58].

EL viaje del presidente Medvedev a Cuba en noviembre de 2008 y la visita de Raúl Castro a Rusia -la primera de un jefe de Estado cubano en casi un cuarto de siglo- en enero de 2009 constituyen señales del afianzamiento de los vínculos políticos y probablemente conllevará avances en los proyectos enunciados.

En el caso de Bolivia[59] los contactos se han realizado a nivel de empresas estatales para emprendimientos en el sector gasífero. Así *Gazprom* y Yacimientos Petrolíferos Fiscales de Bolivia (YPFB) suscribieron un memorándum de entendimiento en el 2007 que se formalizó en un acuerdo suscripto en marzo de 2008 en La Paz[60]. En él se incluyen los bloques seleccionados para la explotación: Sunchal, Acero y Carohuaicho en la cuenca Subandina Sur[61]. Bolivia es el principal proveedor de gas a Brasil y Argentina e YPFB representa al estado de modo exclusivo en los proyectos de gas y petróleo y en la venta de hidrocarburos dentro y fuera del país. Otro de los puntos

---

invita a Rusia a invertir en petróleo". http://www.adnmundo.com/contenidos/energia/cuba_invita_rusia_sector_petroleo_e171008.htm Consulta realizada el 22/11/2008.

[57] Franks, Jeff; Agencia Reuters. Editado por Jim Loney y Mohammad Zargham, 15 Sep 2008. Disponible en: http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/N15319491.htm. Consulta realizada el 22/11/2008.

[58] Hackard, Mark,"Message from Moscow", *The National Interest*, 01.08. 2008, El autor del artículo es Director asistente del Centro Nixon.

[59] Los expertos estiman que el potencial gasífero de los depósitos puede sobrepasar los 300 billones de m3. Información disponible en: http://www.gazprom.com/eng/news/2008/09/30864.shtml. Consulta realizada el 23/11/2008.

[60] Tsygankov, Stanislav, Director de Gazprom para las relaciones exteriores firmó el acuerdo con el presidente de YPFB, Santos Ramirez en presencia del presidente Evo Morales. "Gazprom Strikes Bolivia Gas Deal", *The Moscow Times*, March 19, 2008, p.3.

[61] Información proporcionada por la página web de la empresa. Disponible en: http://www.gazprom.com/eng/news/2008/09/30864.shtml. Consulta realizada el 06/04/2008.

consignados en el memorándum de entendimiento del 2007 contempla la posibilidad de que la compañía rusa se asocie con la estatal boliviana para la industrialización gasífera y capacite especialistas y técnicos. Es por esto que el presidente boliviano espera que con el acuerdo de 2008, se produzcan avances ya que "Ahora el gobierno espera la industrialización"[62].

Pese a la inestabilidad política –o tal vez precisamente a causa de ella- que caracteriza a la situación de Bolivia, más avanzado el año 2008, nuevas negociaciones condujeron a un nuevo memorándum. Dicho documento es de carácter tripartito -dado que fue suscripto entre YPFB, *Gazprom* y Total EP Bolivia- y prevé la evaluación conjunta de los bloques Acero y marcaría otro paso adelante para la creación de una nueva empresa conjunta para producir hidrocarburos[63].

Además de países como Brasil, Cuba y Bolivia con los que ha habido negociaciones que podrían conducir a emprendimientos concretos, las empresas y autoridades rusas han explorado contactos con otros países. Las posibilidades de avanzar en la cooperación petrolera con México han estado presente en la agenda política rusa desde hace varios años, dada su condición de países productores no miembros de la OPEP. Sin embargo, mientras la producción petrolera mexicana ha estado fuertemente cerrada a las empresas extranjeras, Rusia tiene presencia en el sector eléctrico como proveedor de gas natural para las usinas. Este fue uno de los puntos sobre los que se focalizó el entonces presidente Putin en su visita a México en junio de 2004[64]. En conferencia de prensa los mandatarios de ambos países señalaron que analizarían el interés mexicano por importar gas natural ruso para cubrir su baja disponibilidad de este recurso, así como dos propuestas industriales de instalación de empresas rusas en este país. Putin señaló que empresas de su país, entre ellas *Gazprom*, habían mostrado interés por desarrollar una cooperación más estrecha con México. E incluso se mencionaba un proyecto para crear una planta de gas en Baja California con tecnología rusa[65].

En otro terreno, el entonces presidente ruso declaró que la colaboración entre dos países con importantes exportaciones petroleras "es muy importante" para frenar la volatilidad

[62] "Rusia explorará gas en Bolivia", Martes 18 de Marzo de 2008. Información disponible en: www.adnmundo.com. Consulta realizada el 18/03/2008.

[63] Información proporcionada por la página web de la empresa. Disponible en: http://www.gazprom.com/eng/news/2008/09/30864.shtml. Consulta realizada el 06/04/2008.

[64] "Putin in Mexico City to Talk Trade", *The Moscow Times*, June 8, 2004. p. 5 y Bremer, Catherine, "Putin Eyes Mexican Gas, Oil Markets", *The Moscow Times*, June 9, 2004, p. 7.

[65] "Las relaciones internacionales de México", Versión escrita del programa transmitido el 21 de junio de 2005.La visita del Presidente Vicente Fox a Ucrania y a la Federación de Rusia Emb. Lourdes Aranda, Min. Alexander Dogadin, Emb. Luciano Joublanc y Dra. Ana Teresa Gutiérrez del Cid. Disponible en: *portal.sre.gob.mx/boletinimr/popups/articleswindow.php?id=1918 - 42k* Consulta realizada el 23/11/2008.

en los precios del crudo indicando que ambos países trabajarán "para seguir promoviendo el diálogo entre los productores independientes y los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo", a la que no pertenecen ni México ni Rusia[66]. Sin embargo, más allá de las declaraciones formuladas al más alto nivel político vinculadas al rol común de productores petroleros, el carácter potencial parece definir a los contactos ruso-mexicanos en la materia.

También en el caso de la Argentina los vínculos en materia energética presentan un rasgo de potencialidad. Como se señaló en páginas anteriores el país ha dejado atrás su capacidad de autoabasteciemiento energético. Precisamente la posibilidad de importar combustibles, específicamente fuel oil y gas oil –ítem central en las tempranas compras argentinas de las primeras décadas del siglo XX- aparece como uno de los puntos que contemplarían los acuerdos suscriptos durante la visita de la presidenta Cristina Fernández a Moscú en diciembre de 2008[67]. El principal convenio lo constituyó el memorándum de entendimiento suscripto entre la estatal Enarsa y la petrolera *LUKOIL*, que según explicó el ministro de Planificación Federal Julio de Vido, conduciría a la construcción por parte de la compañía rusa, de una planta de almacenamiento de combustibles en Campana. Otro de los temas que se trataron es la participación de *Gazprom* en la construcción del demorado gasoducto del Nordeste[68]. La empresa rusa ha mantenido un persistente interés en ese proyecto durante muchos años. Más recientemente, sus autoridades, en un encuentro con el ministro De Vido, han manifestado nuevamente interés en invertir en la Argentina en todos los segmentos de la producción gasífera (extracción, transporte y distribución)[69].

Las visitas presidenciales de la presidenta Kirchner (diciembre 2008) y del presidente Medvedev (abril 2010) volvieron a mostrar la voluntad de ambas partes de explorar áreas potenciales de interés y escasos avances sustantivos. En materia energética, y

---

[66] Boletín Informativo de la Embajada de la República Argentina en la Federación de Rusia, Moscú, 8 de junio de 2004, Nro. 99.

[67] "Acuerdan comprar combustibles a Rusia", *Diario La Nación*, Sección Política, 11.12.2008.

[68] Zubelzú, Graciela, "La política argentina hacia Rusia: la necesidad de una mirada estratégica ante nuevas oportunidades", en AAVV, *"Política exterior argentina: 2001-2005"*, Centro de Estudios en Relaciones Internacionales de Rosario (CERIR), Editora Universidad Nacional de Rosario, 2006, pp.199-242.

[69] Según el Ministerio de Planificación, del encuentro participaron el CEO de *Gazprom*, Gerard Cristophe, el director de Operaciones, Joe Bradford, el de Hidrocarburos, Keith Martin, y el presidente del consorcio, Carlos Veronessi. El encuentro ocurrió luego de un convenio firmado en julio entre Enarsa y Gazprom para colaborar en todo tipo "La petrolera rusa Gazprom analiza invertir en Argentina", 9 de octubre de 2009. Información disponible en: http://www.ieco.clarin.com/empresas/Argentina-Gazprom-petrolera-invertir-analiza_0_65700009.html. Consulta realizada el 07/04/2010.

siempre en el marco de las potencialidades, el énfasis en el último encuentro del más alto nivel se focalizó en la cooperación nuclear y las perspectivas de finalizar la central Atucha II y el interés en la construcción de Atucha III[70].

Más recientemente, Gazprom inició contactos con las autoridades de la compañía estatal uruguaya Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (ANCAP), en particular la participación de la empresa rusa en proyectos relacionados la prospección en busca de hidrocarburos en la plataforma continental de ese país[71].

El conjunto de países a los que se hizo referencia revela que existe un interés de las empresas rusas estatales y privadas por expandir y consolidar su presencia en América Latina como región. Las buenas relaciones políticas constituyen un basamento central para estimularlas y facilitarlas. Así en Venezuela tanto empresas estatales como privadas cuentan con un marco político que opera como estímulo directo; en Cuba las posibilidades de descontar la vieja deuda soviética del pago de eventuales regalías petrolíferas en el caso de Cuba. La cooperación energética con Brasil combina varios elementos: sin duda la sintonía política, también las oportunidades objetivas derivadas de los descubrimientos recientes y la posibilidades que brindan desarrollos del sector que permitirían la complementaridad o la asociación para optimizar las ventajas y *expertisse* propias de cada contraparte.

Sin embargo, aunque la sintonía política constituye un elemento interviniente relevante no resulta imprescindible a la hora del establecimiento ruso en el sector energético como lo demuestra el caso de Colombia país en el cual se realizaron inversiones tempranas, se continúan desarrollando negocios y con el cual el clima político es mas distante como lo revela el hecho que el presidente de Colombia es el único mandatario latinoamericano que aún no visitó Moscú.

---

[70] En materia de usos pacíficos de la energía atómica, la corporación estatal rusa *Rosatom* y el Ministerio de Planificación, decidieron avanzar en proyectos conjuntos para desarrollar combustible nuclear. Lineamientos de Cooperación entre el Ministerio de Planificación Federal argentino y la Corporación Atómica *Rosatom*, para uso pacífico de la energía atómica que, según altas fuentes de Gobierno local podría generar en el futuro inversiones de hasta $ 3.000 millones. Declaración Conjunta de la Corporación Estatal de energía Atómica *Rosatom* y el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la República Argentina sobre la Cooperación en los Usos Pacíficos de la Energía Nuclear. 10 de diciembre de 2008 y el Acuerdo sobre los Lineamientos de Cooperación entre el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la República Argentina y la Corporación Estatal de Energía Atómica *Rosatom* en el Marco de los Usos Pacíficos de la Energía Atómica, Buenos Aires, 14 de Abril de 2010.

[71] "Uruguay: El consorcio Gazprom sostiene consultas para participar en la explotación de hidrocarburos", jueves 28 de enero de 2010. Disponible en http://www.argenpress.info/2010/01/uruguay-el-consorcio-gazprom-sostiene.html. Consulta realizada el 07/04/2010.

II) La venta de armamentos.

La venta de armamento y equipo militar ruso constituye otro tema de interés en la agenda rusa con gran parte de los países de la región. Por su naturaleza altamente sensible, pero además por el resabio ideológico de Guerra Fría con el que suele entenderse a los intentos rusos por expandir sus vínculos en Latinoamérica, el tema acapara titulares en medios de comunicación y se inserta con diferentes tonos y fines en el discurso político de los líderes regionales.

En primer lugar, debemos señalar una confluencia de tendencias: mientras América Latina está comprando más armamento[72], por su parte Rusia está incrementando sus exportaciones en este rubro y diversificando a sus clientes. Mientras a principios de 2000 Moscú exportaba por 3 billones de dólares, en el 2007 la cifra trepó a los 7 billones. A su vez, mientras en los años 90 India y China constituían el destino de más del 80% de las exportaciones rusas, la situación comenzó a cambiar desde el 2003 con las compras de Malasia, Indonesia y Vietnam y el 2007 sumó un paquete de adquisiciones de parte de Argelia y Venezuela por montos respectivamente de 7.5 y 3.5 billones de dólares[73], además de contratos con Siria e Irán.

La confluencia de estas tendencias sumado a la irrupción de Venezuela, como un cliente importante cuyo mandatario opera discursivamente en clave ideológica, han conducido a estimular lecturas de Guerra Fría sobre "la presencia rusa en América Latina". Estas lecturas entienden que como en esos tiempos la presencia soviética en el mercado de armas era determinado por factores ideológico-políticos sin importar las ganancias económicas. Hoy la influencia de potencias o actores extracontinentales en la región se debate en otros términos aunque hechos predominantemente simbólicos como fueron la presencia de navíos rusos cruzando el canal de Panamá alientan estas interpretaciones.

En general, e independientementes de esta región en particular, existen afirmaciones variadas respecto a qué determina el destino de las ventas de armas rusas. Así se sostiene que: a) obedecen primordialmente a intereses económicos[74]. b) responden a la búsqueda de influencia política c) a una combinación más o menos óptima de ambas d) un proceso en el que originalmente primo a) pero que devino en b)[75].

---

[72] Gonzalez, Miguel, "América Latina compró armas por valor de 48.000 millones de dólares en 2008, un 50% más que diez años antes. Perú pide a la UE limitar la venta de armas a la región.", *Diario El País*, Madrid , 20/05/2010.

[73] Las ventas de equipamiento militar y armas no se contabiliza por montos por año ya que en general los contratos se realizan valúan y entregan en un período mayor al anual.

[74] Konovalov, Ivan, "An Arms Deal for More than Weapons.The price of the question", *Kommersant*, May 27, 2008. Disponible en: www.kommersant.ru. Consulta realizada el 10 de junio de 2010. El autor es vice-director del Centro para el Análisis de Estrategias y Tecnologías.

[75] Pukhov, Ruslan, *"Russian Arms Exports: from commerce to politics.Arms exports regain their role as a foreign policy instrument*, director, Center for Analysis of Strategies and

Sin tomar posición respecto a la preeminencia de la variable política o la comercial consideramos que ello puede verse más claro o con mayor precisión en función del país cliente. Volveremos sobre ello más adelante en este mismo apartado no sin antes señalar que lecturas restrictivas como las de Guerra Fría omiten la complejidad de la situación latinoamericana, los densos vínculos comerciales que vinculan a países con gobiernos ideológicamente divergentes e ignoran la dura competencia entre empresas, y sus estados propietarios o protectores, para abrir, potenciar o conservar mercados en diversas regiones del mundo.

Rosoboronexport, el monopolio estatal ruso para la venta del armamento al exterior, enfrenta en ésta y otras regiones, una dura competencia con empresas como por ejemplo la propia Embraer para realizar ventas tanto a antiguos clientes como a otros nuevos. Es claro que según el grado de sofisticación de los equipos que se buscan proveer la competencia comprende a más o menos empresas proveedoras. Rusia como proveedor cuenta en la región con un espectro variados de clientes que reúnen diferentes calidades: algunos son reales o *efectivos* mientras otros son *potenciales*. También hay clientes antiguos[76] y otros nuevos, a la vez que algunos son super clientes y otros son casi insignificantes. Estos rótulos pueden combinarse para caracterizar la mayoría de los casos de los países latinoamericanos. Destinaremos mayor atención a algunos de ellos: **Venezuela, Brasil y Perú.**

Venezuela constituye un nuevo cliente, un cliente efectivo y un supercliente por los montos y composición de sus adquisiones. La relación es reciente porque aunque formalmente Venezuela y Rusia suscribieron, por medio de sus ministros de defensa, un acuerdo marco sobre venta de armas en el 2002, ningún convenio específico fue alcanzado inmediatamente[77]. En ocasión de una nueva visita de Chávez -noviembre de 2004- a Moscú, Katz estima que las circunstancias se habían modificado dada la creciente irritabilidad del Kremlin con hechos como "la revolución naranja en desarrollo, la retórica antiamericana del presidente venezolano era entonces coincidente con el punto de vista de la administración Putin".

Cuando los EEUU impusieron un embargo a la venta de armas a Venezuela en el 2005, Rusia se encontraba buscando nuevos clientes dado que China e India, hasta entonces sus principales compradores, daban señales de saturación y de búsqueda gradual de equipos con tecnología más sofisticada. Una nueva relación proveedor-cliente entre Moscú y Caracas, se forjó en esos años[78]. En esas circunstancias la siguiente visita de

---

Technologies, *Profil*, No. 2, January 21-27, 2008.

[76] Entendemos por clientes tradicionales a aquellos que han tenido este carácter en tiempos soviéticos, tales los casos de Cuba, Perú.

[77] Katz, Mark N., "The Putin-Chavez Partnership", *Problems of Post-Communism*, vol. 53, no. 4, July/August 2006, pp. 3-9.

[78] Konovalov, *Op. Cit.*

Chávez a Moscú en febrero de 2005 marcó un quiebre. Como resultado de ella Rosoboronexport suscribió un contrato para vender los muy mencionados 100.000 rifles Kalashnikov. El acuerdo fue ejecutado rápidamente: unas 30.000 unidades se entregaron en diciembre de ese año y los restantes en marzo de 2006[79]. Además Moscú ofreció la manufactura de los rifles rusos y sus municiones bajo licencia en Venezuela. Esta fábrica estaría en operaciones en el 2010[80]. En marzo del 2005, representantes de los dos países firmaron un acuerdo para la compra de nueve helicópteros de ataque (mas uno de transporte) por 120 millones de dólares. Los primeros tres fueron entregados en diciembre de 2005. Desde 2005 hasta, Venezuela gastó 4 billones de dólares en equipos militares, incluyendo 24 aviones cazas Sujoi y docenas de helicópteros de combate.

Además, la presencia de dos bombarderos de largo alcance Tu-160 (con capacidad para transportar armas nucleares) durante ejercicios militares recientes en Venezuela[81], así como un préstamo por 1 billón de dólares de Moscú a Caracas, concitó atención adicional[82]. Este crédito posibilitó la compra entre ellos sistemas de defensa aérea "Tor-M1", misiles antiaéreos portátiles "Igla-S" y aviones Il-78 e Il-76[83]. Desde Rosoborexport se desmintió la venta de sistemas de defensa aérea Tor-M1 asegurándose que se trata de los misiles portátiles Iglá suministrado hace tiempo a Venezuela y exhibido en un desfile militar[84].

Aún en terreno de lo potencial, pero con un trasfondo de sólido cliente en el 2009 el presidente venezolano viajó nuevamente a Moscú precedido de sus propios anuncios respecto a nuevas compras. Dado el tiempo transcurrido y la falta de datos certeros, aún debe considerarse como eventual a la adquisición de tres submarinos con motor diésel, varios vehículos blindados y tanques T-72 y diez helicópteros militares Mi. En el caso

[79] Katz, *Op. Cit.*

[80] Cohen, Ariel; Walser, Ray, "The Russia-Venezuela Axis: Using Energy for Geopolitical Advantage", The Heritage Foundation, July 21, 2008.

[81] Los bombarderos después de un vuelo interrumpido de 13 horas aterrizaron en el aeródromo militar Libertador en Caracas.

[82] Moloney, Anastasia, "Concern Over Venezuela's Russian Arms Purchases Could Be Misplaced", *World Politics Review,* October 31st 2008, Bogotá. El envío de los bombarderos, que realizaron vuelos frente a las costas venezolanas, forma parte del acuerdo de cooperación en el área de Defensa, junto con la próxima llegada a aguas del Caribe de buques de la marina rusa para participar en maniobras conjuntas con las Fuerzas Armadas de Venezuela, entre el 10 y el 14 de noviembre de 2008.

[83] "Rusia suministra armas a Venezuela para fortalecer su capacidad defensiva afirma canciller ruso", Agencia RIA-Novosti, 07/ 10/ 2008. Disponible en: http://sp.rian.ru/onlinenews/20081007/117510289.html

[84] "Rusia niega haber suministrado a Venezuela nuevos sistemas antiaéreos portátiles", Agencia RIA Novosti - 20/04/2009.Disponible en: http://sp.rian.ru/onlinenews/20090420/121213574.html

de los tanques las negociaciones llevarían ya un largo tiempo[85]. Fuentes de la industria militar rusa indicaron que se esperaba la firma de un contrato que también incluiría otro tipo de tanques, los T-90 por un valor de cerca de 500 millones de dólares[86].
En estos años recientes donde el vínculo proveedor-cliente de armamentos se estrechó (2005-2009) otros temas cobraron presencia en la agenda ruso-venezolana, mientras cuestiones sensibles que involucraban a terceros también ganaron espacio. Entre los primeros puede mencionarse los avances en la cooperación energética particularmente la presencia de empresas rusas en Venezuela así como también el más reciente acuerdo en materia de cooperación nuclear. Esta misma cuestión bilateral, aún en una fase muy incipiente, pasa a resultar sensible.
La otra cuestión es la reacción y malestar de Colombia dado que sus autoridades entienden consiste en la transferencia de armas rusas desde Caracas a las FARC. En este sentido Markus Schultze-Kraft director de América Latina del International Crisis Group, sostiene que el armamento ruso no cambia el balance militar en América Latina y que más alarmante que los importantes montos de sus compras es el arribo a Venezuela de los 100.000 rifles de asalto ya que el problema más importante en la región son las armas pequeñas y no las armas las sofisticadas de alta tecnología. En la visión de Schultze-Kraft. "The bombers don't represent any sort of real threat to the region or to the U.S. It's the small arms that are problematic." La cuestión del destino final de los rifles preocupa a los EEUU y a Colombia su principal socio en la región dadas las sospechas de ambos sobre los presuntos lazos del gobierno venezolano con las FARC[87].

A **Brasil** lo podemos caracterizar como un cliente nuevo, incipientemente efectivo aunque insignificante en términos relativos pero de un enorme potencial. El interés ruso por este mercado resulta claro. Durante varios años pujaron con otros competidores para proveer al país de los aviones cazas que Brasil decidió finalmente adquirir en un controvertido y tenso proceso a Francia . En 2008 el país compró una docena de helicópteros MI-35 de combate en el 2008 de los cuales ya fueron entregados tres[88]. Además, Rusia ha vendido desde 1994 el sistema antiaéreo Iglá.
El nivel de potencialidad comprende la fabricación conjunta, por ejemplo de vehículos blindados Tigre para el uso de fuerzas policiales. *Rosoborenxport* hizo la propuesta en el 2008 al gobierno estadual de Rio Grande do Sul para el establecimiento de la fábrica

[85] "Chávez aumenta su arsenal en Rusia", Versión Argentina de ADNMundo, Miércoles 09 de Setiembre de 2009 Buenos Aires
[86] "Chávez llega a Moscú para estrechar la cooperación energética y militar", Versión Argentina de ADNMundo, Miércoles 09 de Setiembre de 2009, Buenos Aires.
[87] Moloney, Anastasia, *Op. Cit.*

[88] Los tres primeros naves fueron presentadas en abril de 2010 y fueron destinadas a equipar el segundo escuadrón del Octavo Grupo de Aviación, unidad aérea que recientemente fuera transferida de la base aérea de Recife a Porto Velho. Feres, Thiago, "Aeronaves russas são os primeiros equipamentos de combate do país", *Jornal do Brasil*, 16 de abril de 2010.

en dicho estado, proceso que incluiría piezas de fabricación brasilera[89]. También habría interés brasilero en un sistema antiaéreo de medio alcance el Tor 2m, del cual se hicieron presentaciones a delegaciones del Ejército y la Fuerza Aérea[90]. En este rubro una eventual adquisición indicaría un salto cualitativo dado que ningun otro país de América Latina compró equipos rusos de estas características.[91].

Perú puede ser caracterizado como un antiguo cliente del armamento producido en la actual Rusia. En la década del 60 el gobierno peruano comenzó a proveer de aviones y armamento soviéticos al ejército y a la aeronáutica del país. La magnitud de aquel aprovisionamiento impuso un patrón de compras que el país mantuvo en décadas siguientes, en las que incluso sucedieron delitos de corrupción, como el caso Montesinos, y operaciones cuestionadas de ventas de repuestos para los Mig 29[92]. La Fuerza Aérea Peruana (FAP) cuenta con diecinueve aviones cazas Mig de ese modelo, ocho Sukhoi-25 y cuatro helicópteros MI-25[93]. Durante la visita del presidente Medvedev a Lima en noviembre de 2008, la primera de un mandatario ruso al país, se habría acordado la instalación en Perú de una planta de reparación de los helicópteros de origen ruso[94].

En este último año, el gobierno peruano comenzó a destinar recursos para compras militares en las tres armas (Fuerza Aérea, Ejército y Marina) en el marco del Plan

[89] de Moura e Souza, Marcos, "De olho na AL, Rússia quer fazer armas no Brasil", *Valor Econômico***,** 14 de abril de 2010.

[90] A diferencia del Iglá que es un arma portátil que un soldado puede apoyar en su hombro, el Tor se asemeja a un tanque.

[91] de Moura e Souza, Marcos, *Op. Cit.*

[92] El 21 de diciembre último Alexei I. Fedorov, director general de la Russian Aircraft Corporation MiG envió una carta, de carácter secreto, al viceministro de Defensa, Juan Morante Vardeli, recordándole que su empresa "es el único diseñador de los aviones de la familia MiG" y que también tiene la exclusividad en lo que se refiere al "apoyo tecnológico tanto de material aeronáutico de su propia invención y fabricación que se opera en Rusia como del que se opera en el extranjero". . Cáceres, Guillermo, "La FAP vuelve a las andadas", *Revista 5to Poder*, Edición 47, 23 de abril de 2006**.**

[93] El gobierno de la Federación Rusa estaría dispuesto a plantear una oferta para la rehabilitación de la totalidad de MIG-29, en función del convenio de cooperación técnico-militar que suscribieron Moscú y Lima en el 2004. En la negociación se incluiría la reparación de los aviones Antonov. Por su parte la FAP ya inició la repotenciación de ocho Sukhoi-25 y cuatro helicópteros MI-25 con un presupuesto de 39 millones y 22 millones de dólares, respectivamente.

[94] Cordero, Jaime, "Rusia añade con éxito a Perú en su estrategia para Latinoamérica. El presidente Medvédev, de visita en Lima, inicia una gira por la región que incluye también Brasil, Cuba y Venezuela", *Diario El País*, 25/11/2008.

Núcleo Básico Eficaz (NUBE), que contempla la potenciación y adquisición de material bélico hasta el 2011 con una inversión de 650 millones de dólares. Este programa busca devolverle la operatividad básica y capacidad disuasiva a sus Fuerzas Armadas y está orientado a poner a punto todas las aeronaves de la FAP, reponer la dotación de torpedos y misiles de la Marina de Guerra y a mejorar el armamento del Ejército de superficie con sistemas antitanque y nuevas divisiones blindadas[95].

Enmarcado en esta política y en función del patrón de equipamiento que predomina en las FAP se inscribe la suscripción de un nuevo contrato para la compra aviones SU-30 y SU-27 según las afirmaciones del director de *Rosoboronexport*, Anatoli Isaikin[96]. En el caso de la Fuerza Aérea del Perú (FAP) se señaló el interés en adquirir una flotilla de aviones rusos Sukhoi 30 Multipropósito, (SU-30) y un número no precisado de aviones SU-27 ante la inviabilidad de repotenciar los Mirage 2000, que dejaron de ser producidos por la firma francesa *Dassaul*t luego de casi 30 años de existencia desde su versión prototipo[97].

Consideraciones finales

La presencia rusa en América Latina cobra densidad en áreas como las seleccionadas: las inversiones de las empresas energéticas y la venta de armamentos. Cada una de ellas exhibe variados destinatarios. Respecto a inversiones gasíferas y petrolíferas se destacan Venezuela y Colombia como países receptores efectivos. En el caso de las exportaciones de armas Venezuela cobra un rol único por la magnitud de sus compras. Aunque éstas puedan estancarse, su volumen y variedad han conformado un patrón de equipamiento que se mantendrá en el tiempo, de modo similar a como ha sido en el caso peruano.

Si se observa a América Latina en su conjunto para Moscú además de Venezuela sobresale el vínculo con Brasil. Aunque este es predominantemente potencial en cuestiones de inversiones energéticas y muy incipiente a nivel de provisión de armamentos, el peso ganado por Brasil en el escenario internacional, la membresía de ambos en el grupo BRIC's, las posibilidades de cooperación bilateral en áreas como la espacial y la nuclear hacen de este vínculo el más relevante para Rusia en la región y el que mayores potencialidades ofrece.

Dado que las áreas de vinculación seleccionadas poseen un claro componente estratégico es

[95] "Alan García rearma al Ejército peruano", *Diario El País*, Sábado, 1/8/2009.

[96] Según fuentes militares, un SU-27, de segunda mano, puede costar unos 10 ó 12 millones de dólares. Un SU-27 en existencia, pero con equipo de combate modernizado, puede llegar a alcanzar los 15 millones de dólares, dependiendo del radar con el que cuente y el armamento que pueda portar. La opción de lujo sería el Sukhoi 30MK, con capacidad para realizar ataques de precisión a tierra, abatir todo tipo de aeronaves de día y de noche, pero que cuesta unos 30 millones de dólares, por lo que la balanza del sector defensa se inclinaría por el SU-27.

[97] Cabe indicar que el avión ruso SU-27 tiene capacidad para cubrir el espacio aéreo peruano en un solo vuelo y con misiles de combate aéreo que pueden derribar aeronaves de cualquier tamaño a una distancia de 100 kilómetros, ya sea que vuelen a ras del suelo o viajen a más de 20 mil metros de altitud.

26

natural que los protagonistas de inversiones y contratos o negocios sean predominantemente empresas estatales. Tales los casos de *Gazprom, Rosneft, Zarubezhneft,* PdVSA, Ecopetrol y las eventuales contrapartes PETROBRAS, YPFB y CUPET e incluso los contactos explorados con Enarsa y ANCAP. También las empresas de capital privado *LUKOIL, Surgutneftegaz y TNK-BP* exhiben negocios efectivos y potenciales en la región.

En ambas áreas las empresas rusas enfrentan una dura competencia de compañías de otros origenes nacionales. En el desarrollo del trabajo hemos nombrado solo algunas. Debe tenerse presente que la expansión de empresas e inversiones rusas en el extranjero constituye un fenómeno aún limitado aunque variado en su destino geográfico y sectorial. En el área de la producción de equipos militares la puja parece mas cerrada debido al menor número de países competidores y al carácter estatal en algunos casos o a su enorme cercanía o capacidad de influencia sobre los gobiernos en otros, de las empresas proveedoras de estos equipos. Además, en esta árena suelen intervenir elementos netamente políticos como los embargos y las limitaciones a la transferencia de tecnología. *Rosoborenxport* sigue una estrategia de mediano plazo por la que busca recuperar clientes aprovechando patrones de abastecimiento históricos –Perú y Cuba- e incorporar gradualmente nuevos compradores a partir de un producto que consideran llave: los helicópteros de combate. Asi han desembarcado en mercados antes cerrados como es el caso de Brasil.

Se desprende del análisis realizado que la dimensión política es central a la hora de la intensificación de los lazos de Rusia con los países latinoamericanos. Una buena sintonía política -construída tanto por intereses como por circunstancias propicias- explica tanto la notoria presencia rusa en Venezuela, como la prometedora aunque más incipiente y cuidadosa relación con Brasil. También la revitalización esbozada en el caso cubano. Sin embargo, relaciones políticas más distantes y difíciles, como es el caso de los vínculos ruso-colombianos no impiden que Colombia sea el primer país en el que por primera vez una empresa rusa extrajo petróleo en suelo latinoamericano.

Con el alcance y los límites señalados la presencia de Rusia en América Latina exhibe una interesante *performance* en años recientes. Lejos de esquemas ideológicos restrictivos de Guerra Fría, sus empresas y su gobierno compiten para potenciar sus intereses más que sus ideas con empresas y gobiernos continentales y extracontinentales.