

IX Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 2011.

Estudio comparativo de los ciclos y estrategias de lucha: los casos de CICOP y AMM entre 2005 y 2009.

Juan Librandi.

Cita:

Juan Librandi (2011). *Estudio comparativo de los ciclos y estrategias de lucha: los casos de CICOP y AMM entre 2005 y 2009*. IX Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-034/276>

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Estudio comparativo de los ciclos y estrategias de lucha en el caso del campo de la salud: los casos de CICOP y AMM entre 2005 y 2009

Por Juan Librandi.

Estudiante Licenciatura en Sociología-UBA

Juan@librandi.com.ar

Abstract: El presente trabajo tiene por objetivo identificar la participación de la Asociación Sindical de Profesionales de la Salud Pública de la Provincia de Buenos Aires (ex CICOP) y de la Asociación de Médicos Municipales de la Ciudad de Buenos Aires (AMM) en los procesos de organización y lucha por exigencias en torno a la salud y medio ambiente para apreciar las articulaciones que sostienen con otras organizaciones y movimientos gremiales, sociales y políticos en el área metropolitana de la ciudad de Buenos Aires en el periodo que se extiende entre 2005 y 2009.

Consideramos necesario hacer hincapié en estas organizaciones ya que, como representantes gremiales, ocupan posiciones privilegiadas tanto para la lucha como para la visibilización de la misma en el área de salud. Además, su importancia se ve incrementada por dos factores adicionales: el lugar de simbólicamente privilegiado que ocupan los médicos dentro del imaginario social y su ubicación en la zona que nuclea la mayor parte de la población argentina y la producción de noticias: AMBA.

Adicionalmente el trabajo se inscribe en una línea metodológica de largo desarrollo en los estudios sobre los procesos de organización y lucha de los colectivos de trabajadores: el seguimiento de artículos periodísticos de los diarios de tiradas masivas. Entendemos que el presente podrá aportar elementos para actualizar y discutir la pertinencia y limitaciones de este método.

Palabras claves: Acción colectiva- protesta social -movimientos sociales-reclamos por salud y medio ambiente-Problemas institucionales en el campo de salud.

La siguiente ponencia tiene por objetivo identificar la participación de la Asociación Sindical de Profesionales de la Salud Pública de la Provincia de Buenos Aires (CICOP) y de la Asociación de Médicos Municipales de la Ciudad de Buenos Aires (AMM) en los procesos de organización y lucha por exigencias en torno a la salud y medio ambiente y apreciar las articulaciones que sostienen con otras organizaciones y movimientos gremiales, sociales y políticos en el área metropolitana de la ciudad de Buenos Aires en el periodo que se extendió entre 2005 y 2009. Este trabajo se encuentra enmarcado por el proyecto de UBA-CYT (2008-2010): “Sociedad civil y Estado: la construcción de la demanda por salud” a cargo de la Dra. G. Biagini que se desarrolla en el IIGG de la UBA que se desarrolló entre los años 2008-2010.

Consideramos necesario hacer hincapié en estas organizaciones ya que, como representantes gremiales, ocupan posiciones privilegiadas tanto para la lucha como para la visibilización de la misma en el área de salud. Estos actores ocupan una posición de privilegio se ve magnificada por su posición geográfica que les permite ocupar un espacio frecuentemente mejor cubierto por los medios masivos de comunicación y considerando además que, al tratarse de médicos, ocupan un lugar central en el imaginario vinculado al campo de la salud. Sumado a esto señala Spinelli (2010) que los trabajadores del área de salud tienen una muy alta autonomía y los procesos de gestión son de los más complejos que presentan las instituciones de la sociedad actual. Son estas razones por las que creemos que los actores sindicales son sujetos claves para dar cuenta de estos procesos.

El presente es un estudio cuantitativo, de tipo exploratorio (Sampieri 2007: 58). Así mismo y en vistas de que se trabajan con documentos periodísticos existentes se trata de una investigación documental (Becerrill 2007: 236).

Esta investigación trabaja como unidad de análisis las acciones de lucha realizadas por CICOP y AMM entre 2005 y 2009 y como unidad de recolección los artículos publicados en Clarín, La Nación y Pagina 12 donde hubiese referencias a acciones de lucha realizadas por CICOP o AMM entre los días 1/1/2005 y 31/12/2009.

Los diarios Pagina 12, Clarín y La Nación fueron seleccionados de acuerdo a su importancia editorial y su repercusión en el resto de los medios de prensa.

Debido a que la totalidad de la información perteneciente al corte cronológico dispuesto se encuentra disponible on line se utilizaron los buscadores propios de los diarios.

La selección de las noticias estuvo dado por la referencia a dos organizaciones, la Asociación Sindical de Profesionales de la Salud (ex CICOP) y Médicos Municipales de

Buenos Aires (MM) y, dentro de esto, se tomó solo aquellos artículos que hacían referencia a medidas de movilización y/o reclamo de alguna o ambas organizaciones.

Los artículos fueron revisados y operacionalizados individualmente, trabajando en orden cronológico y con un diario a la vez.

Para la operacionalización de los artículos se utilizaron las categorías nativas de cada diario.

asociación Gremial /Diario	CICOP	AMM
Página 12	128	50
Clarín	88	55
La Nación	154	63
Totales	370	168
Totales	538	

Se ha prestado particular atención a la hora de la construcción y análisis de datos a las recomendaciones dadas por Ghigliani (2009: 79) en un recomendable trabajo sobre este tipo de estudios y los posibles problemas del trabajo con estas fuentes,

Entre las principales dificultades mencionadas por el autor desatacan:

1. La sub estimación del número de conflictos. En este sentido son escasos los conflictos detectados en las 3 publicaciones.
2. Enuncia la falta de datos respecto a la extensión (tanto en cantidad de trabajadores involucrados como en horas) de las medidas. Hemos de señalar que ha sido en extremo dificultoso dar cuenta de cantidad de trabajadores involucrados. Usualmente la medida ofrecida por las fuente resultó la cantidad de efectores afectados y obligó a la modificación de las categorías. Si bien la cantidad de horas no se encontraba presente en gran parte de los artículos analizados se logró superar esta dificultad con la triangulación de fuentes.
3. El cambio en las prioridades informativas. Esta variable resultó de suma importancia a la hora de situar contextualmente la importancia de los artículos en el contexto del diario. Pero debido a que usualmente se encontraban enfocados desde la perspectiva de la imposibilidad del usuario de acceder al servicio no presentó un inconveniente particular.

Por estas razones hemos decidido utilizar los datos de las 3 fuentes para construir una única línea de tiempo.

Breve contexto histórico

Señalan Svampa (2007: 184/191) y Castillo (2009: 196) que las formas de reclamo características del 2001 fueron perdiendo progresivamente su centralidad a medida que se veían descalificadas y que, el crecimiento del empleo permitía un nuevo despliegue de formas tradicionales de conflictividad social, en palabras de Castillo: “Luego de la devaluación, que produjo una caída muy fuerte de los salarios, y de cierta estabilización del crecimiento económico, la recomposición social vivida por el proletariado a partir de la incorporación a las fábricas y empresas de muchos desocupados, favoreció una vuelta de la protesta sindical, cuestión que se hizo sentir con fuerza para fines del año 2004. (Castillo 2009: 196)”

Según Svampa en el periodo “Los conflictos más resonantes fueron liderados por comisiones internas, en ciertos casos, por fuera de la dirigencia de los sindicatos o de las centrales reconocidas, entre los cuales se destacan los que se produjeron en el sector telefónico (empresas de call-center), transporte (subterráneos) y salud pública (hospitales).” (Svampa 2007b: 6).

De forma paralela a la recuperación del empleo tras la crisis de 2001, se fortalecieron los sindicatos, en el marco de un aumento de la conflictividad laboral y una observable reactivación de la negociación colectiva a instancias, sobre todo, de la presión de los trabajadores en búsqueda de mejoras salariales y por la precariedad laboral, objetivos largamente postergados durante los años noventa. (Scolnik 2009: 225)

Sin embargo se produjo un encausamiento de la conflictividad gremial a través de la unificación de la CGT, que se convirtió en un aliado estratégico fundamental para el gobierno de N. Kirchner. Esto produjo una serie de acuerdos y la creación de marcos relativamente sólidos para la negociación salarial. En este contexto se produjo un endurecimiento de la política oficial respecto a los conflictos sindicales que operaron fuera de este marco de negociación. (Scolnik 2009: 245)

Datos aportados por la investigación

CICOP

En el análisis de la tendencia del periodo completo, observamos que si bien ha perdido importancia el paro sigue siendo la forma de lucha más utilizada. También vemos que desde 2006 se han estabilizado la duración de los paros en una proporción parecida a %75 de paros de 24 hs y %20 de 48 hs.

Hemos de remarcar que, si bien discursivamente se opera a nivel de reivindicaciones nacionales, la actividad se encuentra concentrada casi exclusivamente en la provincia de Buenos Aires.

Respecto a las principales demandas encontramos un aumento relativamente estable en la demanda por mejores salarios, que oscila entre %72 (2005) y %86 (2006).

En segundo lugar adquieren importancia desde 2005 se encuentra la regularización de las situaciones laborales (42,85%), aumenta en 2006 (53,33%) y caerá durante el resto de los años tras pasando el piso de 2005 (36,8% en 2007, 35,71% en 2008 y 35,29% en 2009).

El reclamo que tomará su lugar como segundo más importante (por debajo del aumento de salarios) será la creación y cobertura de puestos, que empezó en 2005 con un %28,75 y aumentará progresivamente hasta alcanzar el %52.93 de presencia en los reclamos.

Otro caso interesante es el de los reclamos por aumento del presupuesto en salud, que tiene dos picos relevantes en 2007 de un %26 de presencia en los reclamos y en 2009, con un %47.

En lo relativo a la vinculación con otras organizaciones hemos de remarcar la presencia de CTA en términos orgánicos y seguidos de ATE y en menor medida Fresposa (federación de la que CICOP forma parte).

Sin embargo tanto ATE como CTA muestran una reducción en el nivel de colaboración con CICOP en los últimos años, siendo reemplazados por Fresposa como el colaborador principal durante 2009.

Creemos que el análisis previamente realizado de los datos nos lleva a poder describir los principales rasgos de CICOP según los términos teóricos inicialmente enunciados.

Las capacidades estructurales (Gómez 2009: 101) de CICOP son relativamente bajas. Como se percibe en los datos, el reclamo por mejoras salariales es constantemente el eje de acción y las respuestas suelen ser negativas, esto corresponde al 1er rasgo del modelo vanguardista enunciado por Gómez (2009: 101)

En este caso, CICOP cuenta con una alta capacidad organizativa y de acción colectiva (Gómez 2009: 101). Esto queda claro a la hora de analizar la cantidad de acciones relevadas y la capacidad de mantener largos ciclos de lucha, como los de 2005 y 2006/2007.

Creemos que CICOP busca dirimir en el campo de la demostración pública de relaciones de fuerza las diversas disputas convirtiendo esta capacidad de acción y movilización en su principal capital de lucha. (Gómez 2009: 109)

También hemos notado una maniobra de adaptación que podría dar cuenta de cierta relativa debilidad en la medida que la medida usual adoptada es aquella que requiere menos capacidad militante: el paro de actividades y el paro de actividades con amenaza de continuidad. También hemos de entender bajo esta lógica de “golpear y

negociar” las frecuentes descalificaciones realizadas por el gobierno provincial, ya que desestimando la potencia de la medida se puede neutralizar la estrategia.

Creemos que CICOP, no ha desplegado acciones que permitan pensar en que busca generar y/o ampliar las Capacidades políticas y simbólicas, ni que presentan un cuestionamiento del campo de la estructura de dominación social.

Sin embargo creemos que a la hora de pensar el despliegue de CICOP en el campo de las relaciones de fuerzas (Gómez 2009:101) no podemos dejar de vincularlo a su pertenencia a la CTA y por lo tanto una lucha simbólica por la personería gremial y en ese sentido una intervención en las relaciones de fuerza, más concretamente entre el sistema político-económico con el sistema sindical.

Por otro lado, en lo relativo al campo del sistema político (Gómez 2009:103), hemos de remarcar que la CTA, como organización, ha llevado a procesos electorales a candidatos como Lozano o Nenna buscando de esta manera tener un peso específico en esta esfera, logrando un nivel moderado de éxito y sin poder consolidar un sistema de alianzas estables con fuerzas políticas tradicionales o partidos emergentes. Es parte de la política interna de la CTA que aquellos miembros que pasen a la participación política renuncien a los cargos formales dentro de la administración, aunque se les reconoce el peso específico dentro de la organización.

AMM

El análisis de AMM resulta sumamente complejo debido a la escasa cantidad de datos.

En los años analizados sólo se registraron 4 paros (todos con una duración de 24 hs o menos), 2 movilizaciones, una amenaza de paro, una denuncia ante los medios y una ante las autoridades.

Eso significa que la mitad de las medidas fueron paros (todos por 24 hs o menos), siendo esta frecuencia inferior a CICOP.

A diferencia de CICOP el principal reclamo fue la regularización y mejora de la situación laboral, seguida por la denuncia del vaciamiento de los hospitales y aumento de salarios y presupuesto.

Aún así, AMM ha encontrado un eco mucho mayor a sus reclamos ya que en más de la mitad de las acciones encontraron una respuesta inmediata, siendo casi total una respuesta de apertura de la negociación o un reconocimiento parcial de las demandas, logrando un registro mucho más elevado que CICOP. Suponemos que el paro es considerado por AMM como una medida extrema y de una significación política muy alta.

Si bien a la hora de analizar las relaciones con otras organizaciones destaca un vínculo privilegiado con ATE y con CGO también hemos observado colaboración con las organizaciones que nuclean el sector privado del campo de salud, dato que no hemos observado en CICOP.

A diferencia de CICOP las actividades de AMM se encontraron acotadas exclusivamente a la capital federal.

La escasez de datos lleva que el análisis solo pueda tener un carácter orientador y requiera ser formulado en términos de hipótesis.

Creemos que AMM responde a la categoría de “sindicalismo participacionista” (Gómez 2009: 107). Entre otras cosas porque, a que a pesar de no mostrar grandes movilizaciones posee una posición privilegiada y un nivel de poder importante.

Creemos que esto se debe a que hay una subordinación de las capacidades estructurales a las ventajas políticas y organizativas. En tanto AMM privilegia la estrategia política de alineamiento negociado con el poder político-económico sobre la base de un tratado simple: ventajas corporativas para AMM a cambio de la neutralización de la capacidad organizativa y de movilización.

Es en este sentido que AMM parece haber constituido una alta capacidad estructural ya que ha logrado accionar positivamente en una lucha económica. Así mismo, la escasez de datos pareciera ser otro indicio de este éxito, ya que la falta de variantes en la estrategia permite suponer un nivel elevado de efectividad. En este sentido la alianza política con el proyecto de Macri es un dato clave.

A la hora de analizar las capacidades organizativas y de acción colectiva: nos vemos limitados por los escasos datos nuevamente, pero todo parece demostrar que, acorde al modelo de sindicalismo participacionista se cuenta con una pequeña, activa y bien posicionada cúpula sindical y una escasa movilización, participación y lazos de solidaridad entre los miembros.

A la hora de pensar en las esferas de intervención hemos concluido que AMM ha orientado su acción al campo de las relaciones de fuerza e indirectamente sobre el campo del sistema político, sin dedicar recursos o interés en la intervención sobre las capacidades políticas y simbólicas o el campo de la estructura de dominación social.

Bibliografía

- Biagini, G (2009) "Sociedad Civil y VIH-SIDA. ¿De la acción colectiva a la fragmentación de intereses? Ed. Paidós. Buenos Aires.
- Biagini; G. (S/A): "Sociedad Civil y salud: reflexiones en base a algunos estudios de caso". Proyecto estado y Políticas Públicas, Módulo 2. Incidencia de las OSC en políticas públicas.
- Castillo, C (2009): "La clase trabajadora argentina bajo el gobierno de Kirchner: una comparación entre cuatro colectivos de trabajadores" En *revista sobre el Conflicto Social*, Año 2, N° 2, Diciembre 2009. IIGG, Buenos Aires.
- Ghigliani, P. (2009): "Acerca de los estudios cuantitativos sobre conflictos laborales en Argentina (1973-2009): reflexiones sobre sus premisas teórico-metodológicas". En *revista sobre el Conflicto Social*, Año 2, N° 2, Diciembre 2009. IIGG, Buenos Aires.
- Gómez, M. (2009): "Un modelo de análisis para entender las transformaciones del sindicalismo durante los '90 en la Argentina" en *Revista sobre el Conflicto Social*, Año 2, N° 2, Diciembre 2009. IIGG, Buenos Aires.
- Grassi, E. (2004). Problemas de la teoría, problemas de la política, necesidades sociales y estrategias de política social. Laboratorio/online. *Rev de Estudios sobre Cambio Social*. Año IV. Número 16. verano- ISSN: 1515- 6370. Instituto de IGG. Fac. Ciencias Sociales. UBA.
- Hernández Sampieri, R. (1997), Fernández Collado, C.; Baptista Lucio, P.: "Metodología de la Investigación". MC Graw Hill. México 1997
- Iriart, Leone y Testa (1995) "Las políticas de Salud en el Marco del Ajuste". Cuadernos Médico Sociales. Rosario.
- Lareo, M (2008) *Reflexiones en torno a los problemas y potencialidades del sector público de salud* en Barten F, Flores, W.y Hardoy A. (compiladores) "La Inequidad en la Salud. Hacia un abordaje integral". Edit IIED-AL(s/l edic)
- Laurell A (2000): Globalización y reforma del Estado en Saúde, equidade e gênero. Un desafío para as políticas públicas. Abrasco, Alames, UNB, Univ. de Brasilia.
- Maceira. D (2008), *Sistema de salud en Argentina* en Barten F, Flores ,W.y Hardoy A.(comp) "La Inequidad en la Salud: Hacia un abordaje Integral". en Barten F, Flores ,W.y Hardoy A.(compiladores) "La Inequidad en la Salud. Hacia un abordaje integral". Edit IIED-AL(s/l edic)
- Navarro, V (2009): "What we mean by social determinants of health".
- Reza Becerril, F. (1997): "Ciencia metodología e investigación". Alhambra Mexicana. México.
- Scolnik, F (2009): "El movimiento obrero argentino entre dos crisis: las organizaciones de base antiburocráticas en el área metropolitana de Buenos Aires

durante el período 2003, 2007” en *Revista sobre el Conflicto Social*, Año 2, N° 2, Diciembre 2009. IIGG, Buenos Aires

- Spinelli, Hugo (2010): “Las dimensiones del campo de la salud en Argentina”. *Salud Colectiva*, vol. 6, núm. 3, septiembre-diciembre, 2010, pp. 275-293. Universidad Nacional de Lanús. Argentina.
- Svampa, M. (2007) “Movimientos sociales y nuevo escenario regional” en “cambio de época” Svampa, M. (comp.). Siglo XXI editores. Buenos Aires.
- Svampa, M. (2007b): “Profunda ruptura de las lealtades” disponible en <http://www.maristellasvampa.net/archivos/period17.pdf>