

INTERACCIONES, CONFLICTOS Y NUEVAS FORMAS DE GOBERNANZA EN EL ESTUARIO DE BAHÍA BLANCA-MONTE HERMOSO.

Andrea Barbero, María Belen Noceti y Claudia Cattaneo.

Cita:

Andrea Barbero, María Belen Noceti y Claudia Cattaneo (2017). *INTERACCIONES, CONFLICTOS Y NUEVAS FORMAS DE GOBERNANZA EN EL ESTUARIO DE BAHÍA BLANCA-MONTE HERMOSO. XXXI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Asociación Latinoamericana de Sociología, Montevideo.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/000-018/847>



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

**INTERACCIONES, CONFLICTOS Y NUEVAS FORMAS DE GOBERNANZA EN EL
ESTUARIO DE BAHÍA BLANCA-MONTE HERMOSO**

Andrea Barbero

abarbero@uns.edu.ar

Departamento de Economía, UNS. IIESS, UNS-CONICET

Argentina

Belen Noceti

mbnoceti@gmail.com

Departamento de Economía, UNS. IIESS, UNS-CONICET

Argentina

Claudia Cattaneo

cattaneo@uns.edu.ar

Departamento de Economía, UNS. IIESS, UNS-CONICET

Argentina



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

RESUMEN

Este trabajo reflexiona sobre la gestión de los recursos comunes y su impacto sobre la pesca artesanal en el Estuario de Bahía Blanca diferenciando la zona del Puerto por un lado y por otro las costas de Monte Hermoso- Pehuen Co.

El estuario es uno de los más grandes del país, posee una reserva natural, y un humedal de gran valor ambiental y especies protegidas. Representa un nodo estratégico para el desarrollo económico al albergar el mayor puerto de aguas profundas del país y es ámbito de variadas actividades económicas que incluyen un polo petroquímico. Allí compiten un número creciente de usos, por los recursos, las zonas pesqueras y las artes de pesca, lo que genera conflictos y aumenta la vulnerabilidad de los operadores a pequeña escala, amenazando su bienestar, ingresos y seguridad alimentaria, además de los problemas ambientales que pueden degradar los hábitats costeros. Conviven las funciones más productivas y eficientes, donde priman actividades relacionadas con altas tecnologías y fuertes ingresos, con otras donde prevalecen el trabajo descalificado y las situaciones de pobreza.

Es habitual que la pesca artesanal se desarrolle en ambientes frágiles e interdependientes (Casco Montoya, 2004), con procesos biológicos de alimentación, refugio y reproducción de peces, y otras especies, además de múltiples usos humanos (Blaber et al, 2000). Por eso esas áreas son por definición complejas, con fuertes problemáticas y constituyen entornos socio ecológicos dinámicos, con interacciones entre distintas escalas de operación (pequeña – gran escala, artesanal – industrial) y entre distintos grupos de interés (Pérez y Ruarte, 2013). Adicionalmente, la pesca en pequeña escala ha recibido escasa atención en la agenda de políticas públicas tanto nacional como internacional y las mejoras tecnológicas y el poco cuidado de las condiciones medioambientales, llevan a la sobreexplotación del recurso común y a la merma de peces.

El análisis intenta comprender las dinámicas de conflictividad creciente que se visualizan en las zonas de estudio. Se espera caracterizar a los actores involucrados, mapear alianzas y acuerdos institucionales. La metodología a utilizar es el estudio de caso. Se emplean fuentes bibliográficas, documentales de medios gráficos y digitales locales y de tipo audiovisual. También está prevista la realización de entrevistas a actores e informantes calificados.

Cuando el cambio tecnológico y las transformaciones territoriales impactan negativamente sobre la actividad de los grupos más débiles o comprometen la sustentabilidad del medio ambiente, es necesario encontrar modalidades estratégicas de gobernanza incluyentes, que articulen lo productivo y lo social (Fontan, Klein y Lévesque, 2003). Esta investigación intenta aportar elementos que contribuyan en este sentido.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ABSTRACT

This work reflects how common resources are being managed and the impact this management has on the artisanal fisheries in the Bahía Blanca Estuary. For analysis purposes, the estuary's area is divided into the Port's area, and the Monte Hermoso- Pehuen Co's coasts

The estuary is one of the biggest in the country. It possesses a natural reserve, a wetland of great environmental value, and many protected species. It also represents a strategic place for economic development, since the largest deep-water port in the country is situated there, and various economic activities are performed there as well, such as the petrochemical center. Therefore, there are an increasing number of uses for the resources, the fishing zones, and the fishing gears, that creates competition among them. This generates conflicts and increases the vulnerability of small-scale operators, threatening their welfare, income, and food security, in addition to the environmental problems that could degrade coastal habitats. Also, in this area the more efficient and productive functions, the ones that are related to high technologies and big income, coexist with the ones where disqualified work, and situations of poverty abounds.

It is usual for the artisanal fisheries to develop in fragile and interdependent environments (Casco Montoya, 2004), with important biological processes for fish, and other species. Such as, feeding, shelter, and reproduction processes. Also, these environments have multiple human uses (Blaber et al, 2000). For these reasons, those areas are defined as complex, with strong problems, where dynamic socio-ecological environments are established. There are interactions between different scales of operation (small-scale, artisanal-industrial) and between groups with different interest (Pérez and Ruarte, 2013). In addition, small-scale fishing has received little attention on the national and international public policy agenda, which with the technological improvements and the little care on environmental conditions leads to an overexploitation of the common resources and a decrease in fish.

The analysis tries to understand the growing level of conflict, that are visualized in the areas studied. It is hope for the analysis to characterize the actors involved, map alliances and institutional agreements. The methodology that will be use is the study case. Different bibliographical sources, and documentaries presented on local audiovisual, digital and graphic media, are used. Also, it is planned to conduct interviews to qualified actors, and informants.

When the technological changes and the territorial transformations negatively impact the activity of the weakest and most vulnerable groups, or compromise the sustainability of the environment, it is necessary to find strategic modalities, pertaining to an inclusive governance, that bring together the productive part with the social one. This research tries to provide elements that could contribute to this matter.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Palabras clave

Pesca artesanal / gobernanza / conflicto

Keywords

Artisanal fishing/ governance /conflict



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

I. Introducción

Este trabajo es parte de una investigación que se está realizando en el marco del Proyecto de Investigación, “Pesca artesanal. Identidades en disputa por la gestión de recursos marítimo-costeros en el estuario de Bahía Blanca”. La pesca artesanal desempeña un papel fundamental como actividad proveedora de alimentos ricos en micronutrientes esenciales y como medio de vida e ingresos, especialmente en poblaciones vulnerables y marginadas. En este sentido constituye una actividad relevante para las economías locales al generar empleo con distribución del ingreso y contribuir a un mejor aprovechamiento de las especies capturadas. La pesca artesanal puede ser catalogada como una actividad paradigmática, al haber actuado en las reiteradas crisis que vivió nuestro país como un nicho económico para la población vulnerable.

El ámbito de estudio es el Estuario de Bahía Blanca diferenciando la zona del Puerto por un lado y por otro la costa de Monte Hermoso.

El objetivo de este trabajo es comprender las dinámicas de conflictividad creciente que se visualizan en las zonas de estudio y caracterizar a los actores involucrados, mapear alianzas y acuerdos institucionales. La hipótesis que se plantea es que la serie de conflictos y enfrentamientos surgidos entre los diversos actores que interactúan en el estuario de Bahía Blanca, están generando condiciones de vida cada vez más excluyentes que profundizan significativamente la desigualdad para los pescadores artesanales.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

II. Marco teórico/marco conceptual

Cuando el cambio tecnológico y las transformaciones territoriales impactan negativamente sobre la actividad de los grupos más débiles o comprometen la sustentabilidad del medio ambiente, puede ser necesario poner en práctica modalidades estratégicas de gobernanza incluyentes, que articulen lo productivo y lo social en una perspectiva de economía social y solidaria (Fontan, Klein y Lévesque, 2003).

Esto lleva a preguntarse qué se entiende por gobernanza, en especial, aplicada al sector pesquero. Este concepto se define como el conjunto de reglas, prácticas e instituciones que interactúan a todos los niveles para proporcionar equidad y sostenibilidad en la asignación y gestión de los recursos y espacios del mar (Mann Borgese, Bailet, 2001), o como un sistema de gobierno con reglas formales e informales, antiguas y recientes estructuras de poder (ONGs ambientalistas, empresas de explotación de recursos marinos, trabajadores del sector, entre otras) busca lograr eficiencia y equidad en la gestión de los recursos, y proveer mecanismos de resolución de conflictos en cuanto al acceso al recurso en un ámbito donde los actores son interdependientes (Friedheim, 1999).

A su vez, la gobernanza puede ser caracterizada como un juego que busca un equilibrio entre los distintos actores y grupos sociales y los sectores público y privado (Kooiman, 1999) pudiendo visualizarse tres componentes básicos: el Estado, la Sociedad Civil (o comunidad) y el Mercado (Apostle, 1998). El equilibrio entre los tres actores implica que no predomine ninguno de ellos. El compromiso social, la participación pública, la transparencia, la integración aparecen como elementos determinantes que implican el logro de una amplia participación y mayores posibilidades en la toma de decisiones de por parte de diversos agentes sociales, usuarios, etc. vinculados al sector

En el plano ambiental Sarukhan et al (2012) entienden la gobernanza incluyendo reglamentaciones, prácticas, políticas e instituciones que configuran la manera en que las personas interactúan con el medio ambiente y en este sentido la gestión ya no es monopolio exclusivo del gobierno sino también responsabilidad de otros actores.

La puesta en marcha de una nueva forma de gobernanza implica reconocer que las políticas públicas son resultado de la interacción entre agentes públicos y privados, internos y externos a un sistema y que el Estado no debe ser considerado el único actor importante en las instancias de decisión. Estos procesos son particularmente difíciles en el sector y la región objeto de estudio ya que la pesca se caracteriza por ser un sector con numerosos y variados actores públicos y privados, tanto directos (pescadores, asociaciones de armadores, gremiales, empresas acopiadoras, transformadoras y comercializadoras, administradores de la política pesquera) como indirectos (consumidores, grupos ecologistas, científicos, medios de comunicación, etc.); y que se diferencian tanto en términos de escalas como en el uso de tecnologías.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

III. Metodología

El análisis intenta caracterizar las dinámicas de interacción social y conflicto que se desarrollan en el estuario de Bahía Blanca, ante la disputa por la gestión de recursos marítimo-costeros, que impactan sobre la pesca artesanal con el objetivo de identificar elementos plausibles de fortalecer las capacidades innovadoras de la pesca artesanal, a fin de generar conocimiento útil al diseño de políticas públicas orientadas a fortalecer al sector.

La metodología a utilizar es cualitativa tomando como caso de estudio el territorio del estuario. A partir del marco teórico seleccionado y la revisión de la literatura, se recolecta información secundaria proveniente de informes institucionales, bases de datos disponibles, artículos periodísticos, páginas web, etc . Por otra parte se releva y sistematiza información primaria obtenida a partir de la realización de entrevistas semiestructuradas a referentes locales y actores relevantes.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

IV. Análisis y discusión de datos

El territorio bajo estudio comprende el estuario de Bahía Blanca distante 700 km de la ciudad de Buenos Aires en dirección sudoeste dentro de la provincia de Buenos Aires y la localidad de Monte Hermoso.

El estuario es uno de los más grandes del país, posee una reserva natural, y un humedal de gran valor ambiental y especies protegidas. Representa un nodo estratégico para el desarrollo económico regional dado que alberga el mayor puerto de aguas profundas del país y que es ámbito de variadas actividades económicas que incluyen un polo petroquímico. En este territorio compiten un número creciente de usos, por los recursos, las zonas pesqueras y las artes de pesca, lo que genera conflictos y aumenta la vulnerabilidad de los operadores a pequeña escala, amenazando su bienestar, ingresos y seguridad alimentaria, además de los problemas ambientales que pueden degradar los hábitats costeros. Conviven las funciones más productivas y eficientes, donde priman actividades relacionadas con altas tecnologías y fuertes ingresos, con otras donde prevalecen el trabajo descalificado y las situaciones de pobreza. Posee una superficie estimada en 2300 km². Tiene forma de un gran embudo que se abre hacia el sudeste. Tal formato, propicia la generación de canales naturales en la zona lo que favorece el ingreso de embarcaciones de gran calado.

Sobre las costas del estuario se encuentran las localidades de Ingeniero White y General Daniel Cerri, pertenecientes al partido de Bahía Blanca; las de Villa del Mar y Punta Alta, pertenecientes al partido de Coronel Rosales, y por ultimo zonas costeras y tierras pertenecientes al partido de Villarino. Dentro del estuario se ubican cinco puertos: Puerto Comercial Coronel Rosales, Puerto de Ingeniero White, Puerto Manuel Galván, Puerto de la base naval General Manuel Belgrano, y Puerto Cuatrerros; este último no se encuentra en funcionamiento. Los tres primeros se agrupan en el Consorcio de Gestión de puertos de Bahía Blanca (CGPBB). EL CGPBB es un organismo híbrido creado en el año 1993 por Ley 11. 414 que está integrado por nueve miembros; representantes de todos los sectores –públicos y privados- involucrados en el quehacer portuario. Tiene a su cargo responsabilidad el mantenimiento del dragado de los canales de acceso a la zona, su control de ingreso y egreso, impone tarifas y mantiene señalización. La presidencia del CGPBB es ejercida por un miembro representante del gobierno de la provincia de Buenos Aires, a quien acompañan un representante por la municipalidad de Bahía Blanca, dos por asociaciones sindicales de empleados del puerto, uno por las empresas prestatarias de servicios y uno por los concesionarios y permisionarios. Los armadores y agencias marítimas, los productores primarios de mercaderías y los sectores comerciantes también suman un representante cada uno.

En este ámbito, existen alrededor de 130 familias dedicadas a la extracción, comercialización y procesamiento de peces. Estas familias están enfrentando una de las crisis más profundas en la actualidad. Los propios pescadores reconocen como principal causa de la crisis la escasez de pesca. Según ellos, el incremento de las actividades de extracción por la presencia de agentes extra-locales y en particular en cercanías de los lugares de desove, problemas ambientales debidos a los



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

continuos dragados y la contaminación por el vertido de desechos de las plantas industriales y cloacales de la ciudad que impactan negativamente en la actividad y consecuentemente en los ingresos de las familias que se dedican a las mismas (Noceti, 2013), (London, y Rojas, et. al., 2013). Esta situación, conjuntamente con la baja productividad de los pescadores artesanales (muy pocos tienen perfil empresarial), no les da posibilidades de generar opciones de trabajo alternativas o de reconvertirse.

Los primeros pescadores del Estuario fueron los inmigrantes que llegaron a nuestro país a principios y mediados del siglo XX, a los que se incorporaron luego aquellos que resultaron desempleados durante las crisis del '90 y del 2001. En muchos casos, hijos y/o nietos de esos primeros inmigrantes recuperaron la actividad desarrollada por aquellos como una salida frente a la exclusión social. La pesca les permitió no sólo trabajar y ganarse la vida, sino reconstruir lazos generacionales, su identidad.

Esta identidad es la que algunos autores definen como maritimidad, y que conjuga una serie de saberes y prácticas que llevan a que las personas se enlacen con el medio marítimo-costero de manera muy especial. Aquí la naturaleza pasa a ser parte del ser de las personas que pescan. Ser pescador es saber decodificar ese espacio marítimo y a los seres que los habitan, es leer el tiempo y el espacio con códigos diferentes. Tal riqueza de conocimiento constituye un patrimonio cultural importantísimo para toda la sociedad y que debe ser valorado y defendido, sobre todo cuando se observa la situación crítica por la que están atravesando y que amenaza con la desaparición de esta actividad.

Estos pescadores están nucleados en tres cámaras, la Asociación de Pescadores Artesanales de la Ría de Bahía Blanca, y la Cámara Unión Pesquera, Artesanal y Comercial de Ingeniero White, Puerto Rosales y Bahía Unión. Esto dificulta sensiblemente las posibilidades de realizar acuerdos estables.

Un actor de gran importancia es el Polo Petroquímico Bahía Blanca (PPBB) el cual se encuentra a pocos metros de las costas del estuario lindante a la localidad de Ingeniero White. Este Polo fue creado en la década del 60 del siglo XX. Petroquímica Bahía Blanca y Polisur comenzaron sus operaciones en 1981 y el resto del complejo entró en funcionamiento en 1986. En la actualidad las empresas del PPBB que lideran la producción de polímeros, vinilos, gas etano y fertilizantes agropecuarios son Polisur, Profertil, Solvay- Indupa y Mega (fusión entre Dow Chemical, Repsol-YPF y Petrobras).

Dentro del estuario conviven seis clubes náuticos y de pesca, que poseen presencia desde 1928 el más antiguo hasta la actualidad. Estas asociaciones a la vez que realizan cursos de timonel y de navegación en general, organizan regatas, carreras de kayak y torneos de pesca de corvina, pejerrey y tiburón año tras año. A nivel deportivo es común encontrar también en el sector las escuelas de kitesurf.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

También se localiza en el Estuario la Reserva Natural Provincial Bahía Blanca, Bahía Falsa, Bahía Verde, creada por ley 12101 en 1991. Esta reserva contiene a numerosas islas además de canales y riachos, planicies de marea, y zona de mar abierto. Se prevé un plan de manejo por zonas integradas, presentado y acordado en 2007. En su diseño participaron distintos actores que hacen a la vida del estuario, el CGPBB, biólogos y guardaparques, del OPDS (organismo provincial para el desarrollo sostenible) junto con integrantes de sociedades civiles ecologistas, representantes de universidades locales, prefectura naval argentina, clubes náuticos, y pescadores artesanales. Sin embargo, a la fecha no se ha logrado poner en marcha, por falta de recursos económicos. Desde su sanción la reserva se ha dedicado en forma constante a la "reeducación de los pescadores", para convertirlos en "colaboradores" en la preservación de especies.

En la zona del estuario participan en mayor o menor medida en la gestión y uso del recurso, además de los que se mencionaron arriba, los representantes de los gobiernos locales (Municipio de Bahía Blanca y de Coronel Rosales), el Comité Técnico Ejecutivo (CTE), la Prefectura Naval Argentina, la Cámara Propietarios y Armadores de Pesca de la Ría de Bahía Blanca y Bahía Unión, la Asociación de Pescadores Artesanales de la Ría de Bahía Blanca, y la Cámara Unión Pesquera, Artesanal y Comercial de Ingeniero White, Puerto Rosales y Bahía Unión, la Asociación Industrial Química de Bahía Blanca (AIQBB), el Club Náutico de Bahía Blanca, el Club de Pesca de General Cerri; la Fundación para la Recuperación y Asistencia de Animales Marinos (FRAAM), y el Consejo del Deporte Náutico Regional (CODENAR).

Si bien la pesca artesanal ha sido desde siempre una actividad desarrollada dentro del estuario, el emplazamiento del puerto y de las empresas del polo petroquímico fundamentalmente, la han ido desplazando. Por otro lado, Bahía Blanca y la región se han constituido como localidades a espaldas del puerto, donde este resulta simplemente un área de servicios y no un lugar de reunión y paseo por parte de los habitantes. Esta circunstancia, entre otras, llevó a que la pesca artesanal fuese ignorada durante años; hasta que sobre fines del 2009 comenzaron a sucederse una serie de enfrentamientos entre las cámaras de pescadores, los gobiernos provinciales y municipales y el puerto. Recién allí, y a partir de la violencia con qué se fueron dando estos acontecimientos comenzaron a tomar estado público.

A partir de ese momento se han instrumentado políticas desarrolladas por el CGPBB y las autoridades locales y provinciales para compensar las mermas en la pesca, o para lograr que los pescadores artesanales se dediquen a actividades alternativas. Los instrumentos utilizados han sido desde la entrega de subsidios a cambio de permisos de pesca, hasta la entrega de lanchas con motores mayores para impulsarlos a mar abierto fuera del estuario. Aún así, inclusive habiendo entregado el permiso correspondiente, los pescadores sin alternativa cierta continúan pescando en condiciones cada vez de mayor vulnerabilidad.

Por otro lado, la instrumentación de entrega de ayudas económicas en concepto de compensación y reconversión fue motivo de nuevos conflictos. En 2009 los pescadores, en asamblea, decidieron aceptar un subsidio de 800.000 pesos a distribuir entre unos 200 pescadores artesanales. Sin embargo, en enero de 2010; un grupo de 20 pescadores artesanales del puerto de Bahía Blanca



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

denunciaron que la cámara que los agrupaba no les había otorgado el subsidio que les correspondía por un monto de 4.080 pesos. Además, denunciaron que muchas personas que recibieron subsidios no eran trabajadores de la pesca. Unas 40 familias se declararon damnificadas. Hubo denuncias contra el Presidente de la Cámara de Pescadores Artesanales por irregularidades en el otorgamiento de los subsidios.

A mediados de 2012, dada la difícil situación coyuntural de la pesca artesanal y de pequeña escala local el Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca decidió otorgar un nuevo subsidio a aquellos pescadores que habían desarrollado la actividad en forma ininterrumpida desde enero de 2010. Asimismo suscribió un convenio de colaboración y asistencia para el ordenamiento y reconversión de la capacidad productiva y comercial del sector pesquero de la ría de Bahía Blanca. Adhirieron a la iniciativa la Cámara Propietarios y Armadores de Pesca de la Ría de Bahía Blanca y Bahía Unión, la Asociación de Pescadores Artesanales de la Ría de Bahía Blanca, y la Cámara Unión Pesquera, Artesanal y Comercial de Ingeniero White, Puerto Rosales y Bahía Unión. Los objetivos serían la realización de un relevamiento de las características de la comunidad pesquera activa, incluyendo las etapas de industrialización y las técnicas de la flota artesanal y no artesanal que opera sobre los recursos a partir de una encuesta. A su vez se solicitará a las autoridades competentes de orden nacional y provincial que elaboren estudios para estimar la biomasa de las especies, su desarrollo y evolución estacional en la ría local.

Por último, se resolvió ampliar la Comisión de Pesca que funciona dentro del CGPBB, incorporando un representante titular y un suplente de las 3 asociaciones pesqueras (Prensa CGPBB). Esta situación abre la posibilidad de generar un ámbito más participativo donde acordar las políticas a instrumentar.

En la zona de Monte Hermoso, ciudad cuya actividad principal es el turismo de playa, el número de actores se reduce sensiblemente. Se puede mencionar el gobierno local (Municipio de Monte Hermoso), la Asociación de pescadores artesanales de Monte Hermoso, la Prefectura Naval Argentina, el Consejo del Deporte Náutico Regional (CODENAR), la Cámara de comercio e industria de Monte Hermoso y el Yate club Monte Hermoso.

Los pescadores artesanales de Monte Hermoso tienen sus orígenes en la década del '40 impulsados fundamentalmente por la pesca del tiburón (Lascano, 1989). La pesca artesanal es una de las actividades económicas más importantes durante el invierno y se desarrolla dentro del área costera de "El Rincón". Según algunas estimaciones existen alrededor de 200 familias vinculadas a las actividades pesqueras quienes cuentan con más de 100 embarcaciones en el área de influencia del balneario, aunque sin actividad importante a lo largo del año. Para desarrollar su actividad, como no cuentan con infraestructura portuaria, los pescadores deben entrar al mar desde la playa utilizando vehículos adaptados para transitar por la arena llevando las embarcaciones a remolque, lo que constituye una limitación al esfuerzo pesquero.

La reciente construcción de la Terminal Pesquera Ecológica en Monte Hermoso puede ser planteada como una alternativa real y viable de superación de situaciones adversas y como un ejemplo de espacio de gestión compartida.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Este proyecto asociativo con importante impacto para la pesca artesanal de Monte Hermoso, comenzó a gestarse también en el año 2009. Consistía en la construcción de una planta para el procesamiento y conservación del pescado con el propósito de agregar valor y generar un producto de calidad. La iniciativa surge desde la cámara de pescadores, una institución con más de 15 años de antigüedad. La planta fue construida en tierras fiscales y es de propiedad municipal, y su administración será tripartita: representantes del municipio, del sector pesquero y un técnico encargado del gerenciamiento. La modalidad de funcionamiento quedó plasmada en un contrato que firmaron el Municipio de Monte Hermoso y la Cámara de Pescadores Artesanales Monte Hermoso-Pehuen C6. La Municipalidad cedió en comodato las instalaciones y se crea una cooperativa de pescadores para viabilizar la comercialización del producto. Se espera que la planta sea sustentable no solo econ6micamente sino tambi6n en el plano ambiental, ya que estar6 dotada de un biodigestor para tratar los residuos l6quidos y s6lidos produciendo el biog6s necesario para su funcionamiento y fertilizantes org6nicos aptos para ser utilizados en la agricultura. Se estima una producci6n de 80 a 150 metros c6bicos de biogas por d6a, dependiendo de la temperatura ambiente y con un poder calor6fico de 5.000 calor6as por metro c6bico, lo que puede ser utilizado como energ6a calor6fica directa, para la producci6n de electricidad o con ambos fines.

A su vez, el municipio de Monte Hermoso comenz6 a dictar cursos espec6ficos de capacitaci6n desde el centro de formaci6n profesional. El primero, un curso de fileteo hab6a contado con la asistencia de 21 personas.

Estas medidas fueron complementadas con la entrega de subsidios destinados a distintos objetivos. En octubre de 2014 la C6mara de Pescadores Artesanales recibid 7 mil pesos destinados a la refacci6n y acondicionamiento de su sede por parte de las autoridades del gobierno local. Posteriormente, el municipio otorg6 una ayuda econ6mica destinada a la compra de elementos de seguridad para que todos los pescadores puedan cumplir las reglamentaciones exigidas por Prefectura Naval Argentina. Seg6n palabras del presidente de la C6mara “La intenci6n de la C6mara es colaborar, a trav6s de este subsidio, en la compra de elementos necesarios de todos los que se presentaron a la inspecci6n y desean ponerse en regla para seguir trabajando no solo en la renovaci6n de los permisos de este a6o sino tambi6n en conseguir aquellos que nos corresponden y hoy no tenemos”.

La planta se encuentra trabajando en la actualidad, aunque no ha logrado alcanzar plenamente los objetivos propuestos.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

V. Conclusiones

(Principales resultados y discusión)

La realidad muestra actores heterogéneos, competitividad por el uso, demandas sociales crecientes, reconocimiento de la necesidad de lograr un desarrollo sustentable, que reduzca los desequilibrios y favorezca la inclusión lo que refuerza la necesidad y la complejidad de diseñar e instrumentar formas alternativas de hacer política a partir de nuevos paradigmas de intervención a más participativos.

Sin embargo, la cooperación en proyectos comunes de carácter innovador entre instituciones públicas y privadas, junto a las empresas locales es una instancia compleja. Es necesario generar un clima de confianza, de cierta “cultura solidaria”, que en términos generales es difícil de alcanzar. En este sentido, el rol de las personas y organizaciones que trabajan para conseguir la concertación resulta de especial importancia (Esparcia, Noguera y Buciega, 2001). La falta de redes locales de cooperación puede constituir un obstáculo para las prácticas innovadoras que mejoran la competitividad y permiten instancias de desarrollo con inclusión social. Algo similar sucede si no hay un involucramiento de los poderes locales en la generación de proyectos comunes ya que esto dificulta la gestión concertada del territorio, la aparición de proyectos de innovación social.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

VI. Bibliografía

APOSTLE, R. et al. (1998). Community, State, and Market on the North Atlantic Rim. Challenges to Modernity in the Fisheries. Toronto: University of Toronto Press.

BLABER SJM et al (2000) Effects of fishing on the structure and functioning of estuarine and nearshore ecosystems. ICES J Mar Sci 57.

ESPARCIA, J., NOGUERA, J. y A. BUCIEGA (2001). Agrupaciones locales para el desarrollo rural integrado en España. Guía de recomendaciones prácticas. Valencia: UDERVAL, Universidad de Valencia

FONTAN, Jean-Marc, KLEIN, Jean-Luis y LÉVESQUE, Benoît (dir.) (2003) Reconversion économique et développement territorial. Québec, Presses de l'Université du Québec (Coll. Géographie contemporaine).

FRIEDHEIM, R. L. (1999) Ocean governance at the millennium: where we have been – where we should go. Ocean and Coastal Management, Vol. 42, N° 9.

KOOIMAN, J. (1999) Social-political governance: overview, reflections and design. Public Management, 1999, Vol, 1 n° 1, p. 67-92.

LASCANO, O (1989), Cien años de pesca costera en Argentina. Informe FAO.

LONDON S. et al. (2013). “Stakeholder Vision on problems and drivers related to environmental challenges in Argentina Case Study”. Community-based Management of Environmental challenges in Latin America COMET LA, Seventh Framework Programme.

MANN BORGESE E, BAILET F. (2001) Ocean governance: legal, institutional and implementation considerations. A report prepared for the ship and ocean foundation of Japan. Halifax, Canada: Dalhousie University— International, Ocean Institute.

NOCETI, B. (2013), Tejedores de redes, pescadores y anécdotas que se desvanecen. Miradas antropológicas en torno a saberes y modo de vida de pescadores artesanales del sudoeste bonaerense. Anales VII Jornadas Santiago Wallace de Investigación en Antropología Social.

PEREZ, M y RUARTE, C. (2013) “Caracterización de la Pesquería Artesanal de la localidad de Monte Hermoso”, Revista de Investigaciones en desarrollo pesquero, N°22, 59-77

SARUKHÁN, J.; CARABIAS, J.; KOLEFF, P.; y URQUIZA-HAAS, T. (2012). Capital natural de México: Acciones estratégicas para su valoración, preservación y recuperación. Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, México, D.F